



**МИНИСТЕРСТВО
ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ,
ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Минцифры Пензенской области)

ул. Московская, 75, г. Пенза, 440025
тел. (8412) 66-00-45,
E-mail: ui@obl.penza.net
<http://ui.pnzreg.ru/>

Министру экономического развития и
промышленности Пензенской области
А.Х. Хакимову

от 09.03.2022 № 32-248

На № _____ от _____

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство)
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	Проект постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменения в постановление Правительства Пензенской области от 04.03.2021 № 104-пП (с последующими изменениями)» (далее – проект).
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Низкая степень регулирующего воздействия.
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проектом предложено установить полномочие государственного казенного учреждения Пензенской области «Организатор перевозок Пензенской области» (далее – ГКУ) по участию в установлении, изменении муниципальных маршрутов регулярных перевозок в пределах, определенных порядком установления, изменения муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории города Пензы, города Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области (далее - Пензенская городская агломерация). Таким образом, проект содержит нормы,

	косвенно затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской деятельности, однако не содержит положений, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 2.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Пензенской обл. от 12.09.2013 № 682-пП.
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	Положения проекта направлены на установление правовых оснований для участия ГКУ в процедурах по установлению, изменению муниципальных маршрутов на территории Пензенской городской агломерации.
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О. Должность Контактный телефон Адрес электронной почты	Подлужная Татьяна Владимировна, Начальник управления транспорта Министерства цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области тел. (8412) 45-24-14, e-mail: transupr@bk.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	Законом Пензенской области от 25.12.2020 № 3611-ЗПО перераспределены полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления города Пенза, города Заречный, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Указанные полномочия осуществляются Правительством Пензенской области непосредственно или через уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Пензенской области (Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области), либо подведомственное ему государственное казенное учреждение. Перечень полномочий, которыми наделяется
--	--

	ГКУ, определен постановлением Правительства Пензенской области от 04.03.2021 № 104-пП. Полномочия, реализуемые Министерством, определены постановлением Правительства Пензенской области от 01.10.2021 № 662-пП, в число которых входит установление, изменение, отмена муниципальных маршрутов регулярных перевозок. Во исполнение закона Пензенской области от 25.12.2020 № 3611-ЗПО Министерством был разработан проект порядка установления, изменения муниципальных маршрутов регулярных перевозок, предусматривающего привлечение ГКУ в процедуры по установлению и изменению муниципальных маршрутов регулярных перевозок. Однако для принятия указанного порядка необходимо нормативное закрепление за ГКУ полномочий по участию в установлении и изменении маршрутов. Настоящий проект направлен на установление правовых оснований для участия ГКУ в процедурах по установлению, изменению муниципальных маршрутов на территории Пензенской городской агломерации.
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	Отсутствие нормативного правового регулирования вопросов участия ГКУ в процедурах по установлению и изменению муниципальных маршрутов на территории Пензенской городской агломерации, отсутствие централизованного подхода к организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам, недостаточная эффективность управления перевозками, неполнота административных процедур.
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах	Законом Пензенской области от 25.12.2020 № 3611-ЗПО установлено, что перераспределенные полномочия осуществляются Правительством Пензенской области непосредственно или через уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Пензенской области либо подведомственное ему государственное казенное учреждение. Руководствуясь постановлением Правительства Пензенской области от

	01.10.2021 № 662-пП, был разработан проект Порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Пензенской городской агломерации, включающего порядок установления, изменения муниципальных маршрутов. Однако Прокуратурой Пензенской области на проект дано заключение, содержащее положение о том, что постановление Правительства Пензенской области от 04.03.2021 № 104-пП содержит исчерпывающий перечень полномочий ГКУ, к их числу не отнесено участие учреждения в процессе установления и изменения муниципальных маршрутов регулярных перевозок. Руководствуясь указанным заключением Прокуратуры Пензенской области, разработан настоящий проект постановления.
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования	Сохранение текущего регулирования приведет к недостаточности правового регулирования вопросов организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, отсутствию централизованного подхода к организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам, недостаточной эффективности управления перевозками, неполноте административных процедур.
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации	Отсутствует.
Источники данных	
2.6. Альтернативные способы решения проблемы	Сохранение текущего правового регулирования (при реализации данного способа негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, и риски неблагоприятных последствий не устранимы).

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Установление, изменение муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Пензенской городской агломерации в соответствии с установленным законодательством Пензенской области порядком.	1) Количество приказов об установлении, изменении муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Пензенской городской агломерации	Поставленная цель достигается после принятия и вступления в законную силу настоящего проекта, а также проекта порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Пензенской городской агломерации.

