

**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Московская, 75, г. Пенза, 440025
тел. (8412) 52-32-77, факс (8412) 59-55-96
E-mail: prom@obl.penza.net
<http://merp.pnzreg.ru/>

Министру сельского хозяйства
Пензенской области
Р.А. Калентьеву

от 08.02.2022 № 18-3-484

На № 03.02.2022 от 9-615

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект постановления Губернатора Пензенской области «Об утверждении критериев включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Пензенской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство сельского хозяйства Пензенской области (далее – Министерство).

Проектом предлагается утвердить критерии включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Пензенской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета установлено следующее.

Проект разработан, руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2021 № 388 «О внесении изменений в требования к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий)», которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)» (с последующими изменениями) (далее – постановление 1273), устанавливающим требования к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) (далее – требования) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории).

Требования устанавливают комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), а также порядок организации и проведения работ в области обеспечения антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), включая вопросы инженерно-технической укрепленности торговых объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности торговых объектов (территорий)

Кроме того, требования устанавливают обязательства перед органами исполнительной власти по определению подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, а также критерии включения (исключения) торговых объектов (территорий) в указанный перечень торговых объектов (территорий), а также новые правовые основы осуществления государственного контроля в Российской Федерации, в том числе органами исполнительной власти субъектов РФ.

В соответствии с постановлением Губернатора Пензенской области от 18.12.2017 № 106 «Об определении уполномоченного органа исполнительной власти Пензенской области на определение перечня торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Пензенской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, а также критериев включения (исключения) торговых объектов (территорий) в указанный перечень» (с последующими изменениями), Министерством, как

уполномоченным органом исполнительной власти Пензенской области на определение перечня торговых объектов (территорий), расположенных на территории Пензенской области, подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, определены критерии включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Пензенской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты.

По мнению Министерства, альтернативным способом решения проблемы является не внесение изменений в текущее правовое регулирование. Однако отсутствие нормативно правового акта, определяющего критерии по которым может осуществляться формирование перечня торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Пензенской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, не позволяет детально определять торговые объекты подпадающие под включение в перечень объектов (территорий), расположенных на территории Пензенской области, подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты.

Ранее в рамках возложенных полномочий, Министерством был сформирован перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Пензенской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, утверждённый постановлением Губернатора Пензенской области от 28.09.2018 № 1-25 ДСП (с последующими изменениями).

Согласно пункту 3 Сводного целью предлагаемого правового регулирования является создание результативной и эффективной деятельности по формированию перечня торговых объектов (территорий) подлежащих категорированию и паспортизации в интересах их антитеррористической защиты. Показатели достижения цели:

- осуществление деятельности в соответствии с нормами действующего законодательства;

- детальный учет всех торговых объектов (территорий), расположенных в пределах Пензенской области подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты.

Срок достижения цели: 2022 год.

К основным группам субъектов, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, по оценке Министерства, являются Министерство и юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере торговой деятельности. Количественная оценка

субъектов предпринимательства не приводится. Будет определена с момента осуществления процесса по формированию перечня.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

Согласно пункту 6 Сводного отчета дополнительных расходов бюджета Пензенской области в связи с введением предлагаемого правового регулирования не предусмотрено.

Согласно пункту 7 Сводного отчета предлагаемое правовое регулирование вводит новые обязанности и преимущества для субъектов предпринимательской деятельности.

Преимущества:

- получение консультаций по вопросам, связанным с категоризацией и паспортизацией торгового объекта (территории);
- рассмотрение решений контролирующих органов, их действий (бездействий);
- возможность изменения категории риска осуществляемой деятельности либо категории риска принадлежащих (используемых) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска;
- сокращение количества плановых проверок или их отсутствие (для объектов контроля с низкой категорией риска);
- открытость и «прозрачность» мероприятий по контролю.

Обязанности:

- выполнение предписаний контролирующего органа об устранении нарушений обязательных требований законодательства в сфере торговой деятельности;
- предотвращение террористической угрозы.

Обязанность по соблюдению предлагаемого правового регулирования по оценке Министерства предполагает расходы со стороны субъектов предпринимательской деятельности: возможные расходы на устранение выявленных нарушений, оплата административных штрафов, предусмотренных КоАП РФ. Размер определить не представляется возможным, так как он определяется в каждом конкретном случае.

В соответствии с анализом, проведенным Министерством, выявлено, что в ряде субъектов Российской Федерации данная проблема решена аналогичным способом – принятие нормативного правового акта субъекта, определяющего критерии по формированию перечня торговых объектов

(территорий), расположенных в пределах субъектов Российской Федерации и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты:

- Указ Губернатора Воронежской области от 18.10.2021г. № 180-у;
- Указ Главы Республики Мордовия от 19.07.2021г. № 206-УГ;
- Указ Губернатора Кировской области от 01.09.2021г. № 132;
- Указ Губернатора Оренбургской области от 18.08.2021г. № 417-ук;
- Указ Главы Республики Крым от 30.07.2021г. № 176-У;
- постановление Губернатора Самарской области от 10.08.2021г. № 203;
- распоряжение Губернатора Московской области от 19.10.2021г. № 450-РГ;
- распоряжение Губернатора Ростовской области от 07.07.2021г. № 167.

По оценке Министерства, возможные варианты решения проблемы отсутствуют, рисков неблагоприятных последствий нет.

Согласно пункту 1.3 Сводного отчета проект имеет высокую степень регулирующего воздействия.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Департаментом с 19.01.2022 по 02.02.2022 проводились публичные консультации.

Согласно справки о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства(https://mcx.pnzreg.ru/anonsy-obyavleniya/?ELEMENT_ID=3293) и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты,
- Общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциации промышленников Пензенской области,
- Общественной организации «ОПОРА России»,
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управление федеральной антимонопольной службы Пензенской области.

По итогам публичных консультаций в адрес Министерства поступил положительный отзыв от Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области, а также отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области, включающий информацию о возможных расходах субъектов предпринимательской деятельности в случае

принятия предлагаемого правового регулирования. Министерство с указанной информацией согласно.

Вместе с тем, обращаем внимание, что важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 07.07.2015г. № 454, задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах актов, соблюдение баланса интересов при принятии регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта.

Отсутствие отклика от непосредственных адресатов регулирования может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации обсуждения проекта.

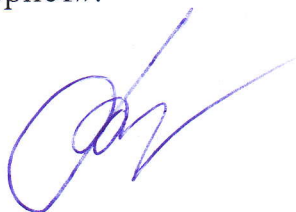
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Министерством в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- об обоснованности выбора способа правового регулирования;
- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ, в части организации и проведения оценки регулирующего воздействия;
- об отсутствии избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, о возможных дополнительных расходах субъектов предпринимательской деятельности;
- об отсутствии дополнительных расходов бюджета Пензенской области.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет, справка о проведении публичных консультаций и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель Министра

Баранова Т.Ф.
тел. (8412) 59-31-64



Р.Н. Трялин