



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Володарского, д.49, г. Пенза, 440000
Тел. (8412) 68-15-90, факс (8412) 68-52-06
E-mail: msh_penza@mail.ru
Сайт: <http://mcx.pnzreg.ru>

Министру экономического
развития и промышленности
Пензенской области

Хакимову А.Х.

от 03.08.2022 № 8-р-4536
на № _____ от _____

Уважаемый Алмаз Хамитович!

Министерство сельского хозяйства Пензенской области во исполнение требований постановления Правительства Пензенской области от 12.09.2013 №682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» направляет Вам:

- проект закона Пензенской области «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области»;
- пояснительную записку к проекту закона;
- сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;
- справку о проведении публичных консультаций.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя
Правительства - Министр

Р.А. Калентьев

Иняхин Александр Геннадьевич
(8412) 68-19-28

А.Г. Иныхин С.В.

**Пояснительная записка
к проекту закона Пензенской области
«Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения
на территории Пензенской области»**

Данный проект направлен на урегулирование отношений, возникающих в процессе осуществления мероприятий по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области независимо от организационно-правовой формы хозяйствующих субъектов, формы собственности.

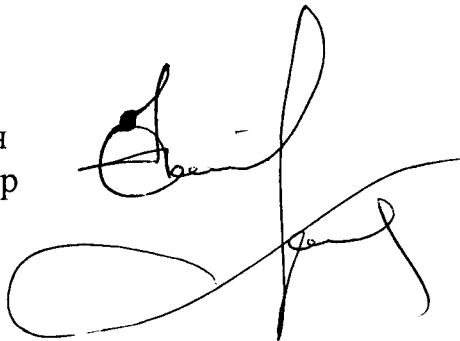
Целью законопроекта является правовое регулирование обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения при осуществлении собственниками, владельцами, пользователями, в том числе арендаторами, земельных участков хозяйственной деятельности на территории Пензенской области.

Законопроект направлен на сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, что, в свою очередь, обеспечивает создание благоприятных условий для наиболее полного использования природно-экономического потенциала и функционирования агропромышленного комплекса, повышение продуктивности земель сельскохозяйственного назначения и улучшение их экологического состояния, а также обеспечение населения качественным продовольствием.

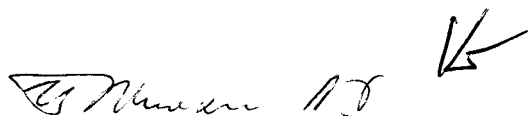
Охрана почв и улучшение их плодородия должны быть вменены в обязанность всем землепользователям в законодательном порядке. Принятие законопроекта позволит урегулировать правоотношения, возникающие в процессе осуществления мероприятий по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области независимо от организационно-правовой формы хозяйствующих субъектов и их формы собственности.

Реализация представленного законопроекта, в случае его принятия, не потребует внесения изменений, признания утратившими силу или принятия иных законов Пензенской области, а также не повлечет дополнительных расходов из областного или местных бюджетов.

Заместитель Председателя
Правительства — Министр
сельского хозяйства
Пензенской области



Р.А. Калентьев



ЗАКОН

Пензенской области

Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области

Внесен Губернатором Пензенской области О.В.Мельниченко

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона Пензенской области

Настоящий Закон регулирует отношения по обеспечению воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области, за исключением садовых и огородных земельных участков, земель сельскохозяйственного назначения, непосредственно занятых внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, мелиоративными защитными лесными насаждениями, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Статья 2. Правовое регулирование деятельности в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения

Правовое регулирование деятельности в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», и принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Пензенской области.

Статья 3. Полномочия Законодательного собрания Пензенской области в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения

К полномочиям Законодательного Собрания Пензенской области в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения относится принятие законов Пензенской области в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения и контроль за их исполнением.

Статья 4. Полномочия Правительства Пензенской области в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения

К полномочиям Правительства Пензенской области в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения относятся:

1) определение уполномоченного органа исполнительной власти Пензенской области в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения (далее - уполномоченный орган);

2) принятие нормативных правовых актов по государственному нормированию плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области;

3) утверждение государственных программ Пензенской области, содержащих мероприятия в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

4) принятие иных нормативных правовых актов в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в пределах своей компетенции;

5) осуществление иных полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Пензенской области.

Статья 5. Полномочия уполномоченного органа в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения

К полномочиям уполномоченного органа в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения относятся:

1) сбор, обобщение и предоставление сведений в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения;

2) разработка нормативных правовых актов по государственному нормированию плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области;

3) участие в осуществлении государственного мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса;

4) организация проведения мероприятий, направленных на повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области;

5) утверждение формы и порядка ведения книг истории полей севооборотов;

6) создание и ведение информационного банка данных в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

7) осуществление иных полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Пензенской области.