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1) Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения в границах города Пензы, города Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области.	Неограниченный круг субъектов.	Реестры муниципальных маршрутов Пензенской области

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав)

исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристика функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области			
1.1. Не предполагается	Отсутствует	Отсутствует	Нет

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области		
1.1. Не предполагается	Не предполагается.	0
Итого:0		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области.

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
---	---	---	---

регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	с введением предлагаемого правового регулирования	
(Группа 1) Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения в границах города Пензы, города Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области.	Проектом предлагается наделить ГКУ полномочием по участию в установлении, изменении муниципальных маршрутов регулярных перевозок в пределах, определенных порядком установления, изменения муниципальных маршрутов регулярных перевозок. Предполагается, что в случае установления предлагаемого правового регулирования, нормативным правовым актом будет утвержден порядок установления и изменения муниципальных маршрутов, предусматривающий участие ГКУ в приеме предложений перевозчиков по установлению и изменению муниципальных маршрутов, а также в их оценке.	Нет (осуществляет ся в рамках существующих расходов и возможных доходов).	0

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: нет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка	8.3. Методы	8.4. Степень
------------------	-------------	-------------	--------------

	вероятности наступления неблагоприятных последствий	контроля рисков	контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1	При соблюдении норм действующего законодательства риски неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования отсутствуют.	нет	отсутствует

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменения в постановление Правительства Пензенской области от 04.03.2021 № 104-пП (с последующими изменениями)»	Сохранение текущего правового регулирования
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения в	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения в

	границах города Пензы, города Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области (неограниченный круг субъектов).	границах города Пензы, города Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области (неограниченный круг субъектов).
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски неблагоприятных последствий отсутствуют.	Отсутствие нормативного правового регулирования вопросов участия ГКУ в процедурах по установлению и изменению муниципальных маршрутов на территории Пензенской городской агломерации, отсутствие централизованного подхода к организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам, недостаточная эффективность управления перевозками,

		неполнота административных процедур.
--	--	--

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: предпочтителен Вариант 1, в связи наличием высоких рисков неблагоприятных последствий при реализации Варианта 2.

Министр



С.Л. Балакин

исп. Т.В. Подлужная, (8412) 45-24-14



**Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Пензенской области
«О внесении изменения в постановление Правительства Пензенской
области от 04.03.2021 № 104-пП (с последующими изменениями)»**

Настоящий проект подготовлен в связи с необходимостью реализации Закона Пензенской области от 25.12.2020 № 3611-ЗПО «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области» и направлен на регулирование отношений, связанных с осуществлением органами государственной власти Пензенской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам.

Законом Пензенской области от 25.12.2020 № 3611-ЗПО на органы государственной власти Пензенской области возложено осуществление полномочий органов местного самоуправления по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Указанные полномочия осуществляются Правительством Пензенской области непосредственно или через уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Пензенской области - Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области, либо подведомственное ему государственное казенное учреждение Пензенской области «Организатор перевозок Пензенской области» (далее – учреждение).

Перечень полномочий, которыми наделяется учреждение, определен постановлением Правительства Пензенской области от 04.03.2021 № 104-пП. Полномочия, реализуемые Министерством цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области, определены постановлением Правительства Пензенской области от 01.10.2021 № 662-пП, в число которых входит установление, изменение, отмена муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

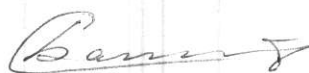
В связи с реализацией на территории Пензенской городской агломерации проекта комплексного развития системы транспорта общего пользования, а также учитывая потребность в оптимизации деятельности по организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок и повышению эффективности управления перевозками, существует необходимость привлечения учреждения в процедуры по установлению и изменению муниципальных маршрутов регулярных перевозок в рамках, определенных порядком установления, изменения муниципальных маршрутов регулярных перевозок. Соответствующий проект постановления Правительства Пензенской области, определяющий порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, разработан и проходит установленные процедуры согласования.

Следует обратить внимание, что учреждение также участвует в процессе установления и изменения межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (постановление Правительства Пензенской области от 15.02.2016 № 84-пП). Установление предлагаемого правового регулирования обеспечит централизованный подход к организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам муниципальным маршрутам на территории Пензенской городской агломерации, а также позволит создать единые условия для предоставления транспортных услуг населению.

Проект потребует принятия нормативных правовых актов Пензенской области, направленных на определение порядка установления, изменения муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Принятие и реализация данного проекта не потребует дополнительных затрат из бюджета Пензенской области.

Министр цифрового развития,
транспорта и связи Пензенской
области



С.Л. Балакин