



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Министру цифрового развития,
транспорта и связи Пензенской
области

Балакину С.Л.

от 09.11.2022 № 18-3-5488
На № 32-1413 от 27.10.2022

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» и о признании утратившей силу части 2 статьи 2 Закона Пензенской области «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области»» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области (далее – Уполномоченный орган) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Разработчик, Министерство).

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета, установлено следующее.

Согласно пунктам 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку Проект содержит нормы, устанавливающие ранее не предусмотренный законами Пензенской области и

иными нормативными правовыми актами Пензенской области административный штраф для юридических лиц.

В этой связи Проект содержит нормы, способствующие возможному возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проектом предлагается дополнить Главу 3 «Административные правонарушения в сфере благоустройства» Закона Пензенской области от 02.04.2008 № 1506-ЗПО «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» (далее – КоАП Пензенской области) статьей 3.7. «Неуплата за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке», санкция которой дифференцирует ответственность для физических и юридических лиц. Так, за совершение указанного правонарушения устанавливается ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот рублей до двух тысяч пятисот рублей, на должностных и юридических лиц - в размере пяти тысяч рублей.

Также из главы 8 «Административные правонарушения против порядка управления» КоАП Пензенской области исключается аналогичная статья 8.7. КоАП Пензенской области.

Разработчиком обосновано включение указанной статьи в главу 3 КоАП Пензенской области.

Так, указано, что в соответствии с ч. 36 ст. 1 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации» благоустройство территории - это деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования.

В соответствии с частью 2 статьи 45.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы размещения и содержания парковок (парковочных мест).

Также включение ст. 3.7. КоАП Пензенской области в указанную Главу позволит применять ч. 3 ст. 28.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, устанавливающую возможность не составляя протокол об административном правонарушении в сфере благоустройства, выносить постановление по делу об административном правонарушении без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, вести дела об административных правонарушениях в автоматическом режиме фото-видео фиксации.

На основании изложенного Министерством сделан обоснованный вывод, что вопрос размещения и содержания парковок относится к вопросам благоустройства территории. В связи с чем включение статьи 3.7. «Неуплата за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке» в Главу 3 «Административные правонарушения в сфере благоустройства» КоАП Пензенской области является правомочным.

Однако Разработчик не обосновывает дифференцирование штрафов за указанное правонарушение для физических и юридических лиц.

Министерством проведен выборочный анализ решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Указано, что в Белгородской области действует аналогичная статья.

С данным выводом Разработчика нельзя согласиться в связи следующим.

Установлено, что статьей 3.18. Закона Белгородской области от 04.07.2002 № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» введена административная ответственность за невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), организованными органами местного самоуправления, в размерах и в сроки, установленные муниципальными нормативными правовыми актами.

Совершение данного правонарушения влечет наложение административного штрафа в размере полутора тысяч рублей. Наступление ответственности для юридических лиц не установлено.

Уполномоченным органом изучено административное законодательство субъектов Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ.

Данный анализ показал, что аналогичная ответственность за неуплату за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке установлена в 5 субъектах (республика Татарстан (штраф 2500 рублей для физических и юридических лиц), Чувашская республика (штраф 1500 рублей только для граждан), Пермский край (штраф 1000 рублей) и Ульяновская (штраф в размере от 1000 до 2500), Самарская (штраф 1500 рублей) области).

В данных субъектах административная ответственность за указанное правонарушение наступает либо только для физических лиц, либо штраф идентичен как для физических, так и для юридических лиц.

В 5 субъектах, входящих в Приволжский федеральный округ, административная ответственность за указанное правонарушение отсутствует (республика Марий Эл, республика Мордовия, Кировская, Оренбургская и Саратовская области).

В 3 субъекта введена административная ответственность за нарушение порядка создания и использования парковок (парковочных мест) (республика Башкортостан, Удмуртская республика, Нижегородская область). Административные штрафы для физических и юридических лиц разграничены.

Таким образом, ответственность за неуплату за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке в субъектах Российской Федерации для физических и юридических лиц в основном не разграничивается.

В настоящее время на территории Пензенской области действует ст. 8.7. КоАП Пензенской области, устанавливающая ответственность за неуплату за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке, ответственность по которой наступает только для граждан.

Разработчиком не проведен анализ практики применения указанной статьи. Не установлено, имелись ли случаи, когда административная ответственность не наступала в связи с тем, что правонарушение совершено должностным либо юридическим лицом.

Таким образом, Министерством не обосновано введение дифференцированной административной ответственности для граждан и юридических лиц.

Альтернативным способом решения проблемы, по мнению Министерства, является сохранение действующего правового регулирования.

В пункте 3 Сводного отчета указано, что целью правового регулирования является организация парковочного пространства в центрах населенных пунктов, стимулирование роста использования населением общественного транспорта, снижение загрузки улично-дорожной сети, снижение экологического давления на природную, окружающую среду.

Согласно пункту 4 Сводного отчета группой субъектов, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются граждане Российской Федерации, юридические лица и индивидуальные предприниматели эксплуатирующие автотранспортные средства на территории Пензенской области.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

В разделе 6 Сводного отчета Министерством указано, что возможных расходов консолидированного бюджета не имеется.

По оценке Министерства правовое регулирование имеет риск некачественного ведения дел об административных правонарушениях в сфере благоустройства. Вероятность их наступления Министерством оценивается минимальной степенью.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Министерством с 23.09.2022 по 11.10.2022 проводились публичные консультации.

Согласно справке о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, на которые предлагаемое правовое регулирование может повлиять:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты,
- Общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциации промышленников Пензенской области,
- Общественной организации «ОПОРА России»,
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области.

По итогам публичных консультаций в адрес Министерства замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта на официальном сайте, не поступало.

Вместе с тем, обращаем внимание, что важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 07.07.2015г. № 454, задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах актов, соблюдение баланса интересов при принятии

регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта.

Отсутствие отклика от непосредственных адресатов регулирования может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации обсуждения проекта.

Необходимо отметить, что в условиях настоящей экономической ситуации введение норм, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, является нежелательным.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Министерством в Сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны выводы:

- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ, в части организации и проведения оценки регулирующего воздействия;
- о недостаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования в части дифференцированной административной ответственности для граждан и субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;
- о наличии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Первый заместитель Министра



Р.Н. Трялин