



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Заместителю Председателя
Правительства –
Министру сельского хозяйства
Пензенской области

от _____ № _____

Калентьеву Р.А.

На № _____ от _____

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

По итогам рассмотрения проекта Закона Пензенской области «Об установлении запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Пензенской области» (далее – Проект), направленного в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области (далее – Уполномоченный орган) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), сообщаем следующее.

Органом-разработчиком Проекта является Министерство сельского хозяйства Пензенской области (далее – Министерство, Разработчик).

В соответствии с пояснительной запиской Проектом предлагается установить на территории Пензенской области запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Кроме того, Проект предполагает установление следующих ограничений мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических):

1) не допускается продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зонах рекреационного назначения (в границах территорий,

занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом);

2) не допускается продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах проведения массовых мероприятий (на улицах, площадях, в зданиях, строениях, задействованных в проведении массовых гуляний, зрелищных мероприятий, парадов, спортивных мероприятий) и ярмарок в дни их проведения.

На основании пункта 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ Проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет), согласно сведениям из которого установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2.1 Сводного отчета Проект разработан для приведения законодательства Пензенской области в соответствие с федеральным законодательством.

Целями предлагаемого правового регулирования являются:

1) ограничение доступности приобретения и популяризации тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах массового пребывания людей;

2) снижение негативных последствий для здоровья, связанных с чрезмерным употреблением безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) ввиду доступности их приобретения;

3) формирование у населения здоровых привычек.

Разработчиком указан и альтернативный способ решения проблемы – возможность оставить прежнее правовое регулирование, при этом установить ограничения по возрасту и по времени доступности приобретения тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах массового пребывания людей.

В соответствии с пунктом 4 Сводного отчета основной группой субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Согласно пункту 7 Сводного отчета предлагаемое правовое регулирование вносит новые обязанности и ограничения для его потенциальных адресатов, а именно:

- вводится запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта (часть 1 статьи 2 Проекта);

- ограничиваются места продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (часть 2 статьи 2 Проекта).

Разработчик видит предпочтительным вариант решения возникшей проблемы путем принятия предлагаемого регулирования, т.к. риски неблагоприятных последствий в этом случае отсутствуют, а его применение обусловлено необходимостью введения норм, регулирующих отдельные вопросы в сфере продажи

безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Пензенской области.

Согласно пункту 2.5 Сводного отчета в некоторых субъектах Российской Федерации аналогичные законопроекты вынесены на обсуждение.

По оценке Министерства, предлагаемое правовое регулирование не приведет к возникновению дополнительных доходов и расходов консолидированного бюджета Пензенской области.

Однако необходимо отметить, что предлагаемое правовое регулирование может привести к снижению доходов субъектов предпринимательства, осуществляющих розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) вследствие введенных ограничений и вероятного применения мер административной ответственности за их нарушение.

В соответствии с пунктами 1.3, 1.4 Сводного отчета Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Министерством с 28.10.2024 по 13.11.2024 проводились публичные консультации.

Согласно справке о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства и направлялось в адрес следующих организаций:

- Пензенская областная торгово-промышленная палата,
- Пензенское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»,
- Пензенское региональное отделение общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»,
- Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Региональное объединение работодателей «Ассоциация промышленников Пензенской области»;
- Управление федеральной антимонопольной службы Пензенской области;
- Городские округа и муниципальные районы Пензенской области;
- Крупные торговые сетевые компании, расположенные на территории Пензенской области.

В ходе проведения публичных консультаций предложений и замечаний не поступало.

В целях проведения более углубленного изучения мнения представителей бизнеса по вопросу, регулируемому Проектом, Уполномоченным органом 14.11.2024 проведены дополнительные публичные консультации в форме «круглого стола» в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта Закона Пензенской области «Об установлении запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Пензенской области», в ходе которого отдельными предпринимателями отмечено, что установление соответствующих ограничений приведет к снижению доходов от приносящего вида деятельности.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного Проектом способа правового регулирования;
- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ в части организации и проведения оценки регулирующего воздействия;
- о наличии новых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности;
- о наличии положений, способствующих возможному возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель Министра

В.С. Стульникова

Велякина Елена Викторовна
+7 (8412) 22-25-51 (вн. 251)