



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Володарского, д.49, г. Пенза, 440000
Тел. (8412) 68-16-92, факс (8412) 68-52-06
E-mail: msh_penza@mail.ru
Сайт: <http://mcx.pnzreg.ru>

Министру экономического
развития и промышленности
Пензенской области

Хакимову А.Х.

от 19.01.2023 № 8-М-246
на № _____ от _____

Уважаемый Алмаз Хамитович!

Министерство сельского хозяйства Пензенской области во исполнение требований постановления Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» направляет Вам:

- проект приказа Министерства сельского хозяйства Пензенской области «Об утверждении форм и порядка ведения книг истории полей и севооборотов»;
- пояснительную записку к проекту;
- сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;
- справку о проведении публичных консультаций.

Первый заместитель Министра

Э.Н. Каташов



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от _____ № _____

г. Пенза

**Об утверждении форм и порядка ведения книг
истории полей севооборотов**

В соответствии с Законом Пензенской области от 07.09.2022 № 3875-ЗПО «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области», руководствуясь Положением о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП (с последующими изменениями),

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить:
 - 1.1. Форму книги истории полей севооборотов согласно приложению № 1 к настоящему приказу.
 - 1.2. Порядок ведения книг истории полей севооборотов согласно приложению № 2 к настоящему приказу.
2. Настоящий приказ вступает в силу с 01.06.2023.
3. Настоящий приказ разместить (опубликовать) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mcx.pnzreg.ru>).
4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя Министра.

Заместитель Председателя
Правительства - Министр

Р.А.Калентьев

Приложение № 1
к приказу
Министерства сельского хозяйства
Пензенской области
от №

Форма
книги истории полей севооборотов

Книга истории полей севооборотов

Общая информация	
Наименование показателя	Значение
Код поля	
Площадь, га	
Поле	
Географические координаты	
Вид угодий	
Примечание	
Кадастровый номер	
Форма собственности	
Вид права	
Неиспользуемые земли	
Статус неиспользования земель	
Площадь, га	
Дата создания	
Создал	
Дата изменения	
Изменил	

Севооборот (План/Факт)	
Наименование показателя	Значение
Период сбора	
Дата актуальности	
Вид сева	
Культура, факт	
Культура, план	
Площадь сева, га	
Урожайность, ц/га	
Валовой сбор, ц	
ИНН землепользователя	
Наименование организации	

Готов к реализации урожая	
Комментарий	
Создана	
Создал	
Площадь, кв.м.	
Площадь, га	
Ведение органического земледелия на поле	

Приложение № 2
к приказу
Министерства сельского хозяйства
Пензенской области
от №

Порядок ведения книг истории полей севооборотов

Порядок ведения книг истории полей севооборотов разработан в соответствии с Законом Пензенской области от 07.09.2022 № 3875-ЗПО «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области» и в целях обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Настоящий Порядок обязаны соблюдать собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков, за исключением садовых и огородных земельных участков, земель сельскохозяйственного назначения, непосредственно занятых внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, мелиоративными защитными лесными насаждениями, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции (далее - правообладатель).

Книги истории полей севооборотов – документ, ведение и хранение которого осуществляются правообладателем, содержащий данные о площади всего земельного массива, об экспликации земель по угодьям, о структуре посевных площадей, характеристике почв, об основных элементах системы обработки почв, удобрениях и применяемых пестицидах и агрохимикатах (далее – Книги).

Ведение Книг осуществляется правообладателями в электронном виде на базе Единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://efis.mcx.ru/efis>) (далее - ЕФИС ЗСН) по форме утвержденной настоящим приказом.

В разделе «Общая информация» в ЕФИС ЗСН правообладателю необходимо:

- в полях «код поля», «площадь поля» «географические координаты», «дата создания» «географические координаты», которые заполняются автоматически, отредактировать информацию вручную, согласно сведениям, имеющимся в документах;

- в полях «вид угодий», «кадастровый номер» «форма собственности», «вид права», «неиспользуемые земли», «статус неиспользованной земли», «площадь по документам», «создал», «изменил», «дата изменения» информацию внести согласно сведениям, имеющимся в документах, путем выбора из списка

предложенного ЕФИС ЗСН.

В разделе «Севооборот» в ЕФИС ЗСН правообладателю необходимо:

- в полях «План/Факт», «Период сбора», «Вид сева», «Культура факт», «Культура план», «Площадь сева», «Урожайность», «Валовый сбор», «Готов к реализации», «Ведение ограничений земледелия на поле» информацию внести путем выбора из списка предложенного ЕФИС ЗСН;

- в полях «Дата актуальности», «Наименование организации», «Площадь кв.м.», «Площадь, га» », которые заполняются автоматически, отредактировать информацию вручную, согласно сведениям, имеющимся в документах.

