

**Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Пензенской области
«О внесении изменений в Положение о региональном государственном
контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси,
утверждённое постановлением Правительства Пензенской области от
30.12.2021 № 958-пП (с последующими изменениями)»**

Настоящий проект разработан в целях исполнения требований Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ).

Федеральным законом № 580-ФЗ предусмотрено изменение предмета осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – Региональный контроль), а именно:

- добавление новой группы контролируемых лиц - физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющиеся индивидуальными предпринимателями (далее – физическое лицо);
- добавление новой группы контролируемых лиц - службы заказа такси;
- изменение обязательных требований (требования, установленные Федеральным законом № 580-ФЗ, нормативными правовыми актами Пензенской области, принятыми в соответствии с данным законом).

Также Федеральным законом № 580-ФЗ в рамках осуществления Регионального контроля предусмотрено проведение специального режима государственного контроля (надзора): постоянный рейд.

Реализация данного постановления повлечет внесение изменений в приказ Минцифры Пензенской области от 28.02.2022 № 147-о/д «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и признании утратившими силу отдельных приказов Министерства промышленности, транспорта и инновационной политики Пензенской области и Управления транспорта Пензенской области».

Реализация данного постановления потребует принятие от Минцифры Пензенской области приказа «Об утверждении форм документов, используемых им при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси».

Реализация данного постановления потребует дополнительных затрат на осуществление Регионального контроля в специальном режиме государственного контроля (надзора): постоянный рейд. Финансовое экономическое обоснование затрат на осуществление постоянного рейда прилагается.

Приложение на 4 листах в одном экземпляре.

Министр цифрового развития,
транспорта и связи Пензенской
области



С.Л. Балакин

Финансовое экономическое обоснование

Перевозка пассажиров легковым такси является важной составляющей общей системы транспортного обслуживания населения региона.

В этой связи с 1 сентября 2011 года на территории региона была начата реализация положений Федерального закона № 69-ФЗ, предусматривающего введение разрешительной системы осуществления таких перевозок и организации контроля за соблюдением требований безопасности со стороны перевозчиков.

Для легализации рынка такси Министерством цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство) была разработана нормативно-правовая база, организована выдача разрешений, в том числе через единый и региональный порталы государственных услуг, МФЦ, и организован контроль за соблюдением требований безопасности легкового такси.

В 2018 году на рынок такси Пензенской области вышел крупный агрегатор (служба заказа такси) такси ООО «Яндекс. Такси», с которым в 2019 году Министерством было заключено соглашение о недопуске автомобилей легкового такси без разрешений к получению заказов в электронном сервисе «Яндекс. Такси».

В этой связи темпы легализации рынка такси и выдачи разрешений резко увеличились, как и поступления в бюджет Пензенской области от платы за разрешения.

Год	Выдано разрешений	Поступило в бюджет Пензенской области млн. рублей
2018	756	5,7
2019	1325	9,9
2020	1788	13,4
2021	2172	16,3
2022	1713	12,1

Таким образом, с 2018 по 2022 год поступления в бюджет Пензенской области от выдачи разрешений увеличились в 3 раза.

Пензенская область является лидером в ПФО по количеству выданных разрешений и поступлениям средств от их оплаты в региональный бюджет.

В качестве примера в 2021-2022 году в ПФО было выдано:

Регион ПФО	Выдано разрешений		Поступило в региональный бюджет млн. рублей в 2021 году	Сотрудников госоргана по направлению такси
	2021 год	2022 год		
Пензенская область	2172	1655	16,30	3 (из них 2 сотрудника наделены дополнительными функциями)
Республика Татарстан	2000	606	0,80	4 (планируется создание отдела)
Самарская область	445	251	0,50	4
Республика Башкортостан	230	89	0,20	3

Республика Марий Эл	213	57	0,21	2
Саратовская область	130	42	0,09	4
Республика Мордовия	50	27	0	2

Уникальность сложившейся в Пензенской области ситуации обусловлена договоренностью с ООО «Яндекс. Такси» по недопуску легковых автомобилей к электронным сервисам заказа такси без разрешения.

