



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Володарского, д.49, г. Пенза, 440000
Тел. (8412) 68-16-92, факс (8412) 68-52-06
E-mail: msh_penza@mail.ru
Сайт: <http://mcx.pnzreg.ru>

Министру экономического
развития и промышленности
Пензенской области

Хакимову А.Х.

от 19.01.2023 № 8-Н-247
на № _____ от _____

Уважаемый Алмаз Хамитович!

Министерство сельского хозяйства Пензенской области во исполнение требований постановления Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» направляет Вам:

- проект постановления Правительства Пензенской области «Об утверждении правил по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области»;
- пояснительную записку к проекту;
- сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;
- справку о проведении публичных консультаций.

Первый заместитель Министра

Э.Н. Каташов

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от _____ № _____

г. Пенза

**Об утверждении правил по обеспечению плодородия земель
сельскохозяйственного назначения в Пензенской области**

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель», Законом Пензенской области от 07.09.2022 № 3875-ЗПО «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области», руководствуясь Законом Пензенской области от 22.12.2005 № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области» (с последующими изменениями), Правительство Пензенской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые правила по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.06.2023.
3. Настоящее постановление опубликовать в газете «Пензенские губернские ведомости» и разместить (опубликовать) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Правительства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Пензенской области, координирующего вопросы агропромышленной политики и агропромышленного комплекса.

Председатель
Правительства
Пензенской области

Н.П. Симонов

Приложение к
постановлению Правительства
Пензенской области
от _____ № _____

**Правила
по обеспечению плодородия земель
сельскохозяйственного назначения в Пензенской области**

1. Правила по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области (далее - Правила) разработаны в целях сохранения и восстановления плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области, увеличения урожайности сельскохозяйственных культур и объемов производства сельскохозяйственной продукции в Пензенской области.

Действие настоящих Правил распространяется на использование земель сельскохозяйственного назначения, за исключением садовых и огородных земельных участков, земель сельскохозяйственного назначения, непосредственно занятых водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

2. Настоящие Правила устанавливают обязательные требования к собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков сельскохозяйственного назначения в Пензенской области.

3. В настоящих Правилах используются следующие понятия:

- уполномоченный орган в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения — Министерство сельского хозяйства Пензенской области (далее - уполномоченный орган);

- пожнивная культура - промежуточная культура, выращиваемая после уборки зерновой культуры в том же году;

- залужение — посев многолетних трав с целью создания травостоя различного хозяйственного использования для борьбы с эрозией почв.

Иные понятия, используемые в настоящих Правилах, применяются в тех же значениях, что и в Земельном кодексе Российской Федерации, федеральных законах от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель».

4. Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков для обеспечения

плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области обязаны осуществлять следующие мероприятия:

1) не допускать снижения плодородия почв ниже уровня, зафиксированного результатами последнего агрохимического обследования, по следующим показателям:

- снижение содержания органического вещества (гумуса) в пахотном горизонте;

- снижение содержания питательных веществ — фосфора и калия;

- повышение кислотности почв;

2) осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими сохранение и воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключаящими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду;

3) не допускать нарушение чередования сельскохозяйственных культур, приводящее к распространению вредителей растений и возбудителей болезней растений;

4) выращивать подсолнечник на площади, не превышающей 20 процентов от общей площади пашни;

5) не размещать подсолнечник, сахарную свеклу повторно на одном и том же поле более 1 года подряд;

6) использовать в структуре посевных площадей один из компонентов: бобовые культуры, сидеральные пары, либо обеспечивать внесение различных видов органических удобрений и (или) полную заделку измельченных пожнивных остатков, побочной продукции сельскохозяйственных культур с применением азотных удобрений;

7) осуществлять залужение эрозионно опасных участков земель сельскохозяйственного назначения;

8) не допускать выжигания сухой травянистой и древесно-кустарниковой растительности, стерни, остатков пожнивных культур и побочной продукции сельскохозяйственных культур на землях сельскохозяйственного назначения.

**Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Пензенской области
«Об утверждении правил по обеспечению плодородия земель
сельскохозяйственного назначения в Пензенской области»**

Данный проект постановления Правительства Пензенской области направлен на урегулирование отношений, возникающих в процессе осуществления мероприятий по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области независимо от организационно-правовой формы хозяйствующих субъектов, формы собственности.

Целью данного проекта является правовое регулирование обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения при осуществлении собственниками, владельцами, пользователями, в том числе арендаторами, земельных участков хозяйственной деятельности на территории Пензенской области.

