



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Московская, 75, г. Пенза, 440025
тел. (8412) 52-32-77, факс (8412) 59-55-96
E-mail: prom@obl.penza.net
<http://merp.pnzreg.ru/>

Министру цифрового развития,
транспорта и связи
Пензенской области

С.Л. Балакину

от 02.03.2022 № 18-3-844

На № _____ от _____

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-ПП (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект приказа «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и признании утратившими силу отдельных приказов Министерства промышленности, транспорта и инновационной политики Пензенской области и Управления транспорта Пензенской области» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство).

Проектом предлагается утвердить форму проверочного листа (списка контрольных вопросов) регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также признать утратившими силу отдельные приказы Министерства промышленности, транспорта и инновационной политики Пензенской области и Управления транспорта Пензенской области

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета установлено следующее.

Проект разработан в целях исполнения:

- части 1 статьи 53 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее - Закон о государственном контроле);

- Требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов (далее - Требования к проверочным листам), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов».

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее - Положение о региональном контроле), утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 30.12.2021 № 958-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пензенской области», при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее - региональный контроль) проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее - КНМ) не осуществляется.

В соответствии с Требованиями к проверочным листам, проверочный лист используется (заполняется) только при проведении плановых КНМ.

Таким образом утверждаемый проектом проверочный лист при проведении КНМ регионального контроля не используется, но, согласно информации, представленной Министерством, размещается на официальном сайте Министерства в качестве информации для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку пассажиров легковым такси (далее - перевозчики), а также в качестве меры профилактики нарушений перевозчиками обязательных требований.

Учитывая вышеизложенное, разработка и утверждение настоящего проекта направлено на осуществление профилактического мероприятия регионального контроля - информирование. Проведение профилактических мероприятий направлено на минимизацию вероятности причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и соблюдение обязательных требований. Охраняемыми законом ценностями при осуществлении регионального контроля являются жизнь и здоровье пассажиров легкового такси, а также соблюдение прав потребителя данной услуги.

Отсутствие проверочного листа по мнению Министерства приведет к невозможности в полной мере осуществлять Министерством информирование перевозчиков по вопросам соблюдения обязательных требований.

Отсутствие профилактических мероприятий регионального контроля повышает вероятность возникновения угрозы жизни и здоровью пассажиров легкового такси, а также повышает вероятность возникновения угрозы несоблюдения прав потребителя данной услуги.

Ранее проверочный лист был утвержден приказом Министерства промышленности, транспорта и инновационной политики Пензенской области от 18.05.2017 № 136 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов)» (с последующими изменениями).

Согласно информации, представленной Министерством, в связи с ограничениями установленными Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в период с 2016 по 2021 год плановых мероприятий по региональному контролю не проводилось и проверочный лист не использовался, он был размещен на официальном сайте Министерства с целью информирования перевозчиков по вопросу соблюдения обязательных требований.

Предыдущее регулирование осуществлялось в рамках штатной численности Министерства без использования дополнительных ресурсов.

Сохранение текущего регулирования приведет к невозможности в полной мере осуществлять Министерством информирование перевозчиков по вопросам соблюдения обязательных требований.

Альтернативным способом решения проблемы по мнению Министерства является отсутствие Проверочного листа.

В этой связи негативные последствия, указанные в пункте 2.2. Сводного отчета, будут иметь тенденцию к количественному росту, что приведет к причинению вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям. Также возникают противоречия и пробелы в законодательстве по вопросам нормативного регулирования осуществления регионального контроля.

Цель правового регулирования: Осуществление профилактического мероприятия - информирование перевозчиков по вопросам соблюдения обязательных. Показателем достижения цели правового регулирования является количество дорожно-транспортных происшествий (далее -ДТП), совершенных по вине водителей легкового такси, на транспортных средствах, имеющих действующие разрешения, не превышающее 25 единиц ДТП в год на 1000 единиц разрешений. Срок достижения цели – не позднее 2025 года.

Согласно пункту 4 Сводного отчета группами субъектов, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их)	Количественная оценка участников группы	Источники данных
Перевозчики легковым такси	390 перевозчиков легковым такси, из которых: - 24 юридических лица; -366 индивидуальных предпринимателей.	Реестр выданных разрешений

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

Реализация проекта не потребует дополнительных затрат из бюджета Пензенской области.

Министерством проведен анализ, согласно которому опыт решения указанной проблемы в других регионах в настоящий момент отсутствует. Требования к проверочным листам вступают в силу с 01.03.2022.

По оценке Министерства, возможные варианты решения проблемы отсутствуют, риск наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования выражается в не достижении установленных целевых значений ключевых показателей регионального контроля.

Согласно пунктам 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к низкой степени регулирующего воздействия поскольку не содержит нормы, устанавливающие (изменяющие) ранее не предусмотренные законами Пензенской области и иными нормативными правовыми актами Пензенской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и консолидированного бюджета Пензенской области.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия публичные консультации не проводились.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Министерством в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;

- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ, в части организации и проведения оценки регулирующего воздействия;

- об отсутствии избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- об отсутствии дополнительных расходов бюджета Пензенской области.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр



А.Х. Хакимов