



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Министру
государственного имущества
Пензенской области

А.М. Кудинову

от 30.03.2022 № 18-3-1489
На № 25-1512 от 24.03.2022

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект постановления Правительства Пензенской области «О приостановлении действия отдельных положений Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Пензенской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные в аренду без торгов, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 08.10.2015 № 552-пП (с последующими изменениями)» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке

регулирующего воздействия (далее - заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство государственного имущества Пензенской области (далее – Министерство).

Проектом предлагается внести изменения в Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Пензенской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные в аренду без торгов (далее – Порядок), утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 08.10.2015 № 552-пП «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Пензенской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные в аренду без торгов» (с последующими изменениями) (далее – постановление № 552-пП) (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета установлено следующее.

Проект разработан, руководствуясь:

- Законом Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Закон № 2693-ЗПО).

Постановление № 552-пП принято в целях повышения эффективности управления земельными ресурсами Пензенской области и пополнения доходной части бюджета за счет поступления арендных платежей за землю во исполнение:

- Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (с последующими изменениями),

- Земельного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации» (с последующими изменениями).

Предметом регулирования Порядка является механизм определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Пензенской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные в аренду без торгов.

Порядком устанавливаются:

- общие положения;
- расчет годового размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Пензенской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные в аренду без торгов, за исключением случаев, указанных в разделе 1 Порядка;
- особенности изменения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Пензенской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные в аренду без торгов.

Проектом предлагается определить меру поддержки арендаторам земельных участков, находящихся в собственности Пензенской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленных в аренду без торгов.

Проектом предлагается приостановить с 01.01.2022 до 31.12.2023 действие абзаца второго пункта 3.1 и абзаца второго пункта 3.2 раздела 3 Порядка.

Непринятие проекта в представленной редакции по мнению Министерства послужит в некоторой степени неустойчивому развитию экономики Пензенской области на 2022 год в условиях недружественных действий иностранных государств.

Альтернативным способом решения проблемы по мнению Министерства является сохранение текущего регулирования.

Цель правового регулирования: оказание мер поддержки арендаторам земельных участков, находящихся в собственности Пензенской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленных в аренду без торгов.

Показатель достижения цели: мера поддержки арендаторам земельных участков, находящихся в собственности Пензенской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленных в аренду без торгов путем приостановки с 01.01.2022 до 31.12.2023 действия абзаца второго пункта 3.1 и абзаца второго пункта 3.2 раздела 3 Порядка, предусматривающих ежегодное изменение арендной платы в одностороннем порядке арендодателем на размер уровня инфляции,

установленного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в том числе в случае изменения кадастровой стоимости арендуемого земельного участка.

Срок достижения цели – в течение всего срока действия Порядка.

Согласно пункту 4 Сводного отчета группой субъектов, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются арендаторы, арендующие земельные участки, находящиеся в собственности Пензенской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные без торгов. Информация о количестве арендаторов, которых затронет данная мера, отсутствует в связи с тем, что предлагаемое правовое регулирование будет распространяться как на действующие договоры аренды таких земельных участков, так и на вновь заключенные договоры аренды.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

В случае принятия проекта в представленной редакции выпадающие доходы консолидированного бюджета Пензенской области составят 21 638 373,0 руб.

Вместе с тем, предлагаемым правовым регулированием устанавливаются новые преимущества для субъектов предпринимательской деятельности: арендаторы не будут оплачивать арендную плату с учетом коэффициента инфляции с 01.01.2022 до 31.12.2023.

Кроме того, Министерством проведен анализ, согласно которому опыт решения указанной проблемы в иных субъектах Российской Федерации отсутствует.

По оценке Министерства, возможные варианты решения проблемы и риски наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования отсутствуют.

Согласно пунктам 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит нормы, устанавливающие ранее не предусмотренные законами Пензенской области и иными нормативными правовыми актами Пензенской области преимущества для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Министерством с 09.03.2022 по 24.03.2022 проводились публичные консультации.

Согласно справки о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства(https://mingosim.pnzreg.ru/normativnye-dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/orv-proektov-normativnykh-pravovykh-aktov/?ELEMENT_ID=2687) и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты,
- Общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциации промышленников Пензенской области,
- Общественной организации «ОПОРА России»,
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области;
- ГБУ «Государственная кадастровая оценка».

По итогам публичных консультаций в адрес Министерства замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта на официальном сайте, не поступало.

Вместе с тем, обращаем внимание, что важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 07.07.2015г. № 454, задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах актов, соблюдение баланса интересов при принятии регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта.

Отсутствие отклика от непосредственных адресатов регулирования может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации обсуждения проекта.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Министерством в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом

способа правового регулирования;

- об отсутствии избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- о наличии выпадающих доходов консолидированного бюджета Пензенской области в связи с принятием предлагаемого правового регулирования.

По результатам анализа проекта и Сводного отчета Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области предлагает рассмотреть ряд замечаний к заполнению формы Сводного отчета.

1. Постановлением Правительства Пензенской области от 28.10.2021 № 736-пП «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Пензенской области» внесены изменения в форму Сводного отчета. Однако в представленной форме Сводного отчета данные изменения не учтены.

2. Согласно пункту 3.3.1 Приложения № 3 к приказу Минэкономразвития России от 27.05.2013 № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия» (с последующими изменениями) (далее – приказ 290) разработчик представляет пояснения, по каким основаниям, проект акта был отнесен к той или иной степени регулирующего воздействия.

Однако в пункте 1.4 Сводного отчета Министерством указана цель предлагаемого правового регулирования.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка проведения ОРВ к средней степени регулирующего воздействия относят проекты нормативных правовых актов содержащих нормы, изменяющие ранее предусмотренные законами Пензенской области и иными нормативными правовыми актами Пензенской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и

иной экономической деятельности и консолидированного бюджета Пензенской области.

3. В пункте 1.5 Сводного отчета не указаны основания для разработки проекта.

4. Согласно 3.13.1 Приложения № 3 к приказу 290 в пункте 7 Сводного отчета разработчиком указывается оценка влияния проекта на совокупный уровень доходов и расходов всех участников отношений.

Однако в пунктах 7.3 и 7.4 Сводного отчета Министерством указывается о наличии выпадающих доходов консолидированного бюджета области в связи с принятием предлагаемого правового регулирования, а не о возможных доходах/расходах субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Кроме того, обращаем внимание, что согласно пункту 4.8 Порядка проведения ОРВ справка о проведении публичных консультаций подлежит размещению на официальном сайте разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение трех рабочих дней с момента ее подписания руководителем разработчика (лицом, его замещающим).

Учитывая вышеизложенное Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области рекомендует доработать Сводный отчет и разместить его вместе со справкой о проведении публичных консультаций на официальном сайте Министерства.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель Министра



Р.Н. Трялин