



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Министру
цифрового развития, транспорта
и связи Пензенской области

С.Л. Балакину

от _____ № _____
На № 32-531 от 22.04.2022

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект приказа «Об установлении обязательных требований в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство).

Проектом предлагается установить Обязательные требования в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным

транспортом и городским наземным электрическим транспортом, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля (далее – обязательные требования).

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета установлено следующее.

Проект разработан в соответствии с:

- Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ),

- Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (с последующими изменениями),

- частью 1 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (с последующими изменениями),

- Законом Пензенской области от 25.12.2020 № 3611-ЗПО «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области» (с последующими изменениями),

- постановлением Правительства Пензенской области от 30.11.2021 № 796-пП «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 01.10.2021 № 662-пП».

Проектом устанавливаются новые обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля.

Согласно информации, представленной Министерством, обязательные требования распространяются на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или уполномоченных участников договора простого

товарищества (далее - контролируемые лица) осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Пенза, закрытого административно- территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области (далее – муниципальные образования) на основании:

- выданного в установленном порядке свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее – свидетельство);

- государственного контракта, заключенного в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее государственный контракт).

В случае принятия проекта обязанности и ограничения, определенные обязательными требованиями, будут распространяться на контролируемых лиц, а контроль за их соблюдением будет осуществляться в рамках Муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за соблюдением обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – муниципальный контроль).

При осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на основании свидетельства или государственного контракта контролируемые лицами могут быть допущены следующие нарушения:

- не соблюдение маршрута (расписания) движения;
- не соблюдение установленного регулируемого тарифа;
- не передача навигационная информации о движении транспортных средств;
- не обеспечение исправной работы установленного в транспортных средствах контролируемого лица оборудования;
- не обеспечение информирования об изменении тарифов на регулярные перевозки.

По мнению Министерства, указанные нарушения приводят к причинению вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, которые выражаются в нарушении прав пассажиров, осуществляющих поездки автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Причинами возникновения проблемы является многочисленные нарушения контролируемыми лицами обязательных требований влекущие нарушения прав пассажиров.

Вместе с тем Министерством определены негативные эффекты, возникающие в связи с отсутствием установленных обязательных требований:

- не соблюдение маршрута (расписания) движения приводит к нарушению функционирования (работы) транспортной системы регулярных перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам, что не позволяет пассажирам вовремя и качественно (безопасно, комфортно) совершать регулярные поездки к местам работы и социально значимым объектам;

- не соблюдение установленного регулируемого тарифа нарушает права пассажира как потребителя услуги;

- не передача навигационной информации о движении транспортных средств приводит к невозможности со стороны органов власти осуществлять мониторинг (контроль) и анализа текущей ситуации по работе общественного транспорта, проводить работу по его улучшению, создавать дополнительные электронные сервисы для пассажиров;

- не обеспечение исправной работы установленного в транспортных средствах контролируемого лица оборудования приводит к ухудшению качества (комфортности) оказания услуг для пассажира;

- не обеспечение информирования об изменении тарифов на регулярные перевозки приводит к отсутствию возможности органами исполнительной власти информировать население региона об изменении тарифов и принятия дополнительных мер.

Еще одним негативным эффектом является наличие правовых пробелов действующего законодательства по вопросам осуществления муниципального контроля.

Ранее контроль за соблюдением маршрута (расписания) движения осуществлялся администрациями муниципальных образований в порядке, установленном Федеральным законом № 220-ФЗ, вне рамок муниципального контроля.

Контроль за соблюдением других требований не осуществлялся. В связи с отсутствием возможности вынесения обязательных к исполнению решений контролирующего органа, а также отсутствия возможности установления административной ответственности за их несоблюдение результаты предыдущего регулирования незначительны.

Согласно информации, представленной Министерством, предыдущее регулирование осуществлялось в рамках штатной численности администраций муниципальных образований.

Альтернативным способом решения проблемы по мнению Министерства является отсутствие обязательных требований, не осуществление муниципального контроля.

Однако, сохранение текущего регулирования приведет к невозможности осуществления контроля за соблюдением установленных проектом обязательных требований.

В этой связи негативные последствия, будут иметь тенденцию к количественному росту, что приведет к причинению вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, которые выражаются в нарушении прав пассажиров, осуществляющих поездки автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Цель правового регулирования:

обеспечение транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на регулярных муниципальных маршрутах перевозок.

Показатели достижения цели:

- максимально допустимое соотношение между количеством рейсов, не выполненных контролируемым лицом в течение периода проведения контроля по расписанию и(или) с нарушением маршрута, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного периода установленным расписанием, составляющее не более «0,07»;
- применение контролируемым лицом утвержденных регулируемых тарифов на регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;
- передача контролируемым лицом в ГИС «РНИС» информации о месте нахождения транспортных средств;
- исправная работа установленных в транспортных средствах контролируемого лица оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда и иного оборудования транспортных средств, определенного государственным контрактом, свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;
- информирование уполномоченного органа, а также владельцев автовокзалов или автостанций, об изменении тарифов на регулярные перевозки в срок не позднее пятнадцати.

Срок достижения цели – не позднее 2025 года.

Согласно пункту 4 Сводного отчета группами субъектов, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка участников группы	Источники данных
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области	Количество участников группы не ограничено, на текущий момент 73 хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей)	Реестр муниципальных маршрутов городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

Согласно анализа, проведенного Министерством, в связи с тем, что административная ответственность за нарушения обязательных требований в настоящее время не установлена, дополнительных поступлений в бюджет Пензенской области и дополнительных расходов из бюджета Пензенской области не предполагается.

Вместе с тем, в связи с принятием предлагаемого правового регулирования, у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей возникнут новые обязанности и ограничения:

- соблюдение маршрута и предусмотренного свидетельством (государственным контрактом) расписания;
- применение регулируемых тарифов на регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;
- передача навигационной информации о движении транспортных средств;
- обеспечение исправной работы установленного в транспортных средствах контролируемого лица оборудования;

- информирование об изменении тарифов на регулярные перевозки.

Новых преимуществ данное регулирование не предполагает.

Министерством проведен анализ, согласно которому в настоящий момент опыт решения указанной проблемы в других субъектах Российской Федерации отсутствует.

По оценке Министерства, существует риск неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования: невыполнение обязательных требований. Вероятность наступления неблагоприятных последствий средняя.

Согласно пунктам 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит нормы, ранее не предусмотренные в законодательстве Пензенской области.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Министерством с 05.04.2022 по 19.04.2022 проводились публичные консультации.

Согласно справки о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства (<https://ui.pnzreg.ru/about/detail/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/>) и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты,
- Общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциации промышленников Пензенской области,
- Общественной организации «ОПОРА России»,
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области,
- Управление федеральной антимонопольной службы Пензенской области.

По итогам публичных консультаций в адрес Министерства замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта на официальном сайте, не поступало.

Вместе с тем, обращаем внимание, что важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития

России от 07.07.2015г. № 454, задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах актов, соблюдение баланса интересов при принятии регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта.

Отсутствие отклика от непосредственных адресатов регулирования может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации обсуждения проекта.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Министерством в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;

- об отсутствии избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;

- об отсутствии расходов бюджета Пензенской области в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет, справка о проведении публичных консультаций и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Первый Заместитель Министра



Р.Н. Трялин