



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<http://merp.pnzreg.ru/>

Министру
цифрового развития, транспорта
и связи Пензенской области

С.Л. Балакину

от 15.03.2022 № 18-3-1045
На № 32-278 от 09.03.2022

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменения в постановление Правительства Пензенской области от 04.03.2021 № 104-пП (с последующими изменениями)» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство).

Проектом предлагается внести изменения в постановление Правительства Пензенской области от 04.03.2021 № 104-пП «О наделении государственного казенного учреждения Пензенской области «Организатор перевозок Пензенской области» отдельными полномочиями» (с последующими изменениями) (далее – постановление 104-пП).

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета установлено следующее.

Проект подготовлен руководствуясь:

- Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями);

- Законом Пензенской области от 25.12.2020 № 3611-ЗПО «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Закон 3611-ЗПО).

Проект направлен на регулирование отношений, связанных с осуществлением органами государственной власти Пензенской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам.

Законом 3611-ЗПО перераспределены полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления города Пенза, города Заречный, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Указанные полномочия осуществляются Правительством Пензенской области непосредственно либо через уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Пензенской области (Министерство), либо

подведомственное ему государственное казенное учреждение «Организатор перевозок Пензенской области» (далее - ГКУ).

Перечень полномочий, которыми наделяется ГКУ, определен постановлением 104-пП.

Полномочия, реализуемые Министерством, определены постановлением Правительства Пензенской области от 01.10.2021 № 662-пП «Об утверждении Положения о Министерстве цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Правительства Пензенской области» (с последующими изменениями), в число которых входит установление, изменение, отмена муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Согласно информации, представленной Министерством, в связи с реализацией на территории Пензенской городской агломерации проекта комплексного развития системы транспорта общего пользования, а также учитывая потребность в оптимизации деятельности по организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок и повышении эффективности управления перевозками, существует необходимость привлечения учреждения в процедуры по установлению и изменению муниципальных маршрутов регулярных перевозок в рамках, определенных порядком установления, изменения муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Во исполнение закона 3611-ЗПО Министерством был разработан проект порядка установления, изменения муниципальных маршрутов регулярных перевозок, предусматривающего привлечение ГКУ в процедуры по установлению и изменению муниципальных маршрутов регулярных перевозок. Однако для принятия указанного порядка необходимо нормативное закрепление за ГКУ полномочий по участию в установлении и изменении маршрутов.

Настоящий проект направлен на установление правовых оснований для участия ГКУ в процедурах по установлению, изменению муниципальных маршрутов на территории Пензенской городской агломерации.

По мнению Министерства, негативными эффектами, возникающими в связи с наличием обозначенной проблемы, являются:

- отсутствие нормативного правового регулирования вопросов участия ГКУ в процедурах по установлению и изменению муниципальных маршрутов на территории Пензенской городской агломерации,
- отсутствие централизованного подхода к организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам,

- недостаточной эффективности управления перевозками,
- неполноте административных процедур.

Альтернативным способом решения проблемы является текущее правовое регулирование.

Однако, согласно оценки Министерства, сохранение текущего регулирования приведет к недостаточности правового регулирования вопросов организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, отсутствию централизованного подхода к организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам, недостаточной эффективности управления перевозками, неполноте административных процедур.

Цель правового регулирования: установление, изменение муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Пензенской городской агломерации в соответствии с установленным законодательством Пензенской области порядком. Показателем достижения цели является количество приказов об установлении, изменении муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Пензенской городской агломерации. Срок достижения цели – после принятия и вступления в законную силу настоящего проекта, а также проекта порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Пензенской городской агломерации.

Согласно пункту 4 Сводного отчета группами субъектов, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количественная оценка участников группы	Источники данных
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок муниципального сообщения в границах города Пензы, города Заречный Пензенской области,	Неограниченный круг субъектов.	Реестры муниципальных маршрутов Пензенской области

Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области.		
---	--	--

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

Реализация проекта не потребует дополнительных затрат из бюджета Пензенской области.

Новых обязанностей, преимуществ и ограничений в отношении субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности проектом не устанавливается.

Министерством проведен анализ, согласно которому в иных субъектах Российской Федерации аналогичное нормативное правовое регулирование отсутствует.

По оценке Министерства, возможные варианты решения проблемы и риски наступления неблагоприятных последствий рассматриваемого правового регулирования не предполагаются.

Согласно пунктам 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к низкой степени регулирующего воздействия поскольку проект содержит нормы, косвенно затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской деятельности, однако не содержит положений, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 2.1 Порядка проведения ОРВ.

Публичные консультации в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта не проводились.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Министерством в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ, в части организации и проведения оценки регулирующего воздействия;
- об отсутствии избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных

расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- об отсутствии дополнительных расходов бюджета Пензенской области.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр



А.Х. Хакимов