



ГУБЕРНАТОР ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗ

от _____ № _____

г. Пенза

О внесении изменения в Порядок установления соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабных инвестиционных проектов критериям, определенным частями 1 и 2 статьи 12 Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (с последующими изменениями), утвержденный постановлением Губернатора Пензенской области от 15.06.2021 № 101 (с последующими изменениями)

В соответствии с Законом Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (с последующими изменениями) и Законом Пензенской области от 10.04.2006 № 1005-ЗПО «О Губернаторе Пензенской области» (с последующими изменениями), постановляю:

1. Внести в Порядок установления соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабных инвестиционных проектов критериям, определенным частями 1 и 2 статьи 12 Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок), утвержденный постановлением Губернатора Пензенской области от 15.06.2021 № 101 (с последующими изменениями), изменение, изложив подпункт 8 пункта 7.3 Порядка в следующей редакции:

«8) исполнительному органу Пензенской области, уполномоченному в области развития спорта, культуры, здравоохранения, туризма, социальной защиты, образования, сельского хозяйства, промышленности, транспорта или экологии - в случае если заявителем подано заявление о соответствии инвестиционного проекта, реализация которого обеспечивает выполнение государственных задач в области развития спорта, культуры, здравоохранения, туризма, социальной защиты, образования, сельского хозяйства, промышленности, транспорта или экологии, включенных в муниципальные программы муниципальных образований Пензенской области согласно пункту 2 части 2 статьи 12 Закона.».

2. Настоящий указ вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

3. Настоящий указ опубликовать в газете «Пензенские губернские ведомости» и разместить (опубликовать) на «Официальном интернет - портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Губернатора Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего указа возложить на Председателя Правительства Пензенской области.

Губернатор
Пензенской области

О.В. Мельниченко

**Пояснительная записка
к проекту указа Губернатора Пензенской области
«О внесении изменения в Порядок установления соответствия объектов
социально-культурного и коммунально-бытового назначения и
масштабных инвестиционных проектов критериям, определенным
частями 1 и 2 статьи 12 Закона Пензенской области от 04.03.2015
№ 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории
Пензенской области» (с последующими изменениями), утвержденный
постановлением Губернатора Пензенской области от 15.06.2021 № 101
(с последующими изменениями)**

Пункт 2 части 2 статьи 12 Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Закон) дополнен критерием масштабности инвестиционных проектов в области «экологии».

По инициативе Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (письмо от 09.02.2023 № 15-3-5/821) к заявлению о подготовке проекта распоряжения о подготовке проекта распоряжения Губернатора Пензенской области о соответствии инвестиционного проекта критериям, определенным частью 2 статьи 12 Закона инвестор, планирующий реализовать масштабный инвестиционный проект в области экологии, прикладывает бизнес-план.

Проектом указа Губернатора Пензенской области подпункт 8 пункта 7.3 Порядка дополняется исполнительным органом Пензенской области, уполномоченным в области развития экологии, который направляет информацию о соответствии инвестиционного проекта, реализуемого в области развития экологии, критерию, определенному в пункте 2 части 2 статьи 12 Закона.

Министр государственного
имущества Пензенской области

А.М. Кудинов

Справка
о проведении публичных консультаций

Предложения в рамках публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия по проекту указа Губернатора Пензенской области «О внесении изменения в Порядок установления соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабных инвестиционных проектов критериям, определенным частями 1 и 2 статьи 12 Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (с последующими изменениями), утвержденный постановлением Губернатора Пензенской области от 15.06.2021 № 101 (с последующими изменениями), принимались Министерством государственного имущества Пензенской области с «01» марта 2023 г. по «15» марта 2023 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства государственного имущества Пензенской области и было разослано в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области (Пензенская областная ТПП, региональное объединение работодателей «Ассоциация промышленников Пензенской области», Пензенское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Пензенское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей Пензенской области, УФАС по Пензенской области).

Извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций направлялось в адрес:

- Торгово-промышленной палаты – penzsci@tpprpnz.ru ;
- Общественной организации «Деловая Россия» - nsp-gnn@yandex.ru ;
- Ассоциация промышленников Пензенской области - penza-rsprp@ya.ru;
- Общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» - penza.opora@yandex.ru;
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области – ombudsmen.pnz@gmail.com;
- Управление федеральной антимонопольной службы Пензенской области
- ГБУ «Государственная кадастровая оценка».

