



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Министру сельского хозяйства
Пензенской области

Р.А. Калентьеву

от 18.04.2022 № 18-3-1840
На № _____ от _____

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 17.02.2021 № 54-пП «О порядке предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство сельского хозяйства Пензенской области (далее – Министерство).

Проектом предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции (далее – Порядок), утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 17.02.2021 № 54-пП «О порядке предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую

(промышленную переработку сельскохозяйственной продукции» (далее – Постановление № 54-пП).

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета, установлено следующее.

Проект разработан, руководствуясь:

- Законом Пензенской области от 22.12.2005 № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Закон № 906-ЗПО).

Постановление № 54-пП принято в целях предоставления субсидий на осуществление компенсации хлебопекарной промышленности и производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета во исполнение:

- постановления Правительства Российской Федерации от 14.12.2020 № 2095 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2020 № 2140 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий».

Указанный Порядок определяет условия, цели и механизм предоставления субсидий из бюджета Пензенской области на осуществление компенсации производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета в рамках реализации государственной программы Пензенской области «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 18.09.2013 N 691-пП.

Порядком устанавливаются:

- общие положения;
- порядок проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидий;
- условия и порядок предоставления субсидий;
- требования к отчетности;
- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Проектом предлагается определить порядок проведения отбора получателей субсидий и предоставления субсидий в части увеличения ставки

субсидий, требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Проект включает внесение изменений в Порядок предоставления субсидий на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета и Порядок предоставления субсидий на осуществление компенсации производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета.

Непринятие проекта в представленной редакции, по мнению Министерства, станет причиной повышения цен на социально-значимый продукт – хлеб.

Альтернативных способов решения проблемы, по мнению Министерства, не имеется.

Целью правового регулирования является оказание государственной поддержки предприятиям хлебопекарной промышленности путем возмещения части затрат из расчета 2500 рублей на производство и реализацию 1 тонны произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий с целью снижения цен на социально значимые продукты.

Показатель достижения целей предлагаемого правового регулирования - значения результатов предоставления субсидии устанавливаются соглашениями с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Срок достижения целей установлен 2022 годом.

Согласно пункту 4 Сводного отчета группой субъектов, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

Министерством не указаны возможные расходы консолидированного бюджета Пензенской области.

Вместе с тем, предлагаемым правовым регулированием устанавливаются новые преимущества для субъектов предпринимательской деятельности: при соблюдении всех условий Порядка размер субсидии вырастет с 2000 рублей до 2500 рублей.

Опыт решения аналогичных проблем в иных субъектах Российской Федерации показал, что принимаются аналогичные нормативные правовые акты:

- Постановление Правительства Республики Мордовия от 30.03.2022 № 310 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Мордовии от 25.01.2021 № 17»;

- Постановление Правительства Архангельской области от 28.03.2022 № 175-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 09.10.2012 № 436-пп»;

- Постановление Администрации Костромской области от 28.03.2022 № 136-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 30.12.2020 № 652-а»;

- Постановление Правительства Магаданской области от 28.03.2022 № 246-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Магаданской области от 11.02.2021 № 70-пп».

По оценке Министерства правовое регулирование не несет рисков наступления неблагоприятных последствий.

Согласно пунктам 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку содержит нормы, изменяющие ранее предусмотренные законами Пензенской области и иными нормативными правовыми актами Пензенской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Министерством с 15.03.2022 по 29.03.2022 проводились публичные консультации.

Согласно справки о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства (https://mcx.pnzreg.ru/anonsy-obyavleniya/?ELEMENT_ID=3485) и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты,
- Общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциации промышленников Пензенской области,
- Общественной организации «ОПОРА России»,
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области.

По итогам публичных консультаций в адрес Министерства замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта на официальном сайте, не поступало.

Вместе с тем, обращаем внимание, что важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 07.07.2015г. № 454, задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах актов, соблюдение баланса интересов при принятии регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта.

Отсутствие отклика от непосредственных адресатов регулирования может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации обсуждения проекта.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Министерством в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;

- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ, в части организации и проведения оценки регулирующего воздействия;

- об отсутствии избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;

- об отсутствии дополнительных расходов бюджета Пензенской области в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Первый заместитель Министра



Р.Н. Трялин