



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Министру цифрового развития,
транспорта и связи Пензенской
области

С.Л. Балакину

от 06.09.2022 № 18-3-4336

На № _____ от _____

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект приказа Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области «О внесении изменений в обязательные требования, утвержденные приказами Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области от 30.11.2021 № 326-о/д и от 23.05.2022 № 370-о/д» (далее – проект), направленный повторно в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство, Разработчик).

Проектом предлагается внести следующие изменения с целью приведения в соответствие нормативно-правовые акты Министерства федеральным нормам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

- исключить подпункт 2 пункта 4 и пункт 6 Обязательных требований регионального контроля приказа Министерства от 30.11.2021 № 336-о/д «Об установлении обязательных требований в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в отношении которых региональный государственный контроль (надзор) осуществляется исполнительными органами

государственной власти Пензенской области» (далее – Приказ Министерства № 336-о/д);

- исключить подпункт 4.2. пункта 4 и пункт 6 Обязательных требований муниципального контроля приказа Министерства от 23.05.2022 № 370-о/д «Об установлении обязательных требований в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля» (далее – Приказ Министерства № 370-о/д).

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета, установлено следующее.

Проект разработан, руководствуясь:

- Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)»;

- Постановлением Правительства Пензенской области от 30.11.2021 № 800-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пензенской области».

Приказ Министерства № 336-о/д и Приказ Министерства № 370-о/д изданы в целях реализации положений части 1 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (с последующими изменениями).

Указанные приказы Министерства устанавливают:

- обязательные требования в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в отношении которых региональный государственный контроль (надзор) осуществляется исполнительными органами государственной власти Пензенской области;

- обязательные требования в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля.

Проектом предлагается исключить обязательное требование регионального контроля: применять утвержденные уполномоченным органом в установленном порядке регулируемые тарифы на регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также обязательное требование муниципального контроля: применять утвержденные уполномоченным органом в установленном порядке регулируемые тарифы на регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В настоящий момент осуществление контроля за соблюдением контролируруемыми лицами обязательного требования по применению утвержденных в установленном порядке регулируемых тарифов на регулярные перевозки по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок может осуществляться одновременно в рамках двух видов регионального контроля и одного вида муниципального контроля:

- регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – контроль цен и тарифов);
- регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области в области организации регулярных перевозок (далее – региональный контроль на автомобильном транспорте);
- муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за соблюдением обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – муниципальный контроль на автомобильном транспорте).

Непринятие проекта в представленной редакции, по мнению Разработчика, станет причиной наличия дублирующих обязательных требований, что идет вразрез с требованиями части 2 статьи 7 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Альтернативным способом решения проблемы, по мнению Министерства, является сохранение проведения проверок соблюдения данного требования в рамках трех видов контроля и нарушение требований Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Целью данного правового регулирования Разработчик указывает: отсутствие необоснованных затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований.

Показателем достижения целей предлагаемого правового регулирования указано: отсутствие случаев проверки данного обязательного требования в рамках разных видов контроля.

Срок достижения целей указан: не позднее декабря 2022 года.

В пункте 4 Сводного отчета указана 1 группа субъектов, интересы которой могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Пенза, закрытого территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области, всего 127 субъектов.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

Министерством не указаны возможные расходы консолидированного бюджета Пензенской области.

Разработчик ссылается, что имеется опыт решения аналогичных проблем в иных субъектах Российской Федерации, однако их источники не указаны.

По оценке Министерства правовое регулирование не несет рисков наступления неблагоприятных последствий.

Согласно пунктам 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Пензенской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно справке о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты,
- Общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциации промышленников Пензенской области,
- Общественной организации «ОПОРА России»,
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области.

По итогам публичных консультаций в адрес Министерства замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта на официальном сайте, не поступало.

Вместе с тем, обращаем внимание, что важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 07.07.2015г. № 454, задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах актов, соблюдение баланса интересов при принятии регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта. При этом в Справке о проведении публичных консультаций отсутствует информация о направлении Проекта заинтересованным субъектам предпринимательства (контролируемым лицам), что прямо предусмотрено пунктом 4.2. Раздела IV «Порядок проведения публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия» Порядка проведения ОРВ.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Министерством в Сводном отчете,

Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ, в части организации и проведения оценки регулирующего воздействия;
- об отсутствии избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;
- об отсутствии дополнительных расходов бюджета Пензенской области в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Врио Министра

Р.Н. Трялин