



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Министру лесного, охотничьего
хозяйства и природопользования
Пензенской области

Р.Р. Алтынбаеву

от 13.01.2023 № 14-3-163

На № 10.01.2023 от 15-3-5/31

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект закона Пензенской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее – Министерство, Разработчик).

Проектом предлагается внести изменения в пункт 2 статьи 12, дополнив его словами «в области развития экологии» в целях привлечения инвестиционных проектов в области экологии, в том числе по обращению с отходами.

Основанием для создания проекта стал пункт 8 Протокола по итогам встречи Губернатора Пензенской области О.В. Мельниченко с генеральным директором ППК «Российский экологический оператор» от 14.07.2022, согласно которому необходимо рассмотреть возможность предоставления без торгов земельного участка для создания инвестиционного проекта по строительству обработки и утилизации твердых коммунальных отходов.

Как указывает Разработчик, проект имеет социальную значимость:

1) Направленность на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду. За счет сокращения захоронения твердых коммунальных

отходов (ТКО) будет обеспечиваться снижение экологической нагрузки на население;

2) Инвестиционный проект будет способствовать решению задач Федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология», в том числе по введению в промышленную эксплуатацию мощностей по утилизации ТКО. Реализация проекта позволит достигать результаты, установленные для Пензенской области: к 2030 году – введение в эксплуатацию объектов мощностью 0,293 млн тонн.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета, установлено следующее.

Проект разработан в соответствии с:

- Законом Пензенской области от 22.12.2005 № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области» (с последующими изменениями);
- Законом Пензенской области 04.03.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»;
- Федеральным проектом «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» Национального проекта «Экология»;
- постановлением Правительства Пензенской обл. от 12.09.2013 № 681-пП «Об утверждении государственной программы Пензенской области «Охрана, воспроизводство и использование природных ресурсов в Пензенской области».

Непринятие проекта в представленной редакции, по мнению Министерства, послужит в некоторой степени неустойчивому развитию экономики Пензенской области в связи с отсутствием возможности реализации инвестиционных проектов в области экологии.

Альтернативным способом решения проблемы является текущее правовое регулирование, что приведет к невозможности реализации инвестиционных проектов в области экологии.

Целью правового регулирования является оказание меры поддержки будущего арендатора земельного участка, на котором будет осуществляться строительство объекта обработки и утилизации ТКО.

Разработчик указывает, что показателем достижения цели предлагаемого правового регулирования определяется как мера поддержки арендатора земельного участка, на котором будет осуществляться строительство объекта обработки и утилизации ТКО.

Срок достижения целей установлен действием предлагаемой нормы в Законе Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО и действия заключенного договора аренды земельного участка.

Согласно пункту 4 Сводного отчета субъектом, интересы которого могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, является арендатор земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и предоставленного без торгов, планирующий осуществлять строительство объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов. Согласно пункту 8 Протокола по итогам встречи Губернатора Пензенской области О.В. Мельниченко с генеральным директором ППК «Российский экологический оператор» от 14.0.2022, предполагается 1 арендатор земельного участка.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов Пензенской области, при этом возникает новая функция по предоставлению земельного участка в аренду для строительства объекта обработки и утилизации ТКО. В случае принятия исследуемого проекта, уполномоченный орган по управлению и распоряжению земельными участками сможет на основании распоряжения Губернатора Пензенской области о признании масштабным инвестиционного проекта, соответствующего критерию в области развития экологии, определенному в пункте 2 части 2 статьи 12 Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО, предоставить необходимый земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без торгов для строительства объекта обработки и утилизации ТКО.

Министерством указаны возможные доходы консолидированного бюджета Пензенской области от арендной платы за использование предлагаемого под реализацию проекта в случае принятия земельного участка. Так, инвестиционный проект в области развития экологии подлежит реализации на земельном участке с кадастровым номером 58:29:3009001:896. Кадастровая стоимость данного земельного участка составляет 16 333,0 руб. В случае признания инвестиционного проекта масштабным, инвестор будет иметь право на предоставление указанного земельного участка в аренду без торгов для реализации инвестиционного проекта в области экологии. Следовательно, годовой размер арендной платы будет составлять 1,5% от кадастровой стоимости – 244,99 руб. В случае предоставления земельного участка в аренду на торгах, начальная цена предмета аукциона будет определяться по выбору уполномоченного органа на основании отчета об оценке рыночной стоимости арендной платы или в размере не менее 1,5% от кадастровой стоимости. Победителем признается заявитель, предложивший наибольший размер арендной платы (статья 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации).

Министерством не приведен опыт решения аналогичных проблем в иных субъектах Российской Федерации.

По оценке Министерства правовое регулирование не несет рисков наступления неблагоприятных последствий.

Согласно пункту 7 Сводного отчета, новым преимуществом субъекта предлагаемого правового регулирования станет получение земельного участка без торгов с целью строительства объекта обработки и утилизации ТКО, а также льготный размер арендной платы за пользование участком в размере 244,99 руб.

В соответствие с пунктами 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Министерством с 27.12.2022 по 09.01.2023 проводились публичные консультации.

Согласно справке о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты,
- Общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциации промышленников Пензенской области,
- Общественной организации «ОПОРА России»,
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области;

- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области;
- ГБУ «Государственная кадастровая оценка».

В ходе проведения публичных консультаций, предложений и замечаний от заинтересованных лиц не поступало.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ;
- об отсутствии введения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;
- об отсутствии дополнительных расходов бюджета Пензенской области в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Первый заместитель Министра

Р.Н. Трялин