Со стороны заинтересованных организаций замечаний или предложений не поступало.

Зам. министра государственного имущества Пензенской области  А.П. Александров

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство государственного имущества Пензенской области
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	проект указа Губернатора Пензенской области «О внесении изменения в Порядок установления соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабных инвестиционных проектов критериям, определенным частями 1 и 2 статьи 12 Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (с последующими изменениями), утвержденный постановлением Губернатора Пензенской области от 15.06.2021 № 101 (с последующими изменениями)» (далее – проект указа)
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Средняя степень регулирующего воздействия
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проект указа разработан во исполнение Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (в редакции от 10.02.2023 N 3963-ЗПО) (далее – Закон), который дополнен критерием масштабности инвестиционного проекта «в области развития экологии», то есть в целях оказания мер поддержки арендаторов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и предоставленных без торгов. Проект содержит нормы, изменяющие ранее предусмотренные Указом Губернатора Пензенской области, обязанности для арендаторов, в том числе иных пользователей земельных участков, включая субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, планирующих реализовать инвестиционные проекты в области экологии.
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	Проектом указа Губернатора Пензенской области подпункт 8 пункта 7.3 Порядка дополняется исполнительным органом Пензенской области, уполномоченным в области развития экологии, который направляет информацию о соответствии инвестиционного проекта, реализуемого в области развития экологии, критерию, определенному в пункте 2 части 2 статьи 12 Закона. Для разработки проекта послужили следующие основания: Закон Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (в редакции от 10.02.2023 N 3963-ЗПО)
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О., должность, контактный телефон, адрес электронной почты	Орлова Галина Юрьевна Заместитель начальника отдела по управлению земельными ресурсами Министерства госимущества Пензенской области +7 (8412) 92-05-29 landdivision@yandex.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	В соответствии с пунктом 8 протокола по итогам встречи Губернатора Пензенской области О.В. Мельниченко с генеральным директором ППК «Российский экологический оператор» от 14.07.2022 необходимо рассмотреть возможность предоставления без торгов земельного участка для создания инвестиционного проекта по строительству объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов. В связи с чем, пункт 2 статьи 12 Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО критерием «в области развития экологии» по следующим основаниям. Реализуемый проект по строительству объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов имеет социальную значимость: 1) направлен на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду. За счет сокращения захоронения твердых коммунальных отходов будет обеспечиваться снижение экологической нагрузки на население; 2) инвестиционный проект будет способствовать решению задач Федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология», в том числе по введению в промышленную эксплуатацию мощностей по утилизации ТКО. Реализация инвестиционного проекта позволит достигать результаты, установленные для региона: к 2030 году – введение в эксплуатацию объектов мощностью 0,293 млн тонн. Инвестиционный проект по развитию экологии обеспечивает выполнение государственных задач в области развития экологии, включенных в государственную программу Пензенской области «Охрана, воспроизводство и использование природных ресурсов в Пензенской области», утвержденную постановлением Правительством Пензенской области от 12.09.2013 № 681-пП. Проект указа разработан во исполнение Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (в редакции от 10.02.2023 N 3963-ЗПО)
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	Непринятие проекта указа в представленной редакции послужит в некоторой степени неустойчивому развитию экономики Пензенской области в связи с отсутствием возможности реализации инвестиционных проектов в области экологии. Количественная оценка: после принятия проекта указа инвестор будет вправе заключить один договор аренды земельным участком без торгов, на котором будет осуществляться строительство объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах	Проект разработан впервые.
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования	В случае непринятия проекта указа послужит в некоторой степени неустойчивому развитию экономики Пензенской области в связи с отсутствием возможности строительства объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов на земельном участке, предоставленном без торгов.
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Источники данных	Информация отсутствует Консультант плюс регион

2.6. Альтернативные способы решения проблемы	Текущее правовое регулирование.
--	---------------------------------

