



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Заместителю Председателя
Правительства – Министру
сельского хозяйства
Пензенской области

от 30.01.2023 № 17-3-460

Р.А. Калентьеву

На № 8-М-246 от 19.01.2023

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект приказа Министерства сельского хозяйства Пензенской области «Об утверждении форм и порядка ведения книг истории полей и севооборотов» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство сельского хозяйства Пензенской области (далее – Министерство, Разработчик).

В соответствии с пояснительной запиской к проекту, представленной Разработчиком, проект направлен на урегулирование отношений, возникающих в процессе осуществления мероприятий по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения при осуществлении собственниками, владельцами, пользователями, в том числе арендаторами, земельных участков хозяйственной деятельности на территории Пензенской области.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета, установлено следующее.

Проект разработан в соответствии с:

- Законом Пензенской области от 22.12.2005 № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области»;

- Законом Пензенской области от 07.09.2022 № 3875-ЗПО «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области»;

- постановлением Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области».

Непринятие проекта в представленной редакции, по мнению Министерства, приведет к сохранению проблемы снижения плодородия почв и неэкономического использования земель сельскохозяйственного назначения.

Альтернативных вариантов, по мнению Разработчика, не имеется.

Целью правового регулирования является урегулирование отношений, возникающих в процессе осуществления мероприятий по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области.

Министерство не указывает показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Срок достижения целей установлен принятием проекта.

Согласно пункту 4 Сводного отчета группами субъектов, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов Пензенской области, новых функций у исполнительных органов Пензенской области не появится.

Министерством не указаны возможные расходы консолидированного бюджета Пензенской области.

Министерством приведен опыт решения аналогичных проблем. Разработчик указывает, что акты, регулирующие правоотношения по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения приняты в Краснодарском крае, республике Крым, Башкортостане, Ульяновской области, Московской области, Воронежской области. Отмечается, что Минсельхоз России ежегодно осуществляет сбор информации для подготовки Ежегодного доклада о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения РФ. В рамках данного доклада отмечается положительная тенденция сохранения и воспроизводства плодородия почв (количественные показатели содержания гумуса) в регионах, в которых приняты законы об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Однако Разработчик не указывает конкретных ссылок ни на указанный доклад Минсельхоза России, ни реквизиты принятых нормативных правовых актов в перечисленных выше субъектах РФ.

По оценке Министерства правовое имеет 1 риск: невыполнение сельскохозяйственными товаропроизводителями установленных обязанностей в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий оценивается как средняя. Методом контроля риска, по сообщению Разработчика является постоянный мониторинг за выполнением сельскохозяйственными товаропроизводителями требований в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Согласно пункту 7 Сводного отчета у адресатов предлагаемого правового регулирования возникнет новая обязанность: ведение книги истории полей севооборотов в электронном виде.

Разработчик указывает, что с целью организации ведения книги истории полей севооборотов в электронном виде, субъекты правового регулирования будут иметь расходы в размере 1 362,960 рублей. Однако Министерство не указывает методику расчета потенциальных расходов в связи с предполагаемым правовым регулированием.

Министерство видит 2 возможных варианта решения проблемы: принятие проекта и непринятие проекта. В случае непринятия проекта неблагоприятными последствиями будет являться снижение плодородия почв и нерациональное использование земель сельскохозяйственного назначения, что, в свою очередь, приведет к полной деградации почв Пензенской области, что приведет к снижению валового сбора сельскохозяйственных культур. Предпочтительным вариантом Разработчик указывает принятие проекта.

В соответствии с пунктами 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Министерством с 26.12.2022 по 16.01.2023 проводились публичные консультации.

Согласно справке о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты,
- Общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциации промышленников Пензенской области,
- Общественной организации «ОПОРА России»,
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области;
- ТНВ имени Димитрова;
- ООО СХП «Каменское»;
- ООО «УК «Русмолко»;
- ГК «Дамате»;
- ООО «Вязовское»;
- ООО «АП «Восток Агро»;
- ОАО «Агросервис»;
- ООО «ГК «Континент».

В ходе проведения публичных консультаций, от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Пензенской области поступило замечание, суть которых заключается в отсутствии в проекте порядка ведения электронных книг истории севооборота в местах, труднодоступных или недоступных для Интернета. Разработчик не учел представленное замечание, аргументировав тем, что в случае недоступности Интернета книгу историй полей и севооборотов можно вести в администрации муниципального района при помощи специалистов администрации. Однако Министерство ни в справке о проведении публичных консультаций, ни в сводном отчете не представляет норм, позволяющих субъектам правового регулирования использовать данный способ отчетности, в проекте также отсутствуют нормы, позволяющие использовать иной способ исполнения Порядка.

Постановлением Правительства Пензенской области от 20.07.2018 № 371-пП «Об утверждении Перечня населенных пунктов Пензенской области, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе отсутствует точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» определены населенные пункты Пензенской области, где отсутствует доступ к сети Интернет. Такие населенные пункты присутствуют Башмаковском, Бековском, Белинском, Бессоновском, Вадинском, Городищенском, Земетчинском, Иссинском, Каменском, Камешкирском, Колышлейском, Кузнецком, Лопатинском, Лунинском, Малосердобинском, Мокшанском, Наровчатском, Неверкинском, Нижнеломовском, Никольском, Пачелмском, Пензенском, Сердобском, Сосновоборском, Спасском, Тамалинском, Шемышейском районах. В случае места нахождения субъекта предполагаемого правового регулирования в населенных пунктах, где отсутствует точка доступа к сети Интернет, он не сможет исполнить обязанность по ведению книг истории полей севооборотов, как заложено проектом.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о формальном соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ;
- о введении избыточных, в том числе невыполнимых обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в части отсутствия в Порядке ведения книг истории полей севооборотов регулирования предоставления отчетности в случае отсутствия доступа к сети Интернет.
- об отсутствии дополнительных расходов бюджета Пензенской области в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Первый заместитель Министра

Р.Н. Трялин