



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО,
ОХОТНИЧЬЕГО ХОЗЯЙСТВА И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минлесхоз Пензенской области)

ОГРН 1125834000071
ИНН 5834054235 КПП 583401001
Лодочный проезд, 10, г. Пенза, 440014
Тел. (8412) 62-84-47, факс (8412) 62-81-46
e-mail: minlhpr@yandex.ru
Сайт: <http://minleshoz.pnzreg.ru>

Министру экономического
развития и промышленности
Пензенской области

Хакимову А.Х

от 10.01.2023 № 15-3-5/31
на № _____ от _____

Уважаемый Алмаз Хамитович!

Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области направляет для проведения оценки регулирующего воздействия проекта Закона Пензенской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»

Оценка регулирующего воздействия проекта закона проводилась с 27.12.2022 по 09.01.2023.

Приложение: копия сводного отчета;
проект закона;
пояснительная записка;
справка о проведении публичных консультаций.

Министр

Р.Р. Алтынбаев

Королева С.Ю.
628040

Справка
о проведении публичных консультаций

Предложения в рамках публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия по проекту закона Пензенской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» принимались Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области с «27» декабря 2022 г. по «09» января 2023 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (раздел «Важно», подраздел «Информация о результатах деятельности») - и было разослано в адрес организаций, предоставляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области (Пензенская областная ТПП, региональное объединение работодателей «Ассоциация промышленников Пензенской области», Пензенское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Пензенское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей Пензенской области, УФАС по Пензенской области).

Извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций направлялось в адрес:

- Торгово-промышленной палаты – penzccci@tpppnz.ru ;
- Общественной организации «Деловая Россия» - nsp-gnn@yandex.ru ;
- Ассоциация промышленников Пензенской области - penza-rspp@ya.ru;
- Общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» - penza.opora@yandex.ru;
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области – ombudsmen.pnz@gmail.com;
- Управление федеральной антимонопольной службы Пензенской области
- ГБУ «Государственная кадастровая оценка».

Со стороны заинтересованных организаций замечаний или предложений не поступало.

Заместитель Министра – начальник управления
природных ресурсов и экологии



Р.Д. Зябиров



СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного
правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	проект закона Пензенской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (далее – проект закона)
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Средняя степень регулирующего воздействия
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проект закона разработан в целях оказания мер поддержки арендаторов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и предоставленных без торгов. Проект содержит нормы, изменяющие ранее предусмотренные Законом Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области обязанности для арендаторов, в том числе иных пользователей земельных участков, включая субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	Проектом закона предлагается определить меру поддержки арендаторов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставленных без торгов. Для разработки проекта послужили следующие основания: Закон дополняется дополнительным критерием масштабного инвестиционного проекта.
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О., должность, контактный телефон, адрес электронной почты	Королева Светлана Юрьевна начальник отдела экологического нормирования и экономики природопользования Минлесхоза Пензенской области +7 (8412) 628040 mlh58_econorm@mail.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	и	В соответствии с пунктом 8 протокола по итогам встречи Губернатора Пензенской области О.В. Мельниченко с генеральным директором ППК «Российский экологический оператор» от 14.07.2022 необходимо рассмотреть возможность предоставления без торгов земельного участка для создания инвестиционного проекта по строительству объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов. В связи с чем, необходимо дополнить пункт 2 статьи 12 Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО критерием «в области развития экологии» по следующим основаниям. Реализуемый проект по строительству объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов имеет социальную значимость: 1) направлен на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду. За счет сокращения захоронения твердых коммунальных отходов будет обеспечиваться снижение экологической нагрузки на население; 2) инвестиционный проект будет способствовать решению задач Федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология», в том числе по введению в промышленную эксплуатацию мощностей по утилизации ТКО. Реализация инвестиционного проекта позволит достигать результаты, установленные для региона: к 2030 году – введение в эксплуатацию объектов мощностью 0,293 млн тонн. Инвестиционный проект по развитию экологии обеспечивает выполнение государственных задач в области развития экологии, включенных в государственную программу Пензенской области «Охрана, воспроизводство и использование природных ресурсов в Пензенской области», утвержденную постановлением Правительством Пензенской области от 12.09.2013 № 681-пП.
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка		Непринятие проекта постановления в представленной редакции послужит в некоторой степени неустойчивому развитию экономики Пензенской области в связи с отсутствием возможности реализации инвестиционных проектов в области экологии. Количественная оценка: после принятия проекта закона инвестор будет вправе заключить один договор аренды земельным участком без торгов, на котором будет осуществляться строительство объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах		Проект разработан впервые.
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования		В случае непринятия проекта постановления послужит в некоторой степени неустойчивому развитию экономики Пензенской области в связи с отсутствием возможности строительства объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов на земельном участке, предоставленном без торгов.
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации		Информация отсутствует
Источники данных		Консультант плюс регион
2.6. Альтернативные способы решения проблемы		Текущее правовое регулирование.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Проект закона разработан в целях оказания меры поддержки будущего арендатора земельного участка, на котором будет осуществляться строительство объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов	Определить меру поддержки арендатора земельного участка, на котором будет осуществляться строительство объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов	В течение всего срока действия нормы Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО и действия заключенного договора аренды земельного участка

