



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Заместителю Председателя
Правительства –
Министру сельского хозяйства
Пензенской области

Калентьеву Р.А.

от _____ № _____
На № _____ от _____

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен Проект постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на цели переработки молока на пищевую продукцию, утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 25.07.2024 № 521-пП (с последующими изменениями)» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство сельского хозяйства Пензенской области (далее – Разработчик).

Проектом предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на цели переработки молока на пищевую продукцию в части проведения отбора получателей субсидий в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Данный проект разработан в целях приведения Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на цели переработки молока

на пищевую продукцию в соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Разработчиком проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета, установлено следующее.

В разделе 3 Сводного отчета проекта Разработчиком некорректно озвучены цели предлагаемого правового регулирования. Так, согласно пункту 3.1 Сводного отчета, целью правового регулирования является разработка нормативно-правового акта с целью предоставления оказания государственной поддержки в сфере переработки молока на пищевую продукцию. Вместе с тем, сущность предлагаемого правового регулирования заключается в приведении регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Разработчик указывает, что показателем достижения целей предлагаемого правового регулирования будет являться возможность предоставления субсидий в сфере переработки молока на пищевую продукцию. Однако корректным показателем достижения целей предполагаемого правового регулирования является осуществление отбора получателей субсидий посредством запроса предложений (заявок) в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Срок достижения целей – 2025 год.

Согласно пункту 4 Сводного отчета группами субъектов, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются организации и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою производственную деятельность на территории Пензенской области по основному виду экономической деятельности 10.51 «Производство молока (кроме сырого) и молочной продукции» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2)).

Определить количество субъектов предлагаемого правового регулирования в соответствии со сведениями, представленными Разработчиком, не представляется возможным, так как субсидии носят заявительный характер.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Разработчиком, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов Пензенской области.

В Сводном отчете указано, что принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов консолидированного бюджета Пензенской области.

Разработчик не приводит примеры решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

В пункте 7.2 Сводного отчета отмечается, что Порядок предоставления субсидий дополнен положениями о проведении отбора получателей субсидий в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

По оценке Разработчика правовое регулирование не несет в себе риски.

В соответствии с пунктами 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Разработчиком с 17.02.2025 по 03.03.2025 проводились публичные консультации.

Согласно справке о проведении публичных консультаций, представленной Разработчиком, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты;
- Ассоциации промышленников Пензенской области;
- Общественной организации «Деловая Россия»;
- Общественной организации «ОПОРА России»;
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области.

В ходе проведения публичных консультаций в адрес Разработчика поступило замечание со стороны УФАС по Пензенской области: отсутствие в выписке из ЕГРЮЛ определенных видов экономической деятельности не свидетельствует о неосуществлении лицом рассматриваемой деятельности, и, следовательно, не может быть расценено как несоответствие претендента на участие в отборе установленным требованиям.

Данное замечание не было учтено Разработчиком в Проекте. В справке о проведении публичных консультаций представлена позиция Разработчика по указанному выше замечанию: так как основная цель поддержки из регионального бюджета - увеличение объемов молока, переработанного на пищевую продукцию, проект постановления предусматривает направление средств на поддержку организации, основной вид экономической деятельности (далее - ОВД) которых 10.51 «Производство молока (кроме сырого) и молочной продукции». Согласно приказу Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст ОКВЭД используется при решении основных задач, в том числе связанных с определением основного и дополнительных видов экономической деятельности, осуществляемых хозяйствующими субъектами. В соответствии с Методическими рекомендациями по определению видов экономической деятельности хозяйствующих субъектов в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД) для формирования государственных реестров, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 29.12.2022 № 758, хозяйствующему субъекту в целях единообразия применяемых подходов в рамках классификации соответствующей экономической деятельности рекомендуется подразделять

виды экономической деятельности на основные и дополнительные. В качестве ОВД хозяйствующего субъекта вправе выбирать тот вид деятельности, который составляет наибольшую часть соответствующего критерия (параметра), при этом не всегда составляет 50 и более процентов. При определении дополнительных видов экономической деятельности предлагается указывать все коды по ОКВЭД, которые составляют не менее 10% установленных при их определении критериев (параметров). А также иные виды экономической деятельности, которые подлежат обязательному указанию в государственных реестрах в соответствии с нормативными правовыми актами (лицензируемые виды деятельности и прочее). Количество дополнительных кодов ОКВЭД, которые хозяйствующий субъект может отразить в государственных реестрах, не ограничено.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о несоблюдении Разработчиком процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ;
- об отсутствии введения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;
- об отсутствии дополнительных расходов бюджета Пензенской области в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

И.о. Министра

Р.Н. Трялин