



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Заместителю Председателя
Правительства – Министру
сельского хозяйства
Пензенской области

Р.А. Калентьеву

от 14.12.2022 № 18-3-6124

На № 13.12.2022 от 9-7220

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект приказа Министерства сельского хозяйства Пензенской области «О внесении изменений в приказ Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 02.11.2011 № 1448 (с последующими изменениями)» (далее – проект), направленный повторно в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство сельского хозяйства Пензенской области (далее – Министерство, Разработчик).

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета, установлено следующее.

Проект разработан в соответствии:

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах»;

- Постановлением Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области»;

- Приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 02.11.2011 № 1448 «О мерах по реализации Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой Кодекс Российской Федерации».

Проектом предлагается продлить на 5 лет срок действия разрешений на право организации рынка, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» (далее – Постановление Правительства РФ № 353).

Проект подготовлен во исполнение положений, установленных в Приложении № 15 к Постановлению Правительства РФ № 353, пункт 2 которого обязывает установить возможность продления на срок до 5 лет разрешения на право организации рынка, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства РФ № 353 по 31.12.2026.

Непринятие проекта в представленной редакции, по мнению Министерства, приведет к несоответствию действующему федеральному законодательству, а также к ухудшению условий предпринимательской деятельности.

Альтернативным способом решения проблемы, по мнению Министерства, является текущее правовое регулирование.

Целью правового регулирования является реализация положений Постановления Правительства РФ № 353 и развитие предпринимательской активности.

Показателем достижения целей правового регулирования Разработчик называет расширение возможностей сбыта отечественных производителей товаров, сохранение ярмарок в муниципальных образованиях Пензенской области, сохранение рабочих мест, а также увеличение количества вновь вовлеченных в субъекты малого предпринимательства.

Срок достижения целей установлен сроком действия проекта.

Согласно пункту 4 Сводного отчета группой субъектов, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого и среднего предпринимательства Пензенской области, осуществляющие социально-ориентированную деятельность, количественная оценка – более 2000 хозяйствующих субъектов.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов Пензенской области.

По мнению Разработчика, предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой дополнительных расходов консолидированного бюджета Пензенской области.

Министерство указывает, что подобное правовое регулирование реализуется и в других субъектах Российской Федерации, однако конкретных примеров не приводит.

По оценке Министерства правовое регулирование не несет рисков наступления неблагоприятных последствий.

Согласно пункту 7 Сводного отчета, предлагаемое правовое регулирование принесет преимущество субъектам малого и среднего предпринимательства, так как предоставит хозяйствующим субъектам в оперативном порядке возможность

продления торговой деятельности на ярмарках всех форматов без прохождения процедур согласования и дополнительного документооборота.

В соответствии с пунктом 9 Сводного отчета и императивностью норм Постановления Правительства РФ № 353, существует только один возможный вариант решения проблемы: утверждение изменений. Кроме того, предлагаемое правовое регулирование одновременно связано с реализацией регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Предакселерация».

Согласно пунктам 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Министерством с 28.11.2022 по 12.12.2022 проводились публичные консультации.

Согласно справке о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты;
- Общественной организации «Деловая Россия»;
- Ассоциации промышленников Пензенской области;
- Общественной организации «ОПОРА России»;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области.

По итогам публичных консультаций в адрес Разработчика замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта на официальном сайте, не поступало.

Вместе с тем, обращаем внимание, что важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 07.07.2015г. № 454 (далее – Методика), задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах актов, соблюдение баланса интересов при принятии регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта.

Согласно пункту 6 Рекомендаций по проведению публичных консультаций в отношении уведомления, утвержденные Методикой, целью проведения публичных консультаций в отношении уведомления является анализ целесообразности введения разработчиком предлагаемого регуляторного решения посредством вовлечения в процесс подготовки текста проекта акта широкого круга заинтересованных лиц и получения от них информации о возможных положительных и отрицательных аспектах введения предлагаемого регулирования. Кроме того, в соответствии с пунктом 14 указанного раздела Методики, разработчику рекомендуется не ограничиваться перечнями заинтересованных лиц, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, которым в обязательном порядке направляется извещение о проведении публичных консультаций в отношении уведомления, а направлять извещения о проведении публичных консультаций в отношении уведомления более широкому

кругу заинтересованных лиц с целью получения максимально объективных предложений в отношении идеи предлагаемого им регулирования.

Отсутствие уведомления заинтересованного в предполагаемом правовом регулировании юридического лица является несоответствием требованию пункта 4.2. Раздела IV «Порядок проведения публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия» Порядка проведения ОРВ, а также может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации обсуждения Проекта.

В этой связи, Уполномоченным органом проводились дополнительные публичные консультации в период с 05.12.2022 по 13.12.2022, в ходе которых замечаний и предложений от заинтересованных лиц не поступало.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Разработчиков в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о формальном соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ;
- об отсутствии введения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;
- об отсутствии дополнительных расходов бюджета Пензенской области в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Первый заместитель Министра



Р.Н. Трялин