Записи проведенных мероприятий в ЕФИС ЗСН заносятся регулярно после их выполнения, но не позднее 30 рабочих дней со дня их выполнения.

Все записи в ведутся только на основании документов, подтверждающих сведения, вносимые правообладателем в ЕФИС ЗСН.

Ответственность за своевременность и точность записей возлагается на правообладателя.

Пояснительная записка
к проекту приказа Министерства сельского хозяйства Пензенской области
«Об утверждении форм и порядка ведения книг истории севооборотов»

Данный проект приказа Министерства сельского хозяйства Пензенской области направлен на урегулирование отношений, возникающих в процессе осуществления мероприятий по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области независимо от организационно-правовой формы хозяйствующих субъектов, формы собственности.

Целью данного проекта является правовое регулирование обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения при осуществлении собственниками, владельцами, пользователями, в том числе арендаторами, земельных участков хозяйственной деятельности на территории Пензенской области.

Проект приказа направлен на сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, что, в свою очередь, обеспечивает создание благоприятных условий для наиболее полного использования природно-экономического потенциала и функционирования агропромышленного комплекса, повышение продуктивности земель сельскохозяйственного назначения и улучшение их экологического состояния, а также обеспечение населения качественным продовольствием.

Охрана почв и улучшение их плодородия должны быть вменены в обязанность всем землепользователям в законодательном порядке. Принятие законопроекта позволит урегулировать правоотношения, возникающие в процессе осуществления мероприятий по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области независимо от организационно-правовой формы хозяйствующих субъектов и их формы собственности.

Принятие данного проекта приказа Министерства сельского хозяйства Пензенской области Пензенской области не требует привлечения дополнительных денежных средств из бюджета Пензенской области.

Заместитель Председателя
Правительства — Министр
сельского хозяйства
Пензенской области

Р.А. Калентьев

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика:	Министерство сельского хозяйства Пензенской области
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:	Проект приказа Министерства сельского хозяйства Пензенской области «Об утверждении форм и порядка ведения книг истории полей и севооборотов»
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:	Высокая степень регулирующего воздействия
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:	Проект приказа содержит положения, устанавливающие новые обязанности сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта:	Данный проект приказа направлен на урегулирование отношений, возникающих в процессе осуществления мероприятий по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области независимо от организационно-правовой формы хозяйствующих субъектов, формы собственности.
1.6. Контактная информация разработчика: Ф.И.О. Должность Контактный телефон Адрес электронной почты:	Иняхин Александр Геннадьевич Начальник отдела агрономии и механизации агропромышленного комплекса Министерства сельского хозяйства Пензенской области 68-19-28 mr.minselhoz@mail.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:	Существенное снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, причиной которого стало использование земель с нарушением установленных земельных законодательством Российской Федерации
---	--

	Федерации требований рационального использования земли.
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:	Пренебрежение сельскохозяйственными товаропроизводителями агротехническими, агрохимическими, мелиоративными, фитосанитарными, противозерозионными мероприятиями, соблюдением норм внесения удобрений, севооборотов приводит к угрозе продовольственной безопасности России.
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:	--
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования:	По причине допускаемых сельскохозяйственными товаропроизводителями нарушений при возделывании сельскохозяйственных культур, проблема снижения плодородия почв и нерационального использования земель сельскохозяйственного назначения остается не решенной.
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Источники данных:	Аналогичные приказы уже приняты в таких субъектах как: Краснодарский край, республики Крым, Башкортостан, Ульяновская, Московская, Воронежская области и др. регионы РФ. Минсельхозом России ежегодно осуществляется сбор информации для подготовки Ежегодного доклада о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения РФ. В рамках данного доклада, отмечается положительная тенденция сохранения и воспроизводства плодородия почв (количественные показатели содержания гумуса) в регионах в которых приняты законы об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения.
2.6. Альтернативные способы решения проблемы:	Сеть Интернет. Не имеется

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Урегулирование отношений, возникающих в процессе осуществления мероприятий по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области	-	Со дня официального опубликования закона

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
Сельскохозяйственные товаропроизводители	Не менее 1000	Министерство сельского хозяйства Пензенской области

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристика функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
-	-	-	-

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
-	-	-

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет

6.5. Источники данных: Министерство сельского хозяйства Пензенской области

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого	7.4. Количественная оценка,
--	---	---	-----------------------------

соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	правового регулирования	тыс. рублей
Сельскохозяйственные товаропроизводители	Ведение книги истории полей свооборотов в электронном виде	Ведение книги истории полей свооборотов в электронном виде	1 362,960

