



**МИНИСТЕРСТВО
ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

2-ой Виноградный проезд, 30, г. Пенза, 440066,
тел. (8412) 92-04-97, факс (8412) 92-04-97
E-mail: mgipenza@sura.ru

Министру экономического развития
и промышленности
Пензенской области

Хакимову А.Х

от 19.04.2023 № 14-1005
на № _____ от _____

Уважаемый Алмаз Хамитович!

Министерство госимущества Пензенской области направляет Вам для проведения оценки регулирующего воздействия проект закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области».

Оценка регулирующего воздействия проекта закона проводилась с 03.04.2023 по 18.04.2023.

Приложение: копия сводного отчета;
проект закона;
пояснительная записка;
справка о проведении публичных консультаций.

И.о. Министра

А.П. Александров

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство государственного имущества Пензенской области (далее – Министерство)
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	проект закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (далее – проект закона)
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Средняя степень регулирующего воздействия
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проект закона разработан в целях: 1) уточнения в пункте 2 части 1 статьи 8 Закона предельного максимального размера земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности; 2) оказания мер поддержки арендаторов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и предоставленных без торгов в виде уточнения критериев размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и критериев масштабности инвестиционных проектов. Проект содержит нормы, изменяющие ранее предусмотренные Законом Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (далее – Закон) обязанности для арендаторов земельных участков, включая субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	Проектом закона предлагается: 1) уточнить в пункте 2 части 1 статьи 8 Закона предельного максимального размера земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности; 2) определить меру поддержки арендаторов земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, предоставленных без торгов в виде уточнения критериев, определенных в части 1 и пункте 2 части 2 Закона. Для разработки проекта послужили следующие основания: 1) отсутствие в пункте 2 части 1 статьи 8 Закона указания на муниципальное образование, в границах которого подлежит образованию земельный участок для осуществления КФХ его деятельности; 2) Министерство полагает, что отсутствие соответствующих мероприятий в государственных программах Пензенской области или муниципальных программах муниципальных образований Пензенской области, которыми будет предусмотрено размещение объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и реализация масштабных инвестиционных проектов, способствует необоснованно широким пределам усмотрения, а также злоупотреблению правом на признание инвестиционного проекта масштабным

	или на признание размещение объектов социально-культурного назначения или объектов коммунально-бытового назначения соответствующим критериям в Законе в целях предоставления земельных участков в аренду без торгов
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О., должность, контактный телефон, адрес электронной почты	Орлова Галина Юрьевна Заместитель начальника отдела по управлению земельными ресурсами Министерства госимущества Пензенской области +7 (8412) 92-05-29 landdivision@yandex.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	1) Отсутствие в пункте 2 части 1 статьи 8 Закона указания на муниципальное образование, в границах которого подлежит образованию земельный участок для осуществления КФХ его деятельности, не позволяет определить предельный максимальный размер подлежащего образованию земельного участка, предоставляемого КФХ; 2) Министерство считает необходимым уточнить в части 1 и пункте 2 части 2 статьи 12 Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО критерии по следующим основаниям: Отсутствие соответствующих мероприятий в государственных программах Пензенской области или муниципальных программах муниципальных образований Пензенской области, которыми будет предусмотрено размещение объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и реализация масштабных инвестиционных проектов, способствует необоснованно широким пределам усмотрения, а также злоупотреблению правом на признание инвестиционного проекта масштабным или на признание размещение объектов социально-культурного назначения или объектов коммунально-бытового назначения соответствующим критериям в Законе в целях предоставления земельных участков в аренду без торгов
--	---

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	Непринятие проекта постановления в представленной редакции послужит в некоторой степени неустойчивому развитию экономики Пензенской области в связи с отсутствием: 1) указания на муниципальное образование в границах которого подлежит образованию земельный участок для КФХ; 2) соответствующих мероприятий в государственных программах Пензенской области или муниципальных программах муниципальных образований Пензенской области, которыми будет предусмотрено размещение объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и реализация масштабных инвестиционных проектов, что способствует необоснованно широким пределам усмотрения, а также злоупотреблению правом на признание инвестиционного проекта масштабным в целях предоставления земельных участков в аренду без торгов. Количественная оценка: после принятия проекта закона: 1) уполномоченные органы смогут осуществлять образование земельных участков для КФХ в предельных максимальных размерах, исходя из 10% сельскохозяйственных угодий в границах муниципального района. Данная государственная услуга носит заявительный характер и количественную оценку не представляется возможным определить; 2) инвестор будет вправе заключить один договор аренды земельного участка без торгов, на котором будет осуществляться строительство объектов социально-культурного назначения или реализация масштабных инвестиционных проектов. Данная государственная услуга носит заявительный характер и количественную оценку не представляется возможным определить.
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах	Проект разработан впервые.
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования	Наличие в части 1 и пункте 2 части 2 Закона необоснованно широких пределов усмотрения будет способствовать злоупотреблению правом инвесторов (заявителей) на признание инвестиционного проекта масштабным или на признание размещение объектов социально-культурного назначения или объектов коммунально-бытового назначения соответствующим критериям в Законе в целях предоставления земельных участков в аренду без торгов
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Источники данных	Информация отсутствует Консультант плюс регион
2.6. Альтернативные способы решения проблемы	Текущее правовое регулирование.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Проект закона разработан в целях: 1) уточнения в пункте 2 части 1 статьи 8 Закона предельного	1) внесение изменений в пункт 2 части 1 статьи 8: «2) максимальный размер	В течение всего срока действия нормы Закона Пензенской области от

