



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Заместителю Министра
государственного имущества
Пензенской области –
начальнику юридического
отдела

Орлову В.А.

от _____ № _____
На № _____ от _____

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект постановления Правительства Пензенской области «Об утверждении методики расчета арендной платы за пользование недвижимым и движимым имуществом, находящимся в собственности Пензенской области» (далее – проект), направленный повторно в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области (далее – Уполномоченный орган) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство государственного имущества Пензенской области (далее – Разработчик).

Проект разработан во исполнение поручения Губернатора Пензенской области и в целях поддержания законодательства Пензенской области в актуальном состоянии.

Проектом предлагается внести изменения в порядок определения размера арендной платы за пользование недвижимым и движимым имуществом, находящимся в собственности Пензенской области.

Проект изменяет порядок определения размера арендной платы за использование помещений в бизнес-инкубаторах, технопарках, корпуса 2 Технопарк –«ИТ-парк», а также порядок определения арендной платы за пользование движимым имуществом, находящимся в собственности Пензенской

области используемым субъектами малого и среднего предпринимательства в бизнес-инкубаторах и технопарках.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Разработчиком проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета, установлено следующее.

Целью правового регулирования является снижение расходов бюджета Пензенской области, направленных на содержание управляющей компании бизнес-инкубаторов ГКУ «ПРОБИ».

Так как на стадии создания бизнес-инкубаторов в 2011 году была установлена минимальная ставка арендной платы за пользование имуществом бизнес-инкубаторов с целью привлечения предпринимателей (заполняемость была на уровне 50%), то в настоящее время заполняемость площадей превышает порогового значения 80% и составляет более 90%.

В этой связи требуется пересмотреть определение арендной платы за пользование движимым имуществом, находящимся в собственности Пензенской области, используемым субъектами малого и среднего предпринимательства в бизнес-инкубаторах и технопарках путем установления фиксированного коэффициента.

На содержание управляющей компании бизнес-инкубаторов ГКУ «ПРОБИ» ежегодно выделяется более 130 млн. руб. За счет поступления арендных платежей за пользование помещениями бизнес-инкубаторов, иной предпринимательской деятельности, возмещения коммунальных платежей арендаторами затраты бюджета Пензенской области компенсируются около 50%.

Разработчиком указан альтернативный способ решения проблемы – оставить текущее правовое регулирование, сохранить уровень расходов бюджета, направленных на содержание управляющей компании бизнес-инкубаторов ГКУ «ПРОБИ». Однако это может стать одной из причин дефицита бюджета региона.

Разработчик указывает, что показателем достижения целей предлагаемого правового регулирования будет являться увеличение доходов бюджета Пензенской области за счет увеличения арендных платежей за использование помещений в бизнес-инкубаторах, технопарках, корпусе 2 Технопарка – «ИТ-парк» на 12,9 млн. руб.

Срок достижения целей – ежегодно.

Согласно пункту 4 Сводного отчета группами субъектов, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются лица, арендующие движимое и недвижимое имущество в бизнес-инкубаторах, технопарках, корпусе 2 Технопарка – «ИТ-парк».

В соответствии со Сводным отчетом по состоянию на 01.12.2024 действует 320 договоров, заключенных ГКУ «ПРОБИ». Точная оценка не представляется возможной в связи с тем, что действие проекта будет распространяться как на действующие договоры аренды, так и вновь заключенные. Проектом изменяется содержание существующих обязанностей, что приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Разработчиком, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов Пензенской области.

При проведении оценки регулирующего воздействия следует руководствоваться Порядком проведения ОРВ, а также Приказом Минэкономразвития России от 23.12.2022 № 733 «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению порядка проведения оценки регулирующего воздействия и порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации» (далее – Приказ № 733).

В соответствии с подпунктом «и» пункта 2.4.3. Раздела II «Рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации» Приказа № 733 в сводном отчете должна содержаться информация об обязательных требованиях, обязанностях для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Разработчик не включил в пункт 7 Сводного отчета указанную выше информацию, продублировав в пунктах 7.2-7.4 данные, приведенные в пункте 6. На основании изложенного сделан вывод о некорректности заполнения пункта 7 Сводного отчета.

Разработчиком приводится опыт решения аналогичных проблем в иных субъектах Российской Федерации: г. Москва, Архангельской, Ярославской областях. По информации Разработчика размер арендной платы за использование нежилых помещений бизнес-инкубатора может достигать 100% рыночной ставки арендной платы.

По оценке Разработчика при соблюдении норм действующего законодательства риски неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктами 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Разработчиком с 22.01.2025 по 04.02.2025 проводились публичные консультации.

Согласно справке о проведении публичных консультаций, представленной Разработчиком, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства государственного имущества Пензенской области и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты;
- Ассоциации промышленников Пензенской области;
- Общественной организации «Деловая Россия»;
- Общественной организации «ОПОРА России»;
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области.

Согласно справке о проведении публичных консультаций замечания, поступившие от заинтересованных лиц, были рассмотрены и учтены Разработчиком.

В целях проведения более углубленного изучения мнения представителей бизнеса по вопросу, регулируемому проектом, Уполномоченным органом 11.02.2025 проведены дополнительные публичные консультации в форме «круглого стола» в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта постановления Правительства Пензенской области «Об утверждении методики расчета арендной платы за пользование недвижимым и движимым имуществом, находящимся в собственности Пензенской области», в ходе которого отмечено, что введение данного правового регулирования может привести к увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Предложено установить единый коэффициент расчета размера арендной платы за пользование движимым имуществом в бизнес-инкубаторах и технопарках, который сохранит цену арендной платы на уровне ниже рыночной, с учетом необходимости сохранения имущественной поддержки бизнеса в регионе.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о соблюдении Разработчиком процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ;
- о присутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;
- о наличии дополнительных поступлений бюджета Пензенской области в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель Министра

В.С. Стульникова