Проект постановления направлен на сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, что, в свою очередь, обеспечивает создание благоприятных условий для наиболее полного использования природно-экономического потенциала и функционирования агропромышленного комплекса, повышение продуктивности земель сельскохозяйственного назначения и улучшение их экологического состояния, а также обеспечение населения качественным продовольствием.

Охрана почв и улучшение их плодородия должны быть вменены в обязанность всем землепользователям в законодательном порядке. Принятие законопроекта позволит урегулировать правоотношения, возникающие в процессе осуществления мероприятий по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области независимо от организационно-правовой формы хозяйствующих субъектов и их формы собственности.

Принятие данного проекта постановления Правительства Пензенской области не требует привлечения дополнительных денежных средств из бюджета Пензенской области.

Заместитель Председателя
Правительства — Министр
сельского хозяйства
Пензенской области

Р.А. Калентьев

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика:	Министерство сельского хозяйства Пензенской области
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:	Проект постановления Правительства Пензенской области «Об утверждении правил по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области»
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:	Высокая степень регулирующего воздействия
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:	Проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта:	Данный проект постановления направлен на урегулирования отношений, возникающих в процессе осуществления мероприятий по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области независимо от организационно-правовой формы хозяйствующих субъектов, формы собственности.
1.6. Контактная информация исполнителя разработки: Ф.И.О. Должность Контактный телефон Адрес электронной почты:	Иняхин Александр Геннадьевич Начальник отдела агрономии и механизации агропромышленного комплекса Министерства сельского хозяйства Пензенской области 68-19-28 mr.minsekhos@mail.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:	Существенное снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, причиной которого стало использование земель с нарушением установленных земельным законодательством Российской Федерации требований рационального использования земли.
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:	Пренебрежение сельскохозяйственными товаропроизводителями агротехническими, агрохимическими, мелиоративными, фитосанитарными, противоэрозийными мероприятиями, соблюдением норм внесения удобрений, севооборотов приводит к угрозе продовольственной безопасности России.
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:	--
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования:	По причине допускаемых сельскохозяйственными товаропроизводителями нарушений при возделывании сельскохозяйственных культур, проблема снижения плодородия почв и нерационального использования земель сельскохозяйственного назначения остается не решенной.
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Источники данных:	Аналогичные постановления уже приняты в таких субъектах как: Краснодарский край, республики Крым, Башкортостан, Ульяновская, Московская, Воронежская области и др. регионы РФ. Минсельхозом России ежегодно осуществляется сбор информации для подготовки Ежегодного доклада о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения РФ. В рамках данного доклада, отмечается положительная тенденция сохранения и воспроизводства плодородия почв (количественные показатели содержания гумуса) в регионах в которых приняты законы об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Сеть Интернет.

2.6. Альтернативные способы решения проблемы:	Не имеется
---	------------

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Урегулирование отношений, возникающих в процессе осуществления мероприятий по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области	-	Со дня официального опубликования закона

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
Сельскохозяйственные товаропроизводители	Не менее 1000	Министерство сельского хозяйства Пензенской области

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристика функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
-	-	-	-

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
-	-	-

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет

6.5. Источники данных: Министрство сельского хозяйства Пензенской области

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
Сельскохозяйственные товаропроизводители	1. не допускать снижения плодородия почв ниже уровня, зафиксированного результатами последнего агрохимического обследования, по следующим показателям: - снижение содержания органического вещества (гумуса) в пахотном горизонте; - снижение содержания питательных веществ — фосфора и калия; - повышение кислотности почв; 2. осуществлять производство		

	сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими сохранение и воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключающими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду; 3. не допускать нарушение чередования сельскохозяйственных культур, приводящее к распространению вредителей растений и возбудителей болезней растений; 4. выращивать подсолнечник на площади, не превышающей 20 процентов от общей площади пашни; 5. не размещать подсолнечник, сахарную свеклу повторно на одном и том же поле более 1 года подряд; 6. использовать в структуре посевных площадей один из компонентов: бобовые культуры, сидеральные пары, либо обеспечивать внесение различных видов органических удобрений и (или) полную заделку измелченных пожнивных остатков, побочной	
--	--	--

	продукции сельскохозяйственных культур с применением азотных удобрений; 7. осуществлять залужение эрозийно опасных участков земель сельскохозяйственного назначения; 8. не допускать выжигания сухой травянистой и древесно-кустарниковой растительности, стерни, остатков пожнивных культур и побочной продукции на сельскохозяйственных землях назначения.		
--	---	--	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Невыполнение сельскохозяйственными товаропроизводителями установленных	средняя	Постоянный мониторинг за выполнением сельскохозяйственными товаропроизводителями	полный

