

Справка
о проведении публичных консультаций

Предложения в рамках публичных консультаций по проекту постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в Порядок организации ярмарок на территории Пензенской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 26.03.2010 № 155-пП» (с последующими изменениями) принимались:

с «20» февраля 2023 г. по «06» марта 2023 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещалось на сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области - https://mcx.pnzreg.ru/anonsy-obyavleniya/?ELEMENT_ID=4391

№	Участники публичных консультаций	Дата поступления предложений	Способ предоставления предложений	Краткое содержание предложений	Результат рассмотрения предложений разработчиком	Комментарий разработчика
1.	Пензенская областная торгово-промышленная палата Подобед Владимир Николаевич - Председатель Правления Ул. Кирова, д.57, г. Пенза, 440000, 52-42-29; 52-46-41 E-mail: penzcci@tpppnz.ru	предложений не поступало	-	-	-	-
2.	Региональное объединение работодателей «Ассоциация промышленников Пензенской области» Акимов Дмитрий Александрович - Руководитель регионального отделения - Ул. Гагарина, д. 16, оф.211, г. Пенза, 440039, 20-73-32 E-mail: penza-rspp@yandex.ru	предложений не поступало	-	-	-	-
3.	Пензенское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Лисин Михаил Николаевич - Председатель регионального отделения ул. Бурмистрова д.ба, г. Пенза, 440031, 34-60-36; 34-55-02 E-mail: dcloros-penza@yandex.ru	предложений не поступало	-	-	-	-
4.	Пензенское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» Каширов Денис Сергеевич - Председатель регионального отделения ул. Володарского, д.58, оф. 403, г. Пенза, 440000, 21-43-43	предложений не поступало	-	-	-	-

	E-mail: kds.opora@yandex.ru					
5.	Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей Пензенской области Лисин Михаил Николаевич - Уполномоченный по защите прав предпринимателей Пензенской области ул. Володарского, д.49, г. Пенза, 440000, 45-83-30, 55-07-35 E-mail: penza-upp@mail.ru	06.03.2023 поступил опросный лист	Электронная почта	Имеются замечания по проекту постановления	Не учтены	Субъект вправе самостоятельно определять перечень продажи продовольственных товаров на ярмарке. Перечень продаваемых товаров на ярмарках был изменен в связи с неблагоприятной эпизоотической ситуацией на территории РФ по гриппу птиц и африканской чуме свиней
6.	Управление федеральной антимонопольной службы Пензенской области Демидова Елена Николаевна - Руководитель Управления ул. Урицкого, 127, Пенза, 440000, 55-14-02, 52-03-70 E-mail: to58@fas.gov.ru	предложений не поступало	-	-	-	-

Извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций направлялось в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты;
- Регионального объединения работодателей «Ассоциация промышленников Пензенской области»;
- Пензенского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Пензенского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»;
- Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей Пензенской области;
- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области.

Заместитель Председателя Правительства -
Министр сельского хозяйства Пензенской области

Р.А.Калентьев

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	Министерство сельского хозяйства Пензенской области
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	Проект постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в Порядок организации ярмарок на территории Пензенской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них (далее — Порядок), утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 26.03.2010 № 155-пП (с последующими изменениями)»
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Высокая степень регулирующего воздействия
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	Проект нормативного правового акта содержит нормы изменяющие ранее предусмотренные законодательством Пензенской области.
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	Вносятся изменения в Порядок организации ярмарок на территории Пензенской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них (далее — Порядок), утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 26.03.2010 № 155-пП (с последующими изменениями), в части исключения из Перечня сельскохозяйственной продукции продукции по следующим кодам по ОК 034-2014 (КПЕС 2008): 01.46.10.100, 01.46.10.200, 01.47.11.100 - 01.47.11.700, 01.47.12.110 — 01.47.12.140, 01.47.13.110 — 01.47.13.140, 01.47.14.100 — 01.47.14.240.
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О. Должность Контактный телефон Адрес электронной почты	Воробьева Елена Владимировна Главный специалист - эксперт управления рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области 8(8412)56-35-64 potrebrinok@list.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	Принятие данного постановления позволит обеспечить стабильную эпизоотическую обстановку на территории Пензенской области при неблагоприятной эпизоотической ситуации на территории Российской Федерации по гриппу птиц и африканской чуме свиней
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	Вероятность возникновения и передачи заболеваний птиц и свиней в ходе реализации их на ярмарках, что неблагоприятно может сказаться на работе сельхозпредприятий и экономических связях с другими регионами
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах	Введение карантинных запретов, проведение разъяснительной работы среди владельцев личных подсобных хозяйств о мерах профилактики АЧС, гриппа птиц. Приобретение нового лабораторного оборудования для своевременной диагностики заболеваний птиц и свиней
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования	Ухудшение условий предпринимательской деятельности в случае возникновения эпизоотий, финансовые издержки
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации	В субъектах Российской Федерации аналогичные вопросы по реализации свиней и живой птицы всех видов на ярмарках находятся на постоянном контроле и решаются в соответствии с действующим законодательством
Источники данных	
2.6. Альтернативные способы решения проблемы	Изменение формата торговли - возможность реализации сельскохозяйственной продукции посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет (сайты, объявления и т.п), на месте осуществления предпринимательской деятельности