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
Арендатор земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и предоставленного без торгов, планирующий осуществлять строительство объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов	Предполагается 1 арендатор земельного участка	пункт 8 протокола по итогам встречи Губернатора Пензенской области О.В. Мельниченко с генеральным директором ППК «Российский экологический оператор» от 14.07.2022

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристика функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1: Министерство госимущества Пензенской области			

Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1	Изменяемая	Уполномоченный орган по управлению и распоряжению земельными участками сможет после принятия проекта закона на основании распоряжения Губернатора Пензенской области о признании масштабным инвестиционного проекта, соответствующего критерию в области развития экологии, определенному в пункте 2 части 2 статьи 12 Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО, предоставить необходимый земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без торгов для строительства объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов	В рамках штатной численности
---	------------	---	------------------------------

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Министерство госимущества Пензенской области		
Функция (полномочие, обязанность или право) Предоставление земельного участка в аренду без торгов для строительства объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов	Инвестиционный проект в области развития экологии подлежит реализации на земельном участке с кадастровым номером 58:29:3009001:896. Кадастровая стоимость данного земельного участка составляет 16 333,0 руб. В случае признания инвестиционного проекта масштабным, инвестор будет иметь право на предоставление указанного земельного участка в аренду без торгов для реализации инвестиционного проекта в области экологии. Следовательно, годовой размер арендной платы будет составлять 244,99 руб. (1,5% от кадастровой стоимости). В случае предоставления земельного участка в аренду на торгах начальная цена предмета аукциона будет определяться по выбору уполномоченного органа на основании отчета об оценке рыночной стоимости арендной платы или в размере не менее 1,5% от кадастровой стоимости.	244,99 руб. в год льготный размер арендной платы

	Победителем аукциона признается заявитель, предложивший наибольший размер арендной платы (статья 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации).	
--	--	--

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: Министерство госимущества Пензенской области, пояснительная записка к проекту закона.

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
Арендатор земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и предоставленного без торгов, планирующий осуществлять строительство объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов	Арендатор земельного участка, планирующий осуществлять строительство объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов, получит земельный участок без торгов	Инвестиционный проект в области развития экологии подлежит реализации на земельном участке, который планируется предоставить в аренду без торгов, в связи с чем, будет установлена льготная арендная плата, исходя из 1,5% от кадастровой стоимости земельного участка (244,99 руб. в год).	244,99 руб. в год льготный размер арендной платы

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные издержки и выгоды адресаты предполагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке, не возникнут.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1 Отсутствуют	Вероятность наступления неблагоприятных последствий отсутствует	Отсутствуют	Отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления в представленной редакции	отсутствует	отсутствует
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Один договор аренды земельного участка	Другие варианты отсутствуют	Другие варианты отсутствуют
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	отсутствуют	Другие варианты отсутствуют	Другие варианты отсутствуют
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	244,99 руб. годовой размер арендной платы (на основании пункта 1.2 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 08.10.2015 № 552-пП)	Другие варианты отсутствуют	Другие варианты отсутствуют
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	В случае непринятия проекта постановления послужит в некоторой степени неустойчивому развитию экономики Пензенской области в области экологии	Другие варианты отсутствуют	Другие варианты отсутствуют

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: альтернативный вариант отсутствует.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики Пензенской области проектом предлагается Закон дополнить новым критерием масштабного инвестиционного проекта. Предлагается наделить правом на получение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без торгов на основании распоряжения Губернатора Пензенской области инвесторов, планирующих реализовать масштабные инвестиционные проекты по строительству объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов.

Заместитель Министра – начальник управления
природных ресурсов и экологии



Р.Д.Зябиров



ЗАКОН

Пензенской области

О внесении изменения в статью 12 закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»

Внесен Губернатором
Пензенской области О.В. Мельниченко

Статья 1

Внести в часть 2 статьи 12 Закона Пензенской области от 4 марта 2015 года № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (Пензенские губернские ведомости, 2015, № 12, № 23, № 51, № 63, № 74; 2016, № 26, № 64; 2017, № 24, № 47, № 62; 2018, № 25, № 59, № 79; 2019, № 21; 2020, № 23, № 39, № 59, № 70; 2021, № 12, № 22, № 43, № 55, № 65, № 77; 2022, № 19) следующее изменение:

2) в пункте 2 после слов «или транспорта,» дополнить словами «в области экологии,».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту Закона Пензенской области
«О внесении изменения в статью 12 закона Пензенской области
«О регулировании земельных отношений
на территории Пензенской области»**

В рамках достижения национальной цели развития Российской Федерации «Комфортная и безопасная среда для жизни», определенной Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», установлен показатель: «Создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза».

Достижение данного показателя возможно при условии введения в промышленную эксплуатацию объектов по утилизации, обработке и размещению (захоронению) отходов.

В целях привлечения инвестиционных проектов в области экологии, в том числе по обращению с отходами, предлагается в Закон Пензенской области от 04.03.2005 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (с последующими изменениями) внести изменения в части дополнения части 2 пункта 2 статьи 12 критерием масштабности инвестиционного проекта «в области экологии».

Принятие данного проекта Закона не потребует дополнительного финансирования из бюджета Пензенской области.

Министр

Р.Р. Алтынбаев