



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Министру
государственного имущества
Пензенской области

А.М. Кудинову

от 08.04.2022 № 18-3-1598
На № 25-1504/1 от 04.04.2022

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект постановления Правительства Пензенской области «О мерах поддержки арендаторов земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленных в аренду без торгов» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство государственного имущества Пензенской области (далее – Министерство).

Проект разработан в целях оказания мер поддержки арендаторам земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленных в аренду без торгов.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета установлено следующее.

Проект разработан руководствуясь постановлением Правительства Пензенской области от 22.12.2005 № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области» (с последующими изменениями).

Проектом предлагается определить меру поддержки арендаторам земельных участков, находящихся в собственности Пензенской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленных в аренду без торгов.

Предлагается установить для арендаторов земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленных в аренду без торгов (далее — арендаторы), по договорам аренды земельных участков, заключенным до 15.03.2022, отсрочку уплаты арендной платы, предусмотренной в 2022 году, на следующих условиях:

- отсрочка предоставляется с 15.03.2022 до 01.10.2022;
- задолженность по арендной плате подлежит уплате не ранее 01.10.2022 и не позднее 31.12.2023 поэтапно, не реже одного раза в месяц, равными платежами, размер которых не превышает размера половины ежемесячной арендной платы по договору аренды, или на иных условиях по соглашению сторон;
- в связи с отсрочкой не применяются штрафы, проценты за пользование чужими денежными средствами или иные меры ответственности в связи с несоблюдением арендатором порядка и сроков внесения арендной платы (в том числе в случаях, если такие меры предусмотрены договором аренды);
- не допускается установление дополнительных платежей, подлежащих уплате арендатором в связи с предоставлением отсрочки.

Условия отсрочки, предусмотренные пунктом проектом, применяются к дополнительным соглашениям к договорам аренды земельных участков независимо от даты заключения таких соглашений.

Альтернативным способом решения проблемы по мнению Министерства является сохранение текущего регулирования.

Однако непринятие проекта в представленной редакции по мнению Министерства послужит в некоторой степени неустойчивому развитию экономики Пензенской области на 2022 год в условиях недружественных действий иностранных государств.

Цель правового регулирования: оказания мер поддержки арендаторам земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленных в аренду без торгов.

Показатели достижения целей: мера поддержки арендаторам земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленных в аренду без торгов в виде отсрочки уплаты арендных платежей по таким договорам аренды земельных участков.

Срок достижения цели – в течении всего срока действия проекта.

Согласно пункту 4 Сводного отчета группой субъектов, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются арендаторы, арендующие земельные участки, находящиеся в собственности Пензенской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные без торгов. Информация о количестве арендаторов, которых затронет данная мера, отсутствует в связи с тем, что предлагаемое правовое регулирование будет носить заявительный характер.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

Согласно анализа, проведенного Министерством, в случае обращения за предоставлением отсрочки уплаты арендных платежей всех арендаторов земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, сумма отсрочки составит 198 175 207,4 руб. Учитывая, что согласно пункта 1.2 проекта задолженность по арендной плате подлежит уплате не ранее 01.10.2022 и не позднее 31.12.2023, часть задолженности будет уплачена в 4 квартале 2022 года в размере 39 635 041,48 руб. В результате, выпадающие доходы консолидированного бюджета Пензенской области в 2022 году составят 158 540 165,92 руб.

Кроме того, Министерством проведен анализ, согласно которому схожий опыт решения указанной проблемы имеется в других регионах:

- распоряжение Главы Удмуртской Республики от 18.03.2022 № 61-РГ «О первоочередных мерах по обеспечению устойчивого развития Удмуртской Республики в условиях внешнего санкционного давления»;

- постановление правительства Тульской области от 18.03.2022 № 167 «О предоставлении отсрочки внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Тульской области, а также за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории муниципального образования город Тула, и

предоставленные юридическим лицам для строительства многоквартирных домов».

По оценке Министерства, возможные варианты решения проблемы и риски наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования отсутствуют.

Согласно пунктам 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Министерством с 09.03.2022 по 24.03.2022 проводились публичные консультации.

Согласно справки о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства(https://mingosim.pnzreg.ru/normativnye-dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/orv-proektov-normativnykh-pravovykh-aktov/?ELEMENT_ID=2685) и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты,
- Общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциации промышленников Пензенской области,
- Общественной организации «ОПОРА России»,
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области;
- ГБУ «Государственная кадастровая оценка».

По итогам публичных консультаций в адрес Министерства замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта на официальном сайте, не поступало.

Вместе с тем, обращаем внимание, что важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 07.07.2015г. № 454, задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах актов, соблюдение баланса интересов при

принятии регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта.

Отсутствие отклика от непосредственных адресатов регулирования может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации обсуждения проекта.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Министерством в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- об отсутствии избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;
- о наличии выпадающих доходов из бюджета Пензенской области.

По результатам анализа проекта и Сводного отчета Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области предлагает рассмотреть ряд замечаний к заполнению формы Сводного отчета.

1. Постановлением Правительства Пензенской области от 28.10.2021 № 736-пП «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Пензенской области» внесены изменения в форму Сводного отчета. Однако в представленной форме Сводного отчета данные изменения не учтены.

2. Согласно пункту 3.3.1 Приложения № 3 к приказу Минэкономразвития России от 27.05.2013 № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия» (с последующими изменениями) (далее – приказ 290) разработчик представляет пояснения, по каким основаниям, проект акта был отнесен к той или иной степени регулирующего воздействия.

Однако в пункте 1.4 Сводного отчета Министерством указана цель предлагаемого правового регулирования.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка проведения ОРВ к средней степени регулирующего воздействия относят проекты нормативных

правовых актов содержащих нормы, изменяющие ранее предусмотренные законами Пензенской области и иными нормативными правовыми актами Пензенской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и консолидированного бюджета Пензенской области.

3. В пункте 1.5 Сводного отчета не указаны основания для разработки проекта.

4. Согласно 3.13.1 Приложения № 3 к приказу 290 в пункте 7 Сводного отчета разработчиком указывается оценка влияния проекта на совокупный уровень доходов и расходов всех участников отношений.

Однако в пунктах 7.3 и 7.4 Сводного отчета Министерством указывается о наличии выпадающих доходов консолидированного бюджета области в связи с принятием предлагаемого правового регулирования, а не о возможных доходах/расходах субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Кроме того, обращаем внимание, что согласно пункту 4.8 Порядка проведения ОРВ справка о проведении публичных консультаций подлежит размещению на официальном сайте разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение трех рабочих дней с момента ее подписания руководителем разработчика (лицом, его замещающим).

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет, справка о проведении публичных консультаций и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель Министра



Р.Н. Трялин