



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Московская, 75, г. Пенза, 440025
тел. (8412) 52-32-77, факс (8412) 59-55-96
E-mail: prom@obl.penza.net
<http://merp.pnzreg.ru/>

Министру жилищно-
коммунального хозяйства и
гражданской защиты населения
Пензенской области

М.А. Панюхину

от 02.02.2022 № 18-3-395

На № _____ от _____

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект Закона Пензенской области «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» (далее – Законопроект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство жилищно – коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее – Министерство).

Проектом предлагается внести изменения в:

- Закон Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО
«О наделении органов местного самоуправления Пензенской области

отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Закон Пензенской области 1176-ЗПО);

- Закон Пензенской области от 06.08.2021 № 3704-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» (далее – Закон Пензенской области 3704-ЗПО).

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета установлено следующее.

Проект подготовлен в соответствии с:

- Жилищным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);
- постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» (с последующими изменениями);
- постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» (с последующими изменениями).

По мнению Министерства, положения Федерального закона № 248-ФЗ, применяемое в части осуществления лицензионного контроля (надзора) с 01.03.2022, предусматривает возможность проведения выездной проверки только при условии согласования данной проверки с органами прокуратуры.

Положения данного Законопроекта предусматривает контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с контролируемыми лицами и без согласования с органами прокуратуры – выездное обследование.

Таким образом, наличие у органов местного самоуправления возможности осуществлять выездное обследование позволит оперативно выявить наиболее острые проблемы при содержании жилищного фонда в целях принятия необходимых мер в отношении контролируемых субъектов по их устранению.

Согласно пункту 3 Сводного отчета целью предлагаемого правового регулирования является создание результативной и эффективной деятельности по осуществлению лицензионного контроля, в части переданных полномочий органами местного самоуправления. Показатели достижения цели:

- осуществление деятельности в соответствии с нормами действующего законодательства;
- приоритизация контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Срок достижения цели 2022 год.

По оценке Министерства, при сохранении текущего регулирования будет задействовано меньшее количество контрольных (надзорных) мероприятий по оценке соблюдению управляющими организациями требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах в части переданных полномочий. Кроме того, будет осмотрено меньшее количество общего имущества (придомовых территорий, фасадов многоквартирных домов), не надлежащее содержание которых повлечет нарушение прав граждан.

Ранее был принят Закон Пензенской области от 12.05.2021 № 3653-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области», который наделил органы местного самоуправления на проведение выездных проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии, в части соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований к уборке и санитарно-

гигиенической очистке земельных участков, входящих в состав общего имущества многоквартирных домов.

Однако, с учетом положений Федерального закона № 248-ФЗ вышеуказанные изменения требуют доработки.

Альтернативным способом решения проблемы по мнению Министерства является сохранение текущего регулирования. Однако сохранение текущего регулирования приведет к ненадлежащему содержанию общего имущества многоквартирных домов управляющими организациями.

Опыт решения аналогичных проблем в иных субъектах Российской Федерации показал, что принимаются аналогичные нормативные правовые акты:

- Закон Архангельской области от 26.10.2018 № 16-2-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»;

- Закон Владимирской области от 29.08.2016 № 107-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля»;

- Закон Камчатского края от 07.12.2016 № 42 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае отдельными государственными полномочиями Камчатского края по осуществлению регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан и по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии».

Согласно пункту 4 Сводного отчета, основной группой субъектов, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

- органы местного самоуправления, указанные в части 7 статьи 10 Закона Пензенской области № 1176-ЗПО;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

Вместе с тем, Министерством проводился финансово-экономический анализ предлагаемого регулирования, по итогам которого выявлено следующее.

Статьей 9.10, частью 7 статьи 10 Закона Пензенской области № 1176-ЗПО предусмотрено предоставление субвенции бюджетам муниципальных образований Пензенской области на материально - техническое обеспечение при осуществлении переданных полномочий.

Общий объем данной субвенции определен исходя из средне-областных затрат на одного работника органов местного самоуправления в муниципальных районах, городских поселениях, на двух работников органов местного самоуправления в городских округах за год, предшествующий году составления проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

В настоящее время в г. Пензе уполномоченным лицом на осуществление переданных полномочий является Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Пензы (далее - Управление ЖКХ г. Пензы), которому предоставляется объем субвенции исходя из 2 работников.

Для исполнения возложенных Законопроектом полномочий и с учетом дополнения полномочий по осуществлению выездного обследования планируется расширить круг уполномоченных лиц на осуществление переданных полномочий из числа работников органов местного самоуправления г. Пензы.

На основании вышеизложенного необходимо увеличить общий объем субвенции, предоставляемой для городского округа г. Пенза, на материально - техническое обеспечение при осуществлении переданных полномочий, а именно определить, как «на 10 работников» (Управление ЖКХ г. Пензы - 2 работника; 4 администрации районов г. Пензы - 8 работников). Увеличение расходов на объем субвенции потребует в размере 320 000 руб. в год.

Новых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности Законопроектом не вводится. Вместе с тем, принятие Законопроекта повлечет необходимость внесения изменений в подзаконные нормативные правовые акты, затрагивающие предпринимательскую деятельность.

По оценке Министерства, иные варианты решения проблемы и риск наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования отсутствуют.

Согласно пунктам 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к низкой степени регулирующего воздействия поскольку Законопроект регулирует порядок осуществления контроля (надзора) контрольными органами, в части переданных полномочий. Права и обязанности контролируемых лиц в данном случае не затронуты.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия публичные консультации не проводились.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Министерством в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ, в части организации и проведения оценки регулирующего воздействия;
- об отсутствии избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;
- о наличии дополнительных расходов бюджета Пензенской области в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр

А.Х. Хакимов