максимального размера земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности; 2) уточнения критериев масштабов инвестиционных проектов и в целях уточнения критериев размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, определенных в части 1 и пункте 2 части 2 Закона для исключения из Закона необоснованно широких пределов усмотрения, что будет способствовать злоупотреблению правом на признание инвестиционного проекта масштабным или на признание размещение объектов социально-культурного назначения или объектов коммунально-бытового назначения соответствующим критериям в Законе	земельного участка - в размере 10 процентов общей площади сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории одного муниципального района в момент предоставления и (или) приобретения таких земельных участков.»; 2) Внесение изменений в часть 1 и пункт 1 части 2 Закона, изложив их в следующей редакции: «1. Принятие распоряжения Губернатора Пензенской области на основании подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения допускается при наличии в государственных программах Пензенской области или муниципальных программах муниципальных образований Пензенской области мероприятий, предусматривающих размещение таких объектов.»; 2) реализация инвестиционных проектов, обеспечивающих выполнение государственных задач в области развития спорта, культуры, здравоохранения, туризма, социальной защиты, образования, сельского хозяйства, промышленности, транспорта или экологии, при наличии в государственных программах Пензенской области или муниципальных программах муниципальных образований Пензенской области мероприятий, предусматривающих реализацию таких инвестиционных проектов.»	04.03.2015 № 2693-ЗПО
---	--	------------------------------

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных	4.2. Количественная оценка	4.3. Источники данных
---------------------------	----------------------------	-----------------------

субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	участников группы		
1) Крестьянско-фермерское хозяйство; 2) Арендатор земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и предоставленного без торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения или реализации масштабного инвестиционного проекта	Данные государственные услуги носят заявительный характер и количественную оценку не представляется возможным определить.	Министерство госимущества Пензенской Органы местного самоуправления Пензенской области	

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристика функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
--	--	--	--

Наименование органа 1: Министерство госимущества Пензенской области и Органы местного самоуправления Пензенской области

Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1 1) Утверждение схемы расположения земельных участков для осуществления КФХ своей деятельности в предельном максимальном размере не более 10% сельскохозяйственных угодий, расположенных в границах муниципального района Пензенской области; 2) Предоставление земельного участка в аренду без торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов или размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения	Изменяемая	Уполномоченный орган по управлению и распоряжению земельными участками сможет после принятия проекта закона на основании распоряжения Губернатора Пензенской области о признании масштабным инвестиционного проекта, соответствующего критерию в области развития транспорта, определенному в пункте 2 части 2 статьи 12 Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО, предоставить необходимый земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов или размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения	В рамках штатной численности
--	------------	--	------------------------------

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1: Министерство госимущества Пензенской области		
Функция (полномочие, обязанность или право) 1) Утверждение схемы расположения земельных участков для осуществления КФХ своей деятельности в предельном максимальном размере не более 10% сельскохозяйственных угодий, расположенных в границах муниципального района Пензенской области; 2) Предоставление земельного участка в аренду для реализации масштабных инвестиционных проектов или	В связи с тем, что государственные услуги носят заявительный характер не представляется возможным определить возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области не представляется возможным определить

размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения			
---	--	--	--

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: Министерство госимущества Пензенской области, органы местного самоуправления Пензенской области