Статья 6. Финансирование мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения

Финансирование мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в соответствии с государственными программами Пензенской области, содержащими мероприятия в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Статья 7. Права и обязанности собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения

1. Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков имеют права, установленные статьей 7 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

2. Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков должны исполнять обязанности по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения, установленные статьей 8 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», а также:

1) поддерживать способность почвы обеспечивать валовое производство сельскохозяйственной продукции в соответствии с нормативными правовыми актами по государственному нормированию плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области;

2) вести книги истории полей севооборотов;

3) участвовать в проведении государственного мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области.

Статья 8. Ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения

Нарушение законодательства в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и законодательством Пензенской области.

Статья 9. Вступление в силу настоящего Закона Пензенской области

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика:	Министерство сельского хозяйства Пензенской области
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:	Проект закона Пензенской области «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области»
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:	Высокая
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:	Проект закона содержит положения, устанавливающие новые обязанности сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта:	Данный проект закона разработан в целях реализации федеральных законов от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» и направлен на урегулирование отношений, возникающих в процессе осуществления мероприятий по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области независимо от организационно-правовой формы хозяйствующих субъектов, формы собственности.
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О. Должность Контактный телефон Адрес электронной почты:	Иняхин Александр Геннадьевич Начальник отдела агрономии и механизации агропромышленного комплекса Министерства сельского хозяйства Пензенской области 68-19-28 mr.minselhoz@mail.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:	С развитием отраслей сельского хозяйства, и растениеводства в частности, возросла нагрузка на почвенную среду. Существенное снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, причиной которого стало использование земель с нарушением установленных земельным законодательством Российской Федерации требований рационального использования земли.
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:	Пренебрежение сельскохозяйственными товаропроизводителями агротехническими, агрохимическими, мелиоративными, фитосанитарными, противоэрозионными мероприятиями, не соблюдение норм внесения удобрений, севооборотов приводит к угрозе продовольственной безопасности России.
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:	Не применялись
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования:	По причине допускаемых сельскохозяйственными товаропроизводителями нарушений при возделывании сельскохозяйственных культур, проблема снижения плодородия почв и нерационального использования земель сельскохозяйственного назначения остается не решенной.
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Источники данных:	Аналогичные законы уже приняты в таких субъектах как: Краснодарский край, республики Крым, Башкортостан, Ульяновская, Московская, Воронежская области и др. регионы РФ. Минсельхозом России ежегодно осуществляется сбор информации для подготовки Ежегодного доклада о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения РФ. В рамках данного доклада, отмечается положительная тенденция сохранения и воспроизводства плодородия почв (количественные показатели содержания гумуса) в регионах в которых приняты законы об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения. (данные из правовой системы Консультант, сети Интернет.
2.6. Альтернативные способы решения проблемы:	Не имеется

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Урегулирование отношений, возникающих в процессе осуществления мероприятий по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области	-	Со дня вступления в силу закона

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
<i>Сельскохозяйственные товаропроизводители</i>	<i>Не менее 1000</i>	<i>Министерство сельского хозяйства Пензенской области</i>

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристика функции (новая/изменяемая/ отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1: Министерство сельского хозяйства Пензенской области			
1) сбор, обобщение и предоставление сведений в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения; 2) разработка правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области; 3) содействие федеральным органам исполнительной власти в осуществлении мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения; 4) организация проведения мероприятий, направленных на повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения; 5) утверждение формы и порядка ведения книг истории полей севооборотов; 6) создание информационного банка данных в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения; 7) осуществление контроля	Новая	В рамках текущей деятельности Министерства сельского хозяйства Пензенской области	Не предусмотрено

исполнения собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков обязанностей, установленных настоящим Законом Пензенской области; 8) иные полномочия в пределах компетенции			
---	--	--	--

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области,
связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с <u>пунктом 5.1</u>)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Министерство сельского хозяйства Пензенской области		
1) сбор, обобщение и предоставление сведений в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения; 2) разработка правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области; 3) содействие федеральным органам исполнительной власти в осуществлении мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения; 4) организация проведения мероприятий, направленных на повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения;	Не повлечет расходов консолидированного бюджета Пензенской области	Не повлечет расходов консолидированного бюджета Пензенской области

5) утверждение формы и порядка ведения книг истории полей севооборотов; 6) создание информационного банка данных в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения; 7) осуществление контроля исполнения собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков обязанностей, установленных настоящим Законом Пензенской области; 8) иные полномочия в пределах компетенции		
---	--	--

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет

6.5. Источники данных: Министерство сельского хозяйства Пензенской области

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
---	--	---	---

	акта)		
Сельскохозяйственные товаропроизводители	Согласно ч.2 ст.7 проекта собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков арендаторы земельных участков должны: 1) осуществлять производство сельскохозяйственной продукции на основе научно обоснованной системы земледелия; 2) вести книги истории полей севооборотов; 3) поддерживать способность почвы обеспечивать валовое производство сельскохозяйственной продукции в соответствии с правилами рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, установленными Правительством Пензенской области; 4) участвовать в проведении комплексного мониторинга плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения.	Ведение книги истории полей севооборотов в электронном виде	1 362,96

