



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Заместителю Министра
жилищно-коммунального
хозяйства и гражданской
защиты населения
Пензенской области
Кудимову М.Н.

от _____ № _____

На № 27-1938/07 от 18.09.2025

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

По итогам проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 30.05.2025 № 516-пП» (далее – проект) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 18.07.2025 № 657-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области (далее – Министерство, уполномоченный орган) сообщает следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее – Разработчик).

Согласно пункту 2.2 Порядка проведения ОРВ Разработчиком проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Проектом предлагается внести изменения в:

- постановление Правительства Пензенской области от 30.05.2025 № 516-пП «Об утверждении Правил обеспечения безопасности людей на водных объектах Пензенской области» (далее – постановление 516-пП);
- Правила обеспечения безопасности людей на водных объектах

Пензенской области (далее – Правила), утвержденные постановлением 516-пП.

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета, установлено следующее.

Постановление 516-пП принято в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 03.02.2025 № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах» (с последующими изменениями).

Правила устанавливают обязательные требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей на пляжах, в купальнях и других организованных местах купания (далее – пляжи), местах массового отдыха населения, туризма и спорта на водных объектах (далее – места массового отдыха), на переправах и наплавных мостах, безопасности на льду, и обязательны для выполнения всеми водопользователями (юридическими и физическими лицами) на территории Пензенской области.

Водопользователи, допустившие нарушение Правил вследствие несоблюдения указанных в договоре водопользования или решении о предоставлении водного объекта в пользование условий и требований, привлекаются к ответственности в порядке, установленном законодательством.

Необходимость корректировки указанного нормативного правового акта Пензенской области возникла ввиду приведения в соответствие с действующим законодательством.

Причиной возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является угроза жизни и безопасности людей.

В соответствии с анализом, проведенным Разработчиком, негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы, являются:

- человеческие жертвы и ухудшение здоровья,
- социально-экономические потери (потеря трудоспособности, расходы на здравоохранение, демографический ущерб),
- экологический ущерб (загрязнение водных объектов при провале техники и мусора),
- затраты и риски для служб спасения (затраты на проведение поисково-спасательных операций, риск жизни спасателей, затраты на технику).

Разработчиком указан альтернативный способ решения проблемы, оставить текущее правовое регулирование. Однако при сохранении текущего регулирования по мнению Разработчика не в полной мере обеспечивается безопасность людей на водных объектах Пензенской области.

В этой связи основная цель предлагаемого правового регулирования – обеспечение безопасности людей на водных объектах. Показатель достижения цели – осуществление деятельности в соответствии с нормами действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 4 Сводного отчета потенциальными субъектами предлагаемого правового регулирования являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, организации, эксплуатирующие

инфраструктуру водных объектов и обеспечивающие безопасность судоходства, и физические лица - владельцы маломерных судов, пользователи водных объектов, участники туристической и спортивной активности на воде.

По мнению Разработчика, дать количественную оценку участников группы не представляется возможным.

В пункте 7.2 Сводного отчета Разработчик обозначил, что в отношении субъектов предпринимательской деятельности вводится запрет на выезд (выход) на лед в любых местах, где отсутствует знак «Переход (переезд) по льду разрешен». Однако предлагаемым регулированием также вводится обязанность по предоставлению в подразделение ГИМС МЧС России заявления-декларации объекта перед началом использования переправ и наплавных мостов.

Кроме того, раздел 8 «Порядок установки знаков безопасности, информационных щитов, информационных плакатов, знаков дополнительной информации на водных объектах, за исключением навигационных знаков и знаков судоходной обстановки» Правил дополняется нормами, устанавливающими порядок установки, требования к содержанию и изготовлению информационных щитов, плакатов и знаков дополнительной информации.

В качестве расходов, связанных с введением правового регулирования, Разработчик указывает возможные расходы на устранение выявленных нарушений и оплаты административных штрафов, предусмотренных Законом Пензенской области от 24.04.2024 № 4275-ЗПО «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» (с последующими изменениями). Однако он не учитывает расходы, связанные с установкой вышеуказанных щитов, плакатов и знаков, и организационные расходы, связанные с подачей заявления-декларации. Дать количественную оценку расходов по мнению Разработчика не представляется возможным.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Разработчиком, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов Пензенской области.

Согласно пояснительной записке к проекту, дополнительных расходов из бюджета Пензенской области не предполагается. Однако, учитывая, что владельцами пляжей в субъекте могут быть органы местного самоуправления, следует согласовать проект с Министерством финансов Пензенской области в части наличия возможных расходов, связанных с соблюдением требований Правил.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации по оценке Разработчика аналогичен.

В соответствии с пунктом 8 Сводного отчета вероятность наступления неблагоприятных последствий при принятии предложенного правового регулирования отсутствует.

Согласно пунктам 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Разработчиком с 04.09.2025 по 18.09.2025 проводились публичные консультации. Извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Разработчика (<https://uprgkh.pnzreg.ru/work/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/>) и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты,
- Пензенского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»,
- Регионального объединения работодателей «Ассоциации промышленников Пензенской области»,
- Пензенского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»,
- Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области.

В ходе проведения публичных консультаций замечаний и предложений от заинтересованных лиц не поступало.

В целях проведения более углубленного изучения мнения представителей бизнеса по вопросу, регулируемому проектом, уполномоченным органом 24.09.2025 проведены дополнительные публичные консультации в форме «круглого стола» в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта, в ходе которого отмечено, что введение данного правового регулирования может привести к новым обязанностям и к увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем согласно пункту 2.4 Порядка установления обязательных требований, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 10.06.2021 № 328-пП «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Пензенской области» (с последующими изменениями), положения нормативных правовых актов Пензенской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней со дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Пензенской области.

В этой связи следует рассмотреть вопрос о корректировке срока вступления в силу предлагаемого правового регулирования.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, Министерством сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о соблюдении процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ;
- о введении новых обязанностей в отношении субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;
- о наличии положений, способствующих возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;
- о необходимости согласования проекта с Министерством финансов Пензенской области в части исключения наличия необоснованных расходов бюджета Пензенской области;
- о необходимости приведения проекта в соответствие с Порядком установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Пензенской области, утвержденном постановлением Правительства Пензенской области от 10.06.2021 № 328-пП «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Пензенской области» (с последующими изменениями).

Вместе с тем в целях надлежащей оценки предлагаемого правового регулирования Разработчику следует уделить внимание более полному заполнению полей Сводного отчета.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет, справка о проведении публичных консультаций и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель Министра

В.С. Стульникова

Баранова Татьяна Федоровна
+7 (8412) 22-25-51 (вн.251)