



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp.pnzreg.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Заместителю Председателя
Правительства –
Министру сельского хозяйства
Пензенской области

Калентьеву Р.А.

от _____ № _____

На № _____ от _____

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

По итогам рассмотрения проекта закона Пензенской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Проект), направленного в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), сообщаем следующее.

Органом-разработчиком Проекта является Министерство сельского хозяйства Пензенской области (далее – Разработчик).

В соответствии с пояснительной запиской, Проектом предлагается установить дополнительные ограничения к продаже алкогольной продукции с целью обеспечения общественного порядка, защиты прав граждан и обеспечения их прав на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания. С точки зрения Разработчика данные меры позволят учесть интересы людей, проживающих в многоквартирных домах, и не допустят ухудшения условий их проживания и отдыха, которые возникают при

несоблюдении тишины и порядка предприятиями торговли, функционирующими в помещениях жилых домов, а также в решении проблем по снижению масштабов употребления алкоголя

Проектом предлагается внести изменения в Закон Пензенской области от 24.04.2024 № 4233-ЗПО «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (с последующими изменениями), в части введения:

- запрета на продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, с 22 часов до 10 часов следующего дня;

- запрета на продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в стационарных торговых объектах, расположенных в помещениях многоквартирных домов, находящихся в подвальных этажах, подземных этажах, цокольных этажах этих домов.

На основании пункта 2.2 Порядка проведения ОРВ проведен подробный анализ Проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – Сводный отчет), согласно сведениям из которого установлено следующее.

Целью правового регулирования является снижение числа предприятий, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов. Однако, согласно пункту 3.2, предлагаемые ограничения не распространяются на заведения общественного питания, что исключает возможность достижения заявленной цели. Срок достижения целей предлагаемого правового регулирования определен сроком вступления в силу принятого Проекта – с 01.03.2026.

В соответствии с пунктом 4 Сводного отчета основной группой субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, за исключением продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

По данным Разработчика, в настоящее время в Пензенской области насчитывается более 1000 субъектов, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием.

Согласно пункту 7 Сводного отчета предлагаемое правовое регулирование вносит новые обязанности и ограничения для его потенциальных адресатов, а именно вводятся ограничения на продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) с 22 часов до 10 часов следующего дня, а также

в помещениях многоквартирных домов, находящихся в подвальных, подземных и цокольных этажах этих домов.

По данным из Сводного отчета, у исполнительных органов Пензенской области не появляются новые функции и не изменяются текущие.

Разработчик видит предпочтительным 1 вариант решения возникшей проблемы, т.к. его применение обусловлено необходимостью введения норм, регулирующих отдельные вопросы в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Пензенской области. В то же время в случае непринятия Проекта, по мнению Разработчика, сохранится негативная статистика по потреблению алкогольной продукции, а также социальная напряженность между гражданами и владельцами предприятий, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании общественного питания (хотя, как отмечалось выше, предлагаемое правовое регулирование на предприятия общественного питания не распространяется).

Согласно пункту 2.5 Сводного отчета аналогичные ограничения продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции действуют в Удмуртской Республике, Пермском крае, Самарской области, Новосибирской области и других субъектах Российской Федерации.

По оценке Разработчика, предлагаемое правовое регулирование не приведет к возникновению дополнительных доходов и расходов консолидированного бюджета Пензенской области.

Однако необходимо отметить, что предлагаемое правовое регулирование приведет закрытию предприятий, специализирующихся на розничной продаже алкогольной продукции и располагающихся в подвальных, подземных и цокольных этажах многоквартирных домов, а также снижению доходов субъектов предпринимательства вследствие устанавливаемого запрета на продажи алкогольной продукции с 22 часов до 10 часов следующего дня. Вместе с тем стоит учесть, что предлагаемое правовое регулирование может оказать негативное влияние на сумму налоговых поступлений в бюджет Пензенской области от акцизов.

В соответствии с пунктами 1.3, 1.4 Сводного отчета Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия с 21.05.2025 по 05.06.2025 проводились публичные консультации.

Согласно справке о проведении публичных консультаций, представленной Разработчиком, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области и направлялось в адрес следующих организаций:

- Пензенская областная торгово-промышленная палата,
- Пензенское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»,
- Пензенское региональное отделение общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»,
- Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области;

– Региональное объединение работодателей «Ассоциация промышленников Пензенской области»;

– Управление федеральной антимонопольной службы Пензенской области.

В ходе проведения публичных консультаций от организаций, имеющих лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции, поступили замечания, которые не были учтены Разработчиком в окончательной версии проекта.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

– о соблюдении процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ, в части организации и проведения оценки регулирующего воздействия;

– о наличии новых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности;

– о наличии положений, способствующих возникновению издержек субъектов предпринимательской деятельности и снижению налоговых доходов в бюджет Пензенской области.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель Министра

В.С. Стульников