



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Заместителю Председателя
Правительства – Министру
сельского хозяйства
Пензенской области

Р.А. Калентьеву

от 05.05.2022 № 18-3 - 2182

На № 6-к-2542 от 28.04.2022

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в государственную программу Пензенской области «Комплексное развитие сельских территорий Пензенской области», утвержденную постановлением Правительства Пензенской области от 11.12.2019 № 778-пП (с последующими изменениями)» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство сельского хозяйства Пензенской области (далее – Министерство).

Проектом предлагается внести изменения в государственную программу Пензенской области «Комплексное развитие сельских территорий Пензенской области» (далее – госпрограмма), утвержденную постановлением Правительства Пензенской обл. от 11.12.2019 № 778-пП «Об утверждении государственной программы Пензенской области «Комплексное развитие сельских территорий Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – постановление 778-пП).

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета установлено следующее.

Проект разработан в соответствии с:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (с последующими изменениями),

- постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2450 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с последующими изменениями);

- постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с последующими изменениями);

- Законом Пензенской области от 20.12.2021 № 3775-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Проектом предлагается скорректировать следующие порядки предоставления субсидий, прилагаемые к госпрограмме:

- Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований Пензенской области на оказание финансовой поддержки при исполнении расходных

обязательств по строительству жилого помещения (жилого дома), предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения;

- Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований Пензенской области на развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях;

- Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований Пензенской области на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях;

- Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований Пензенской области на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета на обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку;

- Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий по обеспечению квалифицированными специалистами сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на сельских территориях.

Также госпрограмма дополняется приложением № 14 «Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований Пензенской области на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций».

Согласно информации, представленной Министерством, принятие проекта позволит обеспечить реализацию мероприятий, направленных на комплексное развитие сельских территорий, в соответствии с Государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 (с последующими изменениями), госпрограммой, что в свою очередь будет способствовать развитию сельских территорий в регионе.

Вместе с тем, Правительством Пензенской области заключены Соглашения с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации о достижении показателей результативности и о финансировании мероприятий, предусмотренных порядком предоставления субсидии на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий по обеспечению квалифицированными специалистами сельскохозяйственных

товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на сельских территориях.

Альтернативным способом решения проблемы по мнению Министерства является сохранение текущего регулирования.

Однако, сохранение текущего регулирования приведет к нарушению норм действующего законодательства.

Цель правового регулирования:

предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на сельских территориях, субсидий на возмещение части затрат, связанных с приёмом студентов на оплачиваемую практику и направлением на обучение граждан по ученическим договорам и по договорам целевого обучения.

Показатель достижения цели:

предоставление субсидий в 2022 году в размере 6,7 млн. рублей.

Срок достижения цели – 2022 год.

Согласно пункту 4 Сводного отчета группами субъектов, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка участников группы	Источники данных
Сельскохозяйственные товаропроизводители Пензенской области, осуществляющие деятельность на сельских территориях, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство	705.	Отчетная информация, предоставляемая сельскохозяйственными товаропроизводителями Пензенской области в Министерство

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

Согласно анализа, проведенного Министерством, принятие проекта не повлечет дополнительных расходов консолидированного бюджета Пензенской области. В 2022 году в бюджете Пензенской области предусмотрено 6,7 млн. рублей на предоставление таких субсидий.

Вместе с тем, у сельскохозяйственных товаропроизводителей появилась возможность помимо возмещения части затрат, связанных с реализацией мероприятий по обеспечению квалифицированными

специалистами, понесенных сельскохозяйственными товаропроизводителями в текущем году, возмещать затраты, понесенные и в году, предшествующему году предоставления субсидии.

По мнению Министерства, введение предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, а позволит получить государственную поддержку от государства на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий по обеспечению квалифицированными специалистами сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на сельских территориях.

Министерством проведен анализ, согласно которому аналогичное правовое регулирование вводится в иных субъектах Российской Федерации.

По оценке Министерства, возможные варианты решения проблемы и риски наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования отсутствуют.

Согласно пунктам 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит нормы, изменяющие ранее предусмотренные в законодательстве Пензенской области.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Министерством с 11.03.2022 по 25.03.2022 проводились публичные консультации.

Согласно справки о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства (https://mcx.pnzreg.ru/anonsy-obyavleniya/?ELEMENT_ID=3468) и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты,
- Общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциации промышленников Пензенской области,
- Общественной организации «ОПОРА России»,
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области.

По итогам публичных консультаций в адрес Министерства замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта на официальном сайте, не поступало.

Вместе с тем, обращаем внимание, что важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 07.07.2015г. № 454, задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах актов, соблюдение баланса интересов при принятии регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта.

Отсутствие отклика от непосредственных адресатов регулирования может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации обсуждения проекта.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Министерством в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- об отсутствии избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;
- о наличии расходов бюджета Пензенской области в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Вместе с тем, обращаем внимание, что Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области заключено соглашение о взаимодействии в рамках проведения процедуры оценки регулирующего воздействия с Управлением федеральной антимонопольной службы Пензенской области (далее – Управление). Учитывая данный факт целесообразно уведомлять Управление о проведении публичных консультаций.

Кроме того, согласно пункту 4.8 Порядка проведения ОРВ справка о проведении публичных консультаций подлежит размещению на официальном сайте разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение трех рабочих дней с момента ее подписания руководителем разработчика (лицом, его замещающим).

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет, справка о проведении публичных консультаций и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Первый Заместитель Министра



Р.Н. Трялин