



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<http://merp.pnzreg.ru/>

Министру жилищно-
коммунального хозяйства и
гражданской защиты населения
Пензенской области

М.А. Панюхину

от 14.03.2022 № 18-3-1003

На № _____ от _____

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденное постановлением Правительства Пензенской области от 30.12.2021 № 945-пП» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее – Министерство).

Проектом предлагается внести изменения в Положение о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – Положение), утвержденное постановлением Правительства Пензенской области от 30.12.2021 № 945-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета установлено следующее.

Проект разработан в соответствии с:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);
- Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Закон Пензенской области от 22.12.2006 № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» (далее – Закон № 1176-ЗПО);
- постановлением Правительства РФ от 05.02.2022 № 117 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 1110 и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 117).

Статьей 9¹⁰ Закона № 1176-ЗПО определено, что органы местного самоуправления осуществляют региональный государственный лицензионный контроль (надзор) за осуществлением предпринимательской

деятельности по управлению многоквартирными домами (далее - лицензионный контроль) в части переданных полномочий.

В этой связи возникла необходимость предусмотреть порядок осуществления данного контроля органами местного самоуправления в части переданных полномочий.

Кроме того, Постановлением № 117 утверждено положение об осуществлении данного вида надзора, а также критерии отнесения объектов лицензионного контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Предметом регионального лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии (далее - управляющие организации, контролируемые лица), лицензионных требований, установленных в соответствии со статьей 193 Жилищного кодекса РФ.

Положение устанавливает:

- порядок осуществления лицензионного контроля;
- порядок осуществления контрольных мероприятий;
- управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального лицензионного контроля;
- профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- порядок обжалования действий контролирующего органа;
- ключевые показатели регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и их целевые значения.

Проектом предлагается:

- предусмотреть порядок осуществления данного контроля органами местного самоуправления, в части переданных полномочий;
- скорректировать перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять лицензионный контроль;
- скорректировать категории риска причинения вреда (ущерба);
- скорректировать виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

- исключить из перечня внеплановых мероприятий исключить рейдовые осмотры;

- критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления регионального лицензионного контроля изложить в новой редакции.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ лицензионный контроль будет осуществляться с 01.03.2022.

Альтернативным способом решения проблемы по мнению Министерства является текущее правовое регулирование.

Однако, отсутствие нормативно правового акта, регулирующего осуществление лицензионного контроля органами местного самоуправления, делает невозможным осуществление контроля (надзора) в отношении соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных жилищным законодательством в части переданных полномочий.

Цель правового регулирования: создание результативной и эффективной деятельности по осуществлению лицензионного контроля, в том числе органами местного самоуправления в части переданных полномочий. Показателем достижения цели является осуществление деятельности в соответствии с нормами действующего законодательства. Срок достижения цели – 2022 год.

Согласно пункту 4 Сводного отчета группами субъектов, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

- Министерство;
- органы местного самоуправления, определенные ч. 7 ст. 10 Закона № 1176-ЗПО;
- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

Реализация проекта не потребует дополнительных затрат из бюджета Пензенской области.

Вместе с тем, предлагаемым правовым регулированием устанавливаются новые преимущества и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Преимущества:

- открытость и «прозрачность» мероприятий по контролю;
- исключается из видов контрольных (надзорных) мероприятий – рейдовый осмотр;
- дополняется еще один вид категории риска причинения вреда (ущерба) – умеренный, в связи с чем изменена (увеличена) периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- критерии отнесения объекта контроля к категориям риска причинений вреда (ущерба) сформулированы так, что исключают учет административных правонарушений по статьям 19.4.1 и ч. 1 статьи 19.5 КоАП РФ, предлагается учитывать административные правонарушения, предусмотренные только статьей 14.1.3 КоАП РФ.

Обязанности:

- выполнение предписаний контролирующего органа об устранении нарушений обязательных требований законодательства в сфере жилищного законодательства;
- предотвращение, устранение угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям, установленным законодательством.

Вместе с тем, Министерством проведен анализ, согласно которому опыт решения указанной проблемы в других регионах показал различные способы:

- постановление администрации городского округа ЗАТО г. Фокино от 04.03.2015 № 390-па;
- Закон Республики Бурятия от 25 ноября 2016 года № 2157-V;
- Закон Архангельской области от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ;
- Закон Волгоградской области от 10.01.2014 № 12-ОД.

По оценке Министерства, возможные варианты решения проблемы и риски наступления неблагоприятных последствий предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Согласно пунктам 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит нормы, изменяющие ранее предусмотренные законами Пензенской области и иными нормативными правовыми актами Пензенской области обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Министерством с 31.01.2022 по 14.02.2022 проводились публичные консультации.

Согласно справки о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства(<https://uprgkh.pnzreg.ru/work/otsenka-reguliruyushchego-vozhdeystviya/>) и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты,
- Общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциации промышленников Пензенской области,
- Общественной организации «ОПОРА России»,
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области.

По итогам публичных консультаций в адрес Министерства замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта на официальном сайте, не поступало.

Вместе с тем, обращаем внимание, что важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 07.07.2015г. № 454, задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах актов, соблюдение баланса интересов при принятии регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта.

Отсутствие отклика от непосредственных адресатов регулирования может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации обсуждения проекта.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Министерством в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком

проведения ОРВ, в части организации и проведения оценки регулирующего воздействия;

- об отсутствии избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- об отсутствии дополнительных расходов бюджета Пензенской области.

Обращаем внимание, что согласно пункту 4.8 Порядка проведения ОРВ справка о проведении публичных консультаций подлежит размещению на официальном сайте разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение трех рабочих дней с момента ее подписания руководителем разработчика (лицом, его замещающим).

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет, справка о проведении публичных консультаций и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр

А.Х. Хакимов