



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Министру цифрового развития,
транспорта и связи
Пензенской области

С.Л. Балакину

от 21.03.2022 № 18-3-1184
На № 32-333 от 17.03.2022

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект постановления Правительства Пензенской области «Об утверждении Порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для

подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство).

Проектом предлагается утвердить Порядок организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета установлено следующее.

Проект разработан в соответствии с:

- Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ);

- Законом Пензенской области от 25.12.2020 № 3611-ЗПО «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Закон № 3611-ЗПО);

- Законом Пензенской области от 01.12.2015 № 2836-ЗПО «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями);

- постановлением Правительства Пензенской области от 04.03.2021 № 104-пП «О наделении государственного казенного учреждения Пензенской области «Организатор перевозок Пензенской области» отдельными полномочиями» (с последующими изменениями).

Законом № 3611-ЗПО перераспределены полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Частью 1-1 статьи 4 Закона № 3611-ЗПО установлено, что принятие нормативных правовых актов в целях реализации перераспределенных полномочий осуществляется Правительством Пензенской области, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции исполнительного органа государственной власти при осуществлении контроля (надзора).

В рамках исполнения указанного закона существует необходимость установления порядка реализации перераспределенных полномочий, предусматривающего осуществление уполномоченным органом и Государственным казенным учреждением «Организатор перевозок Пензенской области» (далее – ГКУ) функций по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам на территории Пензенской городской агломерации.

Проект направлен на реализацию требований Федерального закона № 220-ФЗ, Закона № 3611-ЗПО посредством принятия нормативного правового акта, регулирующего вопросы организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам с учетом системного подхода осуществления полномочий в области регулярных пассажирских перевозок.

Согласно информации, представленной Министерством, проектом устанавливаются основные принципы и механизмы реализации мероприятий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области.

В случае принятия настоящего проекта функции по организации регулярных перевозок на территории Пензенской городской агломерации будут осуществляться Министерством ГКУ в соответствии с предусмотренным проектом порядком организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Пензенской городской агломерации.

Проектом предусмотрено установление:

- порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок;
- порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;
- порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;
- порядка оформления, выдачи, переоформления, карт муниципальных маршрутов регулярных перевозок, свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;
- порядка внесения сведений об изменении вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок, в реестр маршрутов регулярных перевозок;
- шкалы для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;
- порядка ведения реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок;
- порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса.

Негативными эффектами, возникающим в связи с наличием проблемы, по мнению Министерства является

Альтернативным способом решения проблемы по мнению Министерства является сохранение текущего регулирования.

Однако, сохранение текущего регулирования по мнению Министерства приведет к отсутствию нормативного регулирования в сфере организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам на территории

Пензенской городской агломерации, отсутствию регулирования правовых оснований для установления, изменения, отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок, выборочном изменении объема прав, неполноте административных процедур, связанных с организацией регулярных перевозок.

Цели правового регулирования:

- осуществление отдельных функций по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, возлагаемых Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ на органы местного самоуправления, на территории Пензенской городской агломерации;

- проведение процедур, направленных на выдачу свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Пензенской городской агломерации, в соответствии с установленным законодательством Пензенской области порядком.

Показатели достижения цели:

- количество заявлений с предложением об установлении, изменении, отмене муниципального маршрута регулярных перевозок, поданных перевозчиками.

- отсутствие решений судебных органов о признании незаконным выдачу свидетельства осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Срок достижения цели – после вступления в законную силу проекта.

Согласно пункту 4 Сводного отчета группами субъектов, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка участников группы	Источники данных
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения в границах города Пензы, города Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области, области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области	Неограниченный круг субъектов.	Реестры муниципальных маршрутов Пензенской области района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

Реализация проекта не потребует дополнительных затрат из бюджета Пензенской области.

Вместе с тем, предлагаемым правовым регулированием устанавливаются новые обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, Министерством проведен анализ, согласно которому схожий опыт решения указанной проблемы имеется в Тверской области.

По оценке Министерства, возможные варианты решения проблемы и риски наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования отсутствуют.

Согласно пунктам 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит нормы, устанавливающие ранее не предусмотренные законами Пензенской области и иными нормативными правовыми актами Пензенской области обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Министерством с 25.02.2022 по 11.03.2022 проводились публичные консультации.

Согласно справки о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства(<https://ui.pnzreg.ru/about/detail/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/>) и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты,
- Общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциации промышленников Пензенской области,
- Общественной организации «ОПОРА России»,
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области.

По итогам публичных консультаций в адрес Министерства поступил положительный отзыв на проект от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области.

Вместе с тем, обращаем внимание, что важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 07.07.2015г. № 454, задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах актов, соблюдение баланса интересов при принятии регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта.

Отсутствие отклика от непосредственных адресатов регулирования может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации обсуждения проекта.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Министерством в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ, в части организации и проведения оценки регулирующего воздействия;
- об отсутствии избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;
- об отсутствии дополнительных расходов бюджета Пензенской области.

Обращаем внимание, что согласно пункту 4.8 Порядка проведения ОРВ справка о проведении публичных консультаций подлежит размещению на официальном сайте разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение трех рабочих дней с момента ее подписания

руководителем разработчика (лицом, его замещающим).

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр



А.Х. Хакимов