обязанностей в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения	требований в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения
---	---

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие постановления	Не принятие постановления	—
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Не изменяется	Не изменяется	—
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	нет	нет	—
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	нет	нет	—
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски неблагоприятных последствий отсутствуют	Снижение плодородия почв и нерациональное использование земель сельскохозяйственного назначения приведет к полной деградации почв Пензенской области, что в свою очередь вызовет	—

		снижение валового сбора сельскохозяйственных культур	
9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выбор первого варианта решения сделан исходя из оценки возможности достижения цели правового регулирования			
10. Результаты публичных консультаций по проекту нормативного правового акта			
10.1.Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	Начало: 26.12.2022 Окончание: 16.01.2023		
10.2.Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика:	из них учтено: полностью: не поступало учтено частично: 0 не учтено: 0		
10.3.Полный электронный адрес размещения Справки о проведении публичных консультаций:	https://mcx.pnzreg.ru/anonsy-obuyavleniya/?ELEMENT_ID=4316		
10.4.Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта:			

Первый заместитель Министра

Э.Н. Каташов

15

**Справка
о проведении публичных консультаций**

Предложения в рамках публичных консультаций по проекту приказа Министерства сельского хозяйства Пензенской области «Об утверждении форм и порядка ведения книг истории полей и севооборотов» принимались: с 26.12.2022 по 16.01.2023.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области https://mcx.pnzreg.ru/anonsy-obyavleniya/?ELEMENT_ID=4317 и было разослано в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, членам Общественного совета Министерства сельского хозяйства Пензенской области.

Предложения, замечания в рамках публичных консультаций по проекту приказа Министерства сельского хозяйства Пензенской области «Об утверждении форм и порядка ведения книг истории полей и севооборотов»:

№	Участники публичных консультаций	Дата поступления предложений	Способ предоставления предложений	Краткое содержание предложений	Результат рассмотрения предложений разработчиком	Комментарий разработчика
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей Пензенской области	16.01.2023	По электронной почте	Возможны проблемы с контролем в местах, труднодоступных или недоступных для интернета	Не учтено	В случае недоступности и интернета книгу историй полей и севооборотов можно вести в администрации и муниципального района при помощи специалистов администрации

Иных предложений и замечаний в рамках публичных консультаций не поступало.

Извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций направлялось в адрес:

- Региональное объединение работодателей «Ассоциация промышленников Пензенской области»;
- Пензенское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Пензенской региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей Пензенской области;
- Управление федеральной антимонопольной службы Пензенской области;
- Пензенская областная торгово-промышленная палата;
- ТНВ имени Димитрова;
- ООО СХП «Каменское»;
- ООО «УК «Русмолко»;
- ГК «Дамате»;
- ООО «Вязовское»;
- ООО «АП «Восток Агро»;
- ОАО «Агросервис»;
- ООО «ГК «Континент».

Первый заместитель Министра



Э.Н. Каташов

Опросный лист
для проведения публичных консультаций
по проекту нормативного правового акта
постановление Правительства Пензенской области
«Об утверждении правил по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного
назначения в Пензенской области»
(наименование вида документа и его заголовок)

Контактная информация об участнике публичных консультаций

Наименование участника: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области

Сфера деятельности участника: защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Пензенской области

Ф.И.О. контактного лица: Пономаренко Валерия Витальевна

Номер контактного телефона: (8412) 45-83-30

Адрес электронной почты: penza-upp@mail.ru

Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Насколько цель предлагаемого правового регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено?

Цель предлагаемого правового регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено

2. Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено?

Предлагаемое правовое регулирование достигнет цели, на которые оно направлено

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным?

Выбранный вариант решения проблемы является оптимальным

4. Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны?

5. Оцените, насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия?

Административные процедуры прописаны понятно

6. Существуют ли в предлагаемом правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности?

(например:

- приводит ли исполнение положений проекта акта к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- приводит ли исполнение положений проекта акта к необоснованному существенному росту расходов или появлению новых необоснованных расходов субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- создает ли исполнение положений проекта акта существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- способствует ли проект акта возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц)

Нет

7. К каким последствиям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности может привести принятие нового правового регулирования? (приведите примеры)

Повышение плодородия почв и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения

8. Какие издержки (упущенная выгода) могут возникнуть у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при введении предлагаемого регулирования?

Отсутствуют

9. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом?

Проблем с контролем не возникнет

10. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования, какие ограничения по срокам введения нового правового регулирования необходимо учесть?

Переходный период не требуется.

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

отсутствуют

A handwritten signature in black ink, consisting of a large loop followed by a stylized 'at'.