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
1) Крестьянско-фермерское хозяйство; 2) Арендатор земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и предоставленного без торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения или реализации масштабного инвестиционного проекта	Арендатор земельного участка, планирующий реализовать масштабный инвестиционный проект или размещение объектов социально-культурного или коммунально-бытового назначения, получит земельный участок без торгов	В связи с тем, что государственные услуги носят заявительный характер не представляется возможным определить возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	В связи с тем, что государственные услуги носят заявительный характер не представляется возможным определить возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные издержки и выгоды адресаты предполагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке, не возникнут.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1 Отсутствуют	Вероятность наступления неблагоприятных последствий отсутствует	Отсутствуют	Отсутствует

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления в представленной редакции	отсутствует	отсутствует
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	1) Главы крестьянско-фермерского хозяйства; 2) Инвесторы (заявители)	Другие варианты отсутствуют	Другие варианты отсутствуют
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	отсутствуют	Другие варианты отсутствуют	Другие варианты отсутствуют
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	В связи с тем, что государственные услуги носят заявительный характер не представляется возможным определить возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	Другие варианты отсутствуют	Другие варианты отсутствуют
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	В случае непринятия проекта постановления послужит в некоторой степени неустойчивому развитию экономики Пензенской области	Другие варианты отсутствуют	Другие варианты отсутствуют

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: альтернативный вариант отсутствует.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики Пензенской области проектом предлагается:

1) уточнить в пункте 2 части 1 статьи 8 Закона предельный максимальный размер земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности;

2) определить меру поддержки арендаторов земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, предоставленных без торгов в виде уточнения критериев, определенных в части 1 и пункте 2 части 2 Закона

И.о. Министра
госимущества Пензенской области



А.П. Александров

ЗАКОН

Пензенской области

О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»

Внесен Губернатором Пензенской области О.В. Мельниченко

Статья 1

Внести в Закон Пензенской области от 4 марта 2015 года № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (Пензенские губернские ведомости, 2015, № 12, № 23, № 51, № 63, № 74; 2016, № 26, № 64; 2017, № 24, № 47, № 62; 2018, № 25, № 59, № 79; 2019, № 21, 2020, № 23, № 39, № 59, № 70; 2021, № 12, № 22, № 43, № 55, № 65, № 77, № 19, № 42) следующие изменения:

1) пункт 2 части 1 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«2) максимальный размер земельного участка - в размере 10 процентов общей площади сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории одного муниципального района в момент предоставления и (или) приобретения таких земельных участков.»;

2) в статье 12:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Принятие распоряжения Губернатора Пензенской области на основании подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения допускается при наличии в государственных программах Пензенской области или муниципальных программах муниципальных образований Пензенской области мероприятий, предусматривающих размещение таких объектов.»;

б) пункт 2 части 2 изложить в следующей редакции:

«2) реализация инвестиционных проектов, обеспечивающих выполнение государственных задач в области развития спорта, культуры, здравоохранения, туризма, социальной защиты, образования, сельского хозяйства, промышленности, транспорта или экологии, при наличии в государственных программах Пензенской области или муниципальных программах муниципальных образований Пензенской области, мероприятий, предусматривающих реализацию таких инвестиционных проектов.»;

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования

**Пояснительная записка
к проекту Закона Пензенской области
«О внесении изменений в Закон Пензенской области
«О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»**

Проектом закона Пензенской области предлагается в пункте 2 части 1 статьи 8 Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Закон) уточнить определение предельного максимального размера земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Проектом закона Пензенской области в части 1 и пункте 2 части 2 статьи 12 Закона уточняются критерии, которым должны соответствовать размещение объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты.

Принятие предлагаемого проекта закона не потребует дополнительных финансовых расходов из бюджета Пензенской области.

И.о. Министра
государственного имущества
Пензенской области



А.П. Александров

Справка
о проведении публичных консультаций

Предложения в рамках публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия по проекту закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»» принялись Министерством государственного имущества Пензенской области с «03» апреля 2023 г. по «18» апреля 2023 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства государственного имущества Пензенской области и было разослано в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области (Пензенская областная ТПП, региональное объединение работодателей «Ассоциация промышленников Пензенской области», Пензенское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Пензенское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей Пензенской области, УФАС по Пензенской области).

Извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций направлялось в адрес:

- Торгово-промышленной палаты – penzcsi@trppnz.ru ;
- Общественной организации «Деловая Россия» - psr-gnp@yandex.ru ;
- Ассоциация промышленников Пензенской области - penza-rspr@ya.ru;
- Общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» - penza.opora@yandex.ru;
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области – ombudsmen.pnz@gmail.com;
- Управление федеральной антимонопольной службы Пензенской области
- ГБУ «Государственная кадастровая оценка».

Со стороны заинтересованных организаций замечаний или предложений не поступало.

И.о. Министра госимущества Пензенской области _____ А.П. Александров