



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Московская, 75, г. Пенза, 440025
тел. (8412) 52-32-77, факс (8412) 59-55-96
E-mail: prom@obl.penza.net
<http://merp.pnzreg.ru/>

Министру сельского хозяйства
Пензенской области
Р.А. Калентьеву

от 01.02.2022 № 18-3-390
На № 6-Э-59 от 12.01.2021

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект постановления Правительства Пензенской области «О порядке предоставления субсидий на проведение гидромелиоративных, культуртехнических мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство сельского хозяйства Пензенской области (далее – Министерство).

Проектом предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий на проведение гидромелиоративных, культуртехнических мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне на

условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета установлено следующее.

Порядок разработан в целях реализации постановлений Правительства Российской Федерации:

- от 14.05.2021 № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» (с последующими изменениями),

- от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с последующими изменениями).

Порядок определяет условия, цели и механизм предоставления субсидий, источником обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета бюджету Пензенской области и средства бюджета Пензенской области на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение гидромелиоративных, культуртехнических мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне в рамках государственной программы Пензенской области «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области» (далее - государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 18.09.2013 № 691-пП «Об утверждении государственной программы Пензенской области «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области» (с последующими изменениями), и на возмещение сельскохозяйственным производителям части затрат на реализацию проектов мелиорации в рамках

регионального проекта «Экспорт продукции АПК Пензенской области».

Субсидии предоставляются в целях эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса.

В соответствии с информацией, представленной Министерством, причиной возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является необходимость эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Пензенской области.

По мнению Министерства, негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является неэффективное использование земель сельскохозяйственного назначения и как следствие снижение урожайности сельскохозяйственных культур и уменьшение валового сбора продукции растениеводства.

Согласно пункту 3 Сводного отчета основной целью предлагаемого правового регулирования является оказание государственной поддержки с целью эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Пензенской области.

Значения результатов предоставления субсидии будет установлено в соглашении с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Срок достижения цели – 2022 год.

Согласно пункту 3 Сводного отчета основными группами субъектов, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие деятельность на территории Пензенской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Количественную оценку участников группы определить не предоставляется возможным, так как субсидии носят заявительный характер (пункт 4.2 Сводного отчета).

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

Согласно пункту 6 Сводного отчета и пояснительной записке к проекту расходы бюджета Пензенской области, связанные с принятием проекта, будут определены с учетом установленного уровня софинансирования для

Пензенской области. Размер иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета будет утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем, в пунктах 2.3 и 2.4 Порядка предлагается установить требования к получателям субсидий:

- у заявителей должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- заявители - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а заявители - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

- заявители не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;

- заявители не должны получать средства из бюджета Пензенской области на основании иных нормативных правовых актов Пензенской области на цели, указанные в пункте 1.2 настоящего Порядка;

- заявители - юридические лица не должны быть включены в реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за отказ или уклонение от заключения контракта, для которых заключение такого контракта обязательно в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (с последующими изменениями);

- у заявителей должна отсутствовать просроченная

(неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед бюджетом Пензенской области;

- сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере заявителя, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе должны отсутствовать в реестре дисквалифицированных лиц.

Иные требования, которым должны соответствовать заявители:

- у заявителя должно быть право собственности на земельный участок, на котором проводятся мелиоративные мероприятия, либо заключен договор аренды (субаренды) указанного земельного участка;

- у заявителя должно быть положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации (в случае обращения за субсидией на возмещение части затрат на проведение гидромелиоративных мероприятий в части строительства, реконструкции объектов капитального строительства при сметной стоимости строительства (реконструкции) более десяти миллионов рублей);

- у заявителя должно быть разрешение на строительство (в случае если его получение является обязательным) (в случае обращения за субсидией на возмещение части затрат на проведение гидромелиоративных мероприятий).

Кроме того, предлагаемое правовое регулирование устанавливает обязанность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по предоставлению документов с целью получения субсидии.

Расходы, связанные с оформлением необходимых для получения субсидии документов, по оценке Министерства составят менее 1 тыс.руб.

Выгодой адресатов предлагаемого правового регулирования является получение субсидий сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, изученный Министерством, показал, что требования постановления Правительства РФ от 14.05.2021 № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» (с последующими изменениями) обязательны к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, всех субъектов Российской Федерации:

- постановление Правительства Белгородской области от 13.12.2021 № 591-пп «О государственной поддержке выполнения мероприятий эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Белгородской области»;
- постановление Администрации Волгоградской области от 16.12.2021 № 701-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на культуртехнические мероприятия»;
- постановление Администрации Волгоградской области от 26.11.2015 № 720-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на гидромелиоративные мероприятия»;
- постановление Правительства Ивановской области от 23.12.2021 № 685-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение гидромелиоративных, культуртехнических мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне и Методики оценки достижения получателем субсидии планового объема производства сельскохозяйственной продукции на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации, а также мер ответственности получателей средств за недостижение планового объема производства сельскохозяйственной продукции на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации».

По оценке Министерства, возможные варианты решения проблемы отсутствуют, рисков неблагоприятных последствий нет.

Согласно пункту 1.3 Сводного отчета проект имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как проект нормативного правового акта содержит нормы, устанавливающие ранее не предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Пензенской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Министерством с 23.12.2021 по 06.01.2022 проводились публичные консультации.

Согласно справки о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства(https://mcx.pnzreg.ru/anonsy-obyavleniya/?ELEMENT_ID=3252) и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы

предпринимательского сообщества в Пензенской области, в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты,
- Общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциации промышленников Пензенской области,
- Общественной организации «ОПОРА России»,
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области.

По итогам публичных консультаций в адрес Министерства замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта на официальном сайте, не поступало.

Вместе с тем, обращаем внимание, что важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 07.07.2015г. № 454, задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах актов, соблюдение баланса интересов при принятии регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта.

Отсутствие отклика от непосредственных адресатов регулирования может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации обсуждения проекта.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Министерством в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ, в части организации и проведения оценки регулирующего воздействия;
- об отсутствии избыточных обязанностей, запретов и ограничений для

субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- о наличии дополнительных расходов бюджета Пензенской области.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет, справка о проведении публичных консультаций и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр



А.Х. Хакимов