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Реализация постановления будет способствовать сохранению и развитию предпринимательской активности	Реализация постановления будет способствовать сохранению и развитию предпринимательской деятельности, занимающейся содержанием и реализацией живой птицы и свиней на территории Пензенской области, с сохранением положительной эпизоотической ситуации	После принятия постановления

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
Объекты малого предпринимательства, осуществляющие разведение, содержание и реализацию живой птицы и свиней	27	Данные районных ГБУ ветеринарии Пензенской области

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристика функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Функции исполнительных органов государственной власти не изменятся			

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с <u>пунктом 5.1</u>)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Разработка нормативных правовых актов Пензенской области в области государственного регулирования торговой деятельности (п.3.11.2 Положения о Положения о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства	Реализация данного проекта постановления не повлечет за собой дополнительных расходов консолидированного бюджета Пензенской области	Не представляется возможным

Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП (с последующими изменениями)		
---	--	--

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

реализация настоящего проекта постановления не повлечет за собой увеличение расходов консолидированного бюджета Пензенской области

6.5. Источники данных: Министерство сельского хозяйства Пензенской области

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
Объекты малого предпринимательства, осуществляющие разведение, содержание и реализацию живой птицы и свиней	Ограничения на реализацию сельскохозяйственной продукции - живой птицы всех видов, свиней на ярмарках . (новая редакция абзаца четвертого подпункта б) пункта 2.6 раздела 2 «Порядок организации ярмарок» Порядка: «- сельскохозяйственной продукции (согласно Перечню	Расходов нет.* Доходы есть. *Расходы на публикацию объявлений, не превысят расходов на аренду места на ярмарке.	-

	сельскохозяйственной продукции, продажа которой осуществляется на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке, утвержденному приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.10.2016 № 469 «Об утверждении Перечня сельскохозяйственной продукции, продажа которой осуществляется на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке»), за исключением сельскохозяйственной продукции по следующим кодам по ОК 034-2014 (КПЕС 2008): 01.46.10.100, 01.46.10.200, 01.47.11.100 — 01.47.11.700, 01.47.12.110 — 01.47.12.140, 01.47.13.110 — 01.47.13.140, 01.47.14.100 — 01.47.14.240;»		
--	--	--	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Предприниматель в результате изменения формата торговли (посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет (сайты, объявления и т.д), получает доступ к более широкой аудитории покупателей.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/ частичный/ отсутствует)
Правовое регулирование не			

несет рисков			

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие постановления. Изменение формата торговли возможность реализации сельскохозяйственной продукции посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет (сайты, объявления и т.п), на месте осуществления предпринимательской деятельности	Непринятие постановления	
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования	Не изменится	Не изменится	
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Расходов нет. Доходы есть.	Расходов нет. Доходов нет	
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	Реализация данного проекта постановления не повлечет за собой как дополнительных расходов консолидированного бюджета Пензенской области, так и дополнительных доходов в бюджет	Могут потребоваться дополнительные расходы консолидированного бюджета Пензенской области, в случае ликвидации и предотвращения	

	Пензенской области.	заболеваний животных.	
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски неблагоприятных последствий отсутствуют.	Ухудшение условий предпринимательской деятельности в случае возникновения эпизоотий	

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Во избежание ухудшения эпизоотической ситуации в Пензенской области предпочтителен выбор первого варианта решения.

10. Результаты публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

10.1. Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика	Начало: 20.02.2023 Окончание: 06.03.2023
10.2. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика 1	из них учтено: полностью: _ учтено частично: _-_ не учтено: _1_
10.3. Полный электронный адрес размещения Справки о проведении публичных консультаций	https://mcx.pnzreg.ru/anonsy-obyavleniya/?ELEMENT_ID=4391
10.4. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта	—

Заместитель Председателя Правительства -
Министр сельского хозяйства Пензенской области

Р.А.Калентьев

Опросный лист
для проведения публичных консультаций
по проекту нормативного правового акта
постановления Правительства Пензенской области
«О внесении изменений в Порядок организации ярмарок на территории Пензенской области и
продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденный
постановлением Правительства Пензенской области
от 26.03.2010 № 155-пП (с последующими изменениями)»
(наименование вида документа и его заголовок)

Контактная информация об участнике публичных консультаций

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области
Сфера деятельности участника: защита прав и законных интересов субъектов
предпринимательской деятельности на территории Пензенской области
Ф.И.О. контактного лица: Пономаренко Валерия Витальевна
Номер контактного телефона: (8412) 45-83-30
Адрес электронной почты: penza-upr@mail.ru

Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Насколько цель предлагаемого правового регулирования соотносится с
проблемой, на решение которой оно направлено?