В настоящий момент только 4 региона в Российской Федерации (г. Москва, г. Санкт Петербург, Белгородская область, Пензенская область) достигли с агрегаторами легкового такси такие договоренности.

Объем выдачи разрешений и объем рынка перевозок такси региона продолжает ежегодно увеличиваться, и в настоящий момент на территории региона работает 445 легальных перевозчиков такси (30 ЮЛ и 415 ИП). На 4650 автомобилей получены действующие разрешения.

Министерством осуществляется контроль за соблюдением перевозчиками требований безопасности, в рамках которого перевозчики такси привлекаются к административной ответственности за следующие нарушения:

- за отсутствие на автомобиле экипировки (шашечек и фонаря) ч. 3. 11.14.1 КоАП РФ (штраф на ИП 10 000, на ЮЛ 50 000);
- за непрохождение медосмотра и контроля технического состояния по ч. 2,3 ст. 12.31.1 КоАП РФ (штраф на ИП, ЮЛ 30 000);
- за управление автомобилем без 3-х летнего стажа или национального водительского удостоверения ч. 1 ст. 12.31.1 КоАП РФ (штраф: на ИП, ЮЛ 100 000).

Финансовые средства от оплаты штрафов по указанным нарушениям также поступают в бюджет Пензенской области.

В связи с ростом легального рынка услуг такси количество налагаемых штрафов в 2021 году резко возросло.

Год	Наложено штрафов (единиц)	Поступило в бюджет Пензенской области тыс. рублей
2018	3	90
2019	0	0
2020	11	141
2021	74	1733
2022	Мораторий на КНД и составление протоколов	
С 1 сентября 2023	Планируется 80-100 в год на 1 сотрудника контроля	Планируется 2000 в год на 1 сотрудника контроля

Таким образом, поступления в бюджет Пензенской области от штрафов с 2018 по 2021 год увеличились в 10 раз.

Общие поступления в бюджет Пензенской области от осуществления разрешительной и контрольной деятельности в 2021 году превысили 18 млн рублей.

Для осуществления выдачи разрешений и организации контроля за соблюдением перевозчиками требований безопасности в 2011-2012 годах в Министерство было принято 3 специалиста, численность которых по настоящий момент не изменилась, из них:

- 1 специалист осуществляет функции по выдаче разрешений, ведению реестра выданных разрешений, работе в едином и региональном портале государственных услуг;

- 1 специалист осуществляет подготовку НПА, рассмотрение обращений, контрольную деятельность по 3 видам контроля (такси, автобусы муниципальные и межмуниципальные) обеспечивает работу в 7 государственных информационных системах (ГАС «Управление», ГИС ТОР КНД, ЕРКНМ, ЕРВК, ДО ГИС ТОР КНД, ЕРП, ГИС РНИС);

- 1 специалист осуществляет контрольную деятельность по 3 видам контроля (такси, автобусы муниципальные и межмуниципальные), осуществляет полномочия по обеспечению транспортной безопасности, доступности объектов транспорта для людей с ограниченными возможностями, технического осмотра транспортных средств.

На полное содержание одного специалиста из бюджета региона требуется не более 1 млн. рублей в год, таким образом затраты на содержание трех специалистов в размере 3 млн. рублей в год в 6 раз ниже поступлений (18 млн. рублей в год) в бюджет региона от разрешительной и контрольной деятельности.

В 2022 году действовал мораторий на наложение штрафов и проведение контрольных мероприятий. В связи с принятием Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации...» (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ) указанный мораторий с 01.09.2023 прекращает свое действие. Для легкового такси предусматривается специальный режим контроля «постоянный рейд», на который не распространяются ограничения, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Постоянный рейд заключается в возможности постоянного нахождения инспекторов на улично-дорожной сети региона и проверке автомобилей легковых такси.