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/ частичный/ отсутствует)
Невыполнение сельскохозяйственными товаропроизводителями установленных в сфере обязанностей плодородия обеспечения земель сельскохозяйственного назначения	средняя	Постоянный мониторинг за выполнением сельскохозяйственными товаропроизводителями требований в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения	полный

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие приказа	Не принятие приказа	—
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Не изменяется	Не изменяется	—
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	нет	нет	—
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	нет	нет	—
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски неблагоприятных последствий отсутствуют	Снижение плодородия почв и нерациональное использование земель сельскохозяйственного назначения приведет к полной деградации почв Пензенской области, что в свою очередь вызовет снижение валового сбора сельскохозяйственных культур	—

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

выбор первого варианта решения сделан исходя из оценки возможности достижения цели правового регулирования

10. Результаты публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

10.1.Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Начало: 26.12.2022 Окончание: 16.01.2023
10.2.Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	из них учтено: полностью: 0 учтено частично: 0 не учтено: 1
10.3.Полный электронный адрес размещения Справки о проведении публичных консультаций:	https://mcx.pnzreg.ru/anonsy-obuyavleniya/?ELEMENT_ID=4317
10.4.Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта:	

Первый заместитель Министра



Э.Н. Каташов

Справка
о проведении публичных консультаций

Предложения в рамках публичных консультаций по проекту постановления Правительства Пензенской области «Об утверждении правил по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области» принимались: с 26.12.2022 по 16.01.2023.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области https://mcx.pnzreg.ru/anonsy-obyavleniya/?ELEMENT_ID=4316 и было разослано в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, членам Общественного совета Министерства сельского хозяйства Пензенской области.

Предложения, замечания в рамках публичных консультаций по проекту постановления Правительства Пензенской области «Об утверждении правил по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области»:

№	Участники публичных консультаций	Дата поступления предложений	Способ предоставления предложений	Краткое содержание предложений	Результат рассмотрения предложений разработчиком	Комментарий разработчика
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей Пензенской области	16.01.2023	По электронной почте	отсутствуют	-	-

Иных предложений и замечаний в рамках публичных консультаций не поступало.

Извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций направлялось в адрес:
- Региональное объединение работодателей «Ассоциация промышленников Пензенской области»;

- Пензенское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Пензенской региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей Пензенской области;

- Управление федеральной антимонопольной службы Пензенской области;

- Пензенская областная торгово-промышленная палата;

- ТНВ имени Димитрова;

- ООО СХП «Каменское»;

- ООО «УК «Русмолко»;

- ГК «Дамате»;

- ООО «Вязовское»;

- ООО «АП «Восток Агро»;

- ОАО «Агросервис»;

- ООО «ГК «Континент».

Первый заместитель Министра



Э.Н. Каташов

Опросный лист
для проведения публичных консультаций
по проекту нормативного правового акта
приказу Министерства сельского хозяйства Пензенской области
«Об утверждении форм и порядка ведения книг истории севооборота»
(наименование вида документа и его заголовок)

Контактная информация об участнике публичных консультаций

Наименование участника: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области

Сфера деятельности участника: защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Пензенской области

Ф.И.О. контактного лица: Пономаренко Валерия Витальевна

Номер контактного телефона: (8412) 45-83-30

Адрес электронной почты: penza-upr@mail.ru

**Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций**

1. Насколько цель предлагаемого правового регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено?

Цель предлагаемого правового регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено

2. Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено?

Предлагаемое правовое регулирование достигнет цели, на которые оно направлено

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным?

Выбранный вариант решения проблемы является оптимальным

4. Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны?

5. Оцените, насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия?

Административные процедуры прописаны понятно

6. Существуют ли в предлагаемом правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности?

(например:

- приводит ли исполнение положений проекта акта к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- приводит ли исполнение положений проекта акта к необоснованному существенному росту расходов или появлению новых необоснованных расходов субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- создает ли исполнение положений проекта акта существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- способствует ли проект акта возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц)

Нет

7. К каким последствиям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности может привести принятие нового правового регулирования? (приведите примеры)

Необходимость ведения книг истории севооборота приведет к рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения и повышению плодородия почв

8. Какие издержки (упущенная выгода) могут возникнуть у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при введении предлагаемого регулирования?

Затраты на приобретение электронных носителей в целях ведения книг истории севооборота в электронном виде; обучение специалистов, осуществляющих ведение такой книги; расходы на интернет

9. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом?

Возможны проблемы с контролем в местах, труднодоступных или недоступных для интернета

10. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования, какие ограничения по срокам введения нового правового регулирования

необходимо учесть?

Требуется переходный период для решения вопроса по ведению электронной книги истории севооборота в местах, труднодоступных или недоступных для интернета

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

Разработать порядок ведения электронных книг истории севооборота в местах, труднодоступных или недоступных для интернета

7