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

-

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/ частичный/ отсутствует)
Невыполнение сельскохозяйственными товаропроизводителями установленных обязанностей в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения	Высокая	Постоянный мониторинг за выполнением сельскохозяйственными товаропроизводителями требований в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения	полный

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие закона	Не принятие закона	—
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Не изменяется	Не изменяется	—
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Расходы, направленные на заработную плату специалиста, осуществляющего ведение книги истории полей севооборотов в электронном виде	Расходов нет Доходов нет	—

9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Расходов нет Доходов нет	Расходов нет Доходов нет	—
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски неблагоприятных последствий отсутствуют	Снижение плодородия почв и нерациональное использования земель сельскохозяйственного назначения приведет к полной деградации почв Пензенской области, что в свою очередь вызовет снижение валового сбора сельскохозяйственных культур	—

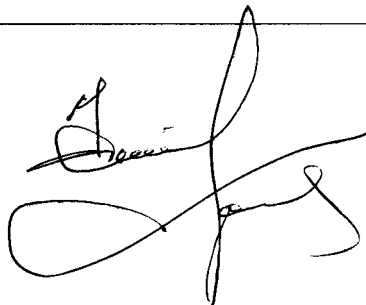
9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:
выбор первого варианта решения сделан исходя из оценки возможности достижения цели правового регулирования.

10. Результаты публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

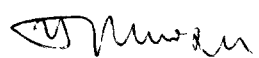
10.1.Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Начало: 15.07.2022 Окончание: 29.07.2022
10.2.Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	1 из них учтено: полностью: 1 учтено частично: _____ не учтено: _____
10.3.Полный электронный адрес размещения Справки о проведении публичных консультаций:	https://mcx.pnzreg.ru

10.4.Иные сведения о проведении публичного
обсуждения проекта акта:

Заместитель Председателя Правительства -
Министр сельского хозяйства
Пензенской области



Р.А. Калентьев

 11.5.

Справка
о проведении публичных консультаций

Предложения в рамках публичных консультаций по проекту Закона Пензенской области «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области» принимались:

с «15» июля 2022 г. по «29» июля 2022 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещалось на сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области - https://mcx.pnzreg.ru/anonsy-obyavleniya/?ELEMENT_ID=3878

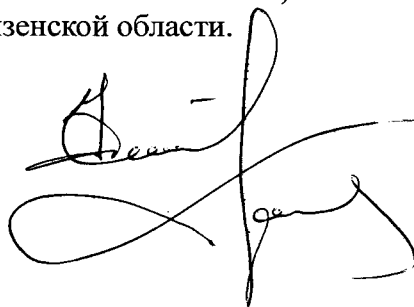
№	Участники публичных консультаций	Дата поступления предложений	Способ предоставления предложений	Краткое содержание предложений	Результат рассмотрения предложений разработчиком	Комментарий разработчика
1.	Пензенская областная торгово-промышленная палата Подобед Владимир Николаевич - Председатель Правления ул. Кузнецкая, д.32, г. Пенза, 440000, 52-42-29; 52-48-84 E-mail: penzcci@tpppnz.ru	предложений не поступало	-	-	-	-
2.	Региональное объединение работодателей «Ассоциация промышленников Пензенской области» Акимов Дмитрий Александрович - Руководитель регионального отделения - Ул. Гоголя, д. 60, оф.327, г. Пенза, 440052, 52-56-75 E-mail: penza-rspp@yandex.ru	предложений не поступало	-	-	-	-
3.	Пензенское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Лисин Михаил Николаевич – Председатель регионального отделения ул. Бурмистрова д.6а, г. Пенза, 440031, 346-036; 345-502.	предложений не поступало	-	-	-	-

	E-mail: deloros-penza@yandex.ru					
4.	Пензенское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» Каширов Денис Сергеевич – Председатель регионального отделения 8-903-323-36-40 E-mail: penza.opora@yandex.ru	предложений не поступало	-	-	-	-
5.	Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области - 440000, г. Пенза ул. Володарского 49, Тел. 55-07-36 E-mail: penza-upp@mail.ru	29.07.2022	эл. почта	Предусмотреть меры государственной поддержки на сохранение плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Уточнить и нормативно закрепить понятие научно обоснованной системы земледелия.	учтено	-
6.	УФАС по Пензенской области, 440000, г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127, 88412520370	предложений не поступало	-	-	-	-

Извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций направлялось в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты;
- Регионального объединения работодателей «Ассоциация промышленников Пензенской области»;
- Пензенского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Пензенского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»;
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области;
- 14 крупных сельскохозяйственных предприятий Пензенской области.

Заместитель Председателя
Правительства - Министр сельского хозяйства
Пензенской области



Р.А. Калентьев