Кроме того, Федеральный закон № 580-ФЗ устанавливает, что с 01.09.2023 года одним из условий работы перевозчика будет заключение трудовых договоров с водителями, а также предоставляет возможность «самозанятым» получать разрешение и выступать в качестве перевозчика. Соблюдение указанного требования позволит региону увеличить количество официально работающих водителей и самозанятых до 6-7 тысяч человек (с настоящий момент такое количество не превышает 1 тысячи человек), что позволит региону увеличить налогооблагаемую базу.

По результатам проведенного анализа рынка таксомоторных перевозок на территории Пензенской области осуществляется порядка 94 тысячи поездок такси в сутки из них:

- 50 тысяч заказов (53%) выполняется в г. Пензе
- 44 тысяч заказов (47%) в муниципальных образованиях области (далее – МО).

Общий объем годовой выручки легкового такси в Пензенской области составляет 5565 млн. рублей из них:

- 3650 млн. руб. (65%) приходится на город Пензу;
- 1915 млн. руб. (35%) приходится на остальные МО области.

Уровень легализации таксомоторных перевозок в г. Пензе составляет порядка 90% от общего количества перевозок.

Уровень легализации таксомоторных перевозок в МО область составляет порядка 30% от общего количества перевозок.

Таким образом нелегальными перевозчиками такси в настоящий момент выполняется перевозок с общим объемом годовой выручки составляющим 1705 млн. рублей.

При условии полной легализации данного сектора рынка с уплатой «самозанятыми» налога на профессиональный доход (НПД) в размере 4% от выручки нелегальный сектор рынка может принести порядка 68 млн. рублей налоговых поступлений в год, из которых:

- 43 млн. рублей (63%) поступит в региональный бюджет;
- 25 млн. рублей (37%) в фонд ОМС.

Легальными перевозчиками такси в настоящий момент выполняется перевозок с общим объемом годовой выручки составляющим 3860 млн. рублей.

Однако легальными перевозчиками легкового такси уплата налоговых платежей осуществляется не в полном объеме.

Так по оценке только с четвертой части указанной выручки легального сектора производится уплата налоговых платежей.

При условии полной уплаты налоговых платежей водителями и индивидуальными предпринимателями и использование НПД позволит принести порядка 115 млн. рублей дополнительных налоговых поступлений в год, из которых:

- 72 млн. рублей (63%) поступит в региональный бюджет;
- 43млн. рублей (37%) в фонд ОМС.

Исходя из того, что на территории региона перевозку пассажиров осуществляют от 4 до 5 тысяч автомобилей легкового такси, предлагается рассмотреть вопрос увеличения штатной численности Министерства на 5 сотрудников (из расчета: 1 инспектор на 1000 легковых такси), учитывая, что каждый дополнительный сотрудник осуществляющий региональный контроль такси может принести в бюджет региона порядка 2 миллионов рублей дополнительного дохода ежегодно. Для реализации эффективного контроля существует потребность в оборудовании 5 мобильных автоматизированных рабочих места (ноутбук, мобильный принтер) инспектора для составления административных материалов. Также необходимо рассмотреть возможность закрепления (приобретения) за Министерством легковых автомобилей (2 единицы) для осуществления контрольных мероприятий в рамках постоянного рейда.

Расходы Пензенской области (на увеличение численности в 5 сотрудников), млн. рублей в год	5
Поступления от наложенных административных штрафов, млн. рублей в год	10
Увеличение налоговых поступлений (от регистрации трудовых отношений и «самозанятых»), млн. рублей в год	72
ИТОГО увеличение поступлений в бюджет составит (млн. рублей в год):	77

Увеличение штатной численности позволит:

- организовать соблюдение перевозчиками легкового такси требований безопасности перевозок;
- снизить аварийность на пассажирском транспорте;
- увеличить количество официально трудоустроенных водителей и «самозанятых»;
- увеличить поступления в бюджет региона от уплаты административных штрафов и увеличить налогооблагаемую базу.