Цель предполагаемого правового регулирования не в полной мере соотносится с
проблемой, на решение которой оно направлено.

2. Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое правовое регулирование тех целей, на
которые оно направлено?

Запрет на осуществление торговли сельскохозяйственной продукцией (по ряду кодов)
на ярмарках Пензенской области не будет в полной мере способствовать достижению целей
вводимого правового регулирования.

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным?

Выбранный вариант решения проблемы не является оптимальным.

4. Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей правового
регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее
затратны и/или более эффективны?

Проведение профилактических, диагностических, ограничительных и иных
мероприятий.

5. Оцените, насколько понятно прописаны административные процедуры,
реализуемые ответственными исполнительными органами государственной власти,
насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия?

Административные процедуры прописаны понятно.

6. Существуют ли в предлагаемом правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности?

(например:

- приводит ли исполнение положений проекта акта к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- приводит ли исполнение положений проекта акта к необоснованному существенному росту расходов или появлению новых необоснованных расходов субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- создает ли исполнение положений проекта акта существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- способствует ли проект акта возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц)

Исполнение положений проекта акта вводит риски, связанные с реализацией выращенной сельскохозяйственной продукции, в отношении которой вводится запрет на продажу на ярмарках.

7. К каким последствиям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности может привести принятие нового правового регулирования? (приведите примеры)

Поиск путей реализации выращенной сельскохозяйственной продукции.

8. Какие издержки (упущенная выгода) могут возникнуть у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при введении предлагаемого регулирования?

Издержки, связанные с поиском новых путей реализации сельскохозяйственной продукции, в отношении которой вводится запрет реализации на ярмарках.

9. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом?

Проблем с контролем не возникнет.

10. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования, какие ограничения по срокам введения нового правового регулирования необходимо учесть?

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

Как следует из текста проекта нормативного правового акта он вводится на постоянной основе, без указания на ограничение срока его действия.

Тем самым новое нормативно-правовое регулирование вводит постоянный запрет на реализацию сельскохозяйственной продукции (по ряду кодов) на ярмарках, организуемых на территории Пензенской области, вне зависимости от наличия или отсутствия неблагоприятной эпизоотической ситуации на территории Российской Федерации по гриппу птиц и африканской чуме свиней.

Представляется, что указанное регулирование противоречит положениям Приказа Минсельхоза России от 24.10.2016 № 469 «Об утверждении перечня сельскохозяйственной продукции, продажа которой осуществляется на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке», в соответствии с которым сельхозпродукция, исключаемая из Порядка организации ярмарок на территории Пензенской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 26.03.2010 № 155-пП, включена в перечень сельскохозяйственной продукции, продажа которой осуществляется на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке.

Вводимый запрет ограничивает права добросовестных хозяйствующих субъектов на реализацию выращенной ими сельхозпродукции, поскольку исключает одну из важных площадок сбыта (помимо реализации продукции посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет (сайты, объявления и т.д.).

В этой связи представляется, что решению проблемы неблагоприятной эпизоотической ситуации на территории Пензенской области по гриппу птиц и африканской чуме свиней будут способствовать не вводимый запрет на реализацию сельхозпродукции (коды по ОК 034-2014 (КПЕС 2008) на ярмарках, а осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий в целях предотвращения возникновения и распространения эпизоотий.



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Володарского, д.49, г. Пенза, 440000
Тел. (8412) 68-16-92, факс (8412) 68-52-06
E-mail: msh_penza@mail.ru
Сайт: <http://mcx.pnzreg.ru>

Уполномоченному
по защите прав
предпринимателей в
Пензенской области

Лисину М.Н.

от 09.03.2023 № 9-П-1132
на № _____ от _____

Уважаемый Михаил Николаевич!

На Ваше письмо - опросный лист на проект постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в Порядок организации ярмарок на территории Пензенской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 26.03.2010 № 155-пП (с последующими изменениями)» в целях оценки регулирующего воздействия Министерство сельского хозяйства Пензенской области (далее - Министерство) сообщает, что субъект вправе самостоятельно определять перечень продажи продовольственных товаров на ярмарке. Перечень продаваемых товаров на ярмарках был изменен в связи с неблагоприятной эпизоотической ситуацией на территории Российской Федерации по гриппу птиц и африканской чуме свиней, а также вероятности возникновения и передачи заболеваний птиц и свиней в ходе реализации их на ярмарках, что неблагоприятно может сказаться на работе сельхозпредприятий и экономических связях с другими регионами. Данное изменение не противоречит приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.10.2016 № 469 «Об утверждении Перечня сельскохозяйственной продукции, продажа которой осуществляется на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке», так как на территории Пензенской области не имеется сельскохозяйственного рынка и сельскохозяйственного кооперативного рынка.

Заместитель Председателя
Правительства — Министр

Р.А. Калентьев

Корчевская Елена Анатольевна
56-35-64