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Проект указа разработан в целях оказания меры поддержки арендатора земельного участка, на котором будет осуществляться строительство объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов (реализовываться инвестиционный проект в области развития экологии). Проектом указа Губернатора Пензенской области подпункт 8 пункта 7.3 Порядка дополняется исполнительным органом Пензенской области, уполномоченным в области развития экологии, который направляет информацию о соответствии инвестиционного проекта, реализуемого в области развития экологии, критерию, определенному в пункте 2 части 2 статьи 12 Закона.	Определить меру поддержки арендатора земельного участка, на котором будет осуществляться строительство объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов. Проектом указа Губернатора Пензенской области подпункт 8 пункта 7.3 Порядка дополняется исполнительным органом Пензенской области, уполномоченным в области развития экологии, который направляет информацию о соответствии инвестиционного проекта, реализуемого в области развития экологии, критерию, определенному в пункте 2 части 2 статьи 12 Закона.	В течение всего срока действия нормы Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО и действия заключенного договора аренды земельного участка

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
Арендатор земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и предоставленного без торгов, планирующий осуществлять строительство объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов	Предполагается 1 арендатор земельного участка	пункт 8 протокола по итогам встречи Губернатора Пензенской области О.В. Мельниченко с генеральным директором ППК «Российский экологический оператор» от 14.07.2022

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристика функции (новая/ изменяемая/ отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1: Министерство госимущества Пензенской области			
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1 Предоставление земельного участка в аренду для строительства объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов	Изменяемая	Уполномоченный орган по управлению и распоряжению земельными участками сможет после принятия проекта указа на основании распоряжения Губернатора Пензенской области о признании масштабным инвестиционного проекта, соответствующего критерию в области развития экологии, определенному в пункте 2 части 2 статьи 12 Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО, предоставить необходимый земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без торгов для строительства объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов	В рамках штатной численности

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Министерство госимущества Пензенской области		
Функция (полномочие, обязанность или право) Предоставление земельного участка в аренду без торгов для строительства объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов	Инвестиционный проект в области развития экологии подлежит реализации на земельном участке с кадастровым номером 58:29:3009001:896. Кадастровая стоимость данного земельного участка составляет 16 333,0 руб. В случае признания инвестиционного проекта масштабным, инвестор будет иметь право на предоставление указанного земельного участка в аренду без торгов для реализации инвестиционного проекта в области экологии. Следовательно, годовой размер арендной платы будет составлять 244,99	244,99 руб в год льготный размер арендной платы

	руб. (1,5% от кадастровой стоимости). В случае предоставления земельного участка в аренду на торгах начальная цена предмета аукциона будет определяться по выбору уполномоченного органа на основании отчета об оценке рыночной стоимости арендной платы или в размере не менее 1,5% от кадастровой стоимости. Победителем аукциона признается заявитель, предложивший наибольший размер арендной платы (статья 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации).	
--	---	--

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: Министерство госимущества Пензенской области, пояснительная записка к проекту указа.

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
Арендатор земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и предоставленного без торгов, планирующий осуществлять строительство объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов	Арендатор земельного участка, планирующий осуществлять строительство объекта обработки и утилизации твердых коммунальных отходов, получит земельный участок без торгов	Инвестиционный проект в области развития экологии подлежит реализации на земельном участке, который планируется предоставить в аренду без торгов, в связи с чем, будет установлена льготная арендная плата, исходя из 1,5% от кадастровой стоимости земельного	244,99 руб в год льготный размер арендной платы

		участка (244,99 руб. в год).	
--	--	------------------------------	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные издержки и выгоды адресаты предполагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке, не возникнут.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1 Отсутствуют	Вероятность наступления неблагоприятных последствий отсутствует	Отсутствуют	Отсутствует

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта указа в представленной редакции	отсутствует	отсутствует
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Один договор аренды земельного участка	Другие варианты отсутствуют	Другие варианты отсутствуют
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	отсутствуют	Другие варианты отсутствуют	Другие варианты отсутствуют
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	244,99 руб. годовой размер арендной платы (на основании пункта 1.2 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 08.10.2015 № 552-пП)	Другие варианты отсутствуют	Другие варианты отсутствуют
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	В случае непринятия проекта указа послужит в некоторой степени неустойчивому развитию экономики Пензенской области в области экологии	Другие варианты отсутствуют	Другие варианты отсутствуют

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: альтернативный вариант отсутствует.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики Пензенской области проектом указа Губернатора Пензенской области предлагается подпункт 8 пункта 7.3 Порядка дополнить исполнительным органом Пензенской области, уполномоченным в области развития экологии, который направляет информацию о соответствии инвестиционного проекта, реализуемого в области развития экологии, критерию, определенному в пункте 2 части 2 статьи 12 Закона.

Зам. министра
госимущества Пензенской области



А.П. Александров