



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Заместителю Председателя
Правительства – Министру
сельского хозяйства
Пензенской области

от 20.03.2023 № 17-3-1319

Р.А. Калентьеву

На № 20-1130 от 09.03.2023

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменения в Порядок организации ярмарок на территории Пензенской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 26.03.2010 № 1550пП (с последующими изменениями)» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является сельского хозяйства Пензенской области (далее – Министерство, Разработчик).

В соответствии с представленной пояснительной запиской, проектом предлагается исключить из Перечня сельскохозяйственной продукции, продажа которой осуществляется на ярмарках Пензенской области, живую птицу всех видов и свиней, ввиду невозможного обеспечения санитарно-ветеринарных требований и мероприятий по предотвращению распространения заболеваний животных. Данное предложение, как указывает Разработчик, является следствием эпизоотической ситуации по распространению африканской чумы свиней (далее – АЧС) и высокопатогенного гриппа птиц (далее – ВПГ) на территории Российской Федерации. В режиме карантина по АЧС среди свиней 31 очаг, а также 4 инфицированных вирусом АЧС объекта (в Самарской, Орловской, Калининградской, Ярославской областях, Ставропольском крае, Донецкой Народной Республике). Прогноз по развитию эпизоотии гриппа птиц на территории РФ также остается неблагоприятным, риск дальнейшего распространения инфекции – «высоким». В

режиме карантина по ВПГ остаются 6 очагов (в Белгородской и Калининградской областях, Республике Дагестан, Ставропольском, Хабаровском и Камчатском краях).

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета, установлено следующее.

Непринятие проекта в представленной редакции, по мнению Министерства, приведет к ухудшению условий предпринимательской деятельности в случае возникновения эпизоотий, к финансовым издержкам как и у субъектов предпринимательства, так и у региона.

Министерство указывает, что к ранее принятым мерам по данной проблеме относится приобретение нового лабораторного оборудования для своевременной диагностики заболеваний птиц и свиней, проведение разъяснительной работы среди владельцев ЛПХ о мерах профилактики АЧС и ВПГ.

Альтернативным способом решения проблемы является изменение формата торговли – возможность реализации сельскохозяйственной продукции посредством сети Интернет на месте осуществления предпринимательской деятельности.

Целью правового регулирования является сохранение предпринимательской активности с минимальным риском распространения ВПГ и АЧС.

Разработчик указывает, что показатели достижения цели предлагаемого правового регулирования заключаются в сохранении положительной эпизоотической ситуации в регионе.

Согласно пункту 4 Сводного отчета субъектами, интересы которого могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием являются объекты малого предпринимательства, осуществляющие разведение, содержание и реализацию живой птицы и свиней, в количестве 27 объектов по данным ГБУ ветеринарии Пензенской области.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов Пензенской области.

Министерством не указаны возможные доходы (расходы) консолидированного бюджета Пензенской области.

Министерство указывает, что в субъектах Российской Федерации аналогичные вопросы по реализации свиней и живой птицы всех видов на ярмарках находятся на постоянном контроле и решаются в соответствии с действующим законодательством. В то же время, Разработчик не дает ссылки на конкретные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

По оценке Министерства правовое регулирование не несет рисков наступления неблагоприятных последствий.

Согласно пункту 7 Сводного отчета, предлагаемое правовое регулирование вводит ограничения на реализацию сельскохозяйственной продукции – живой птицы всех видов, свиней на ярмарках. В то же время Разработчик указывает, что субъекты предпринимательства смогут реализовывать свою продукцию иным способом: через Интернет-площадки, что в свою очередь повлечет расходы на публикацию объявлений, но, по мнению Министерства, подобные расходы не превысят расходов на аренду места на ярмарке.

Разработчик видит 2 вариант решения возникшей проблемы: принятие проекта и непринятие проекта. В случае принятия 1 варианта изменится формат торговли живой птицы всех видов и свиней: запрет торговли на ярмарках с альтернативой в виде использования торговых площадок в сети Интернет. Реализация данного проекта, как указывает Министерство, не повлечет за собой как дополнительных расходов консолидированного бюджета Пензенской области, так и дополнительных доходов в бюджет Пензенской области. В случае сохранения действующего правового регулирования, Разработчик видит риск роста расходов консолидированного бюджета Пензенской области, так, могут потребоваться дополнительные расходы на ликвидацию и предотвращение заболеваний животных. Кроме того, сохранение действующего правового регулирования есть риск ухудшения условий предпринимательской деятельности в случае возникновения эпизоотий.

Исходя из вышеизложенного, Министерство видит только 1 вариант решения проблемы: принятие проекта во избежание ухудшения эпизоотической ситуации в Пензенской области.

В соответствии с пунктами 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Министерством с 20.02.2023 по 06.03.2023 проводились публичные консультации.

Согласно справке о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты,
- Общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциации промышленников Пензенской области,
- Общественной организации «ОПОРА России»,
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области.

В ходе проведения публичных консультаций 06.03.2023 в адрес разработчика поступил опросный лист от Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей Пензенской области (далее – Аппарат Уполномоченного) с замечания по проекту. Так, по мнению уполномоченного цель предполагаемого правового регулирования не в полной мере соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено. Как указал Аппарат Уполномоченного, из текста проекта следует, что он вводится на постоянной основе, без указания на ограничение срока его действия. Тем самым проект вводит постоянный запрет на реализацию сельскохозяйственной продукции на ярмарках, организуемых на территории Пензенской области, вне зависимости от наличия или отсутствия неблагоприятной эпизоотической ситуации на территории Российской Федерации по ВПГ и АЧС.

Аппарату Уполномоченного представляется, что указанное регулирование противоречит положениям Приказа Минсельхоза России от 24.10.2016 № 469 «Об утверждении перечня сельскохозяйственной продукции, продажа которой осуществляется на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке», в соответствии с которым сельхозпродукция, исключаемая из Порядка организации ярмарок на территории Пензенской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденное постановлением Правительства Пензенской области от 26.03.2010 № 155-пП, включена в перечень

сельскохозяйственной продукции, продажа которой осуществляется на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке. По мнению Аппарата Уполномоченного, вводимый запрет ограничивает права добросовестных хозяйствующих субъектов на реализацию выращенной ими сельхозпродукции, поскольку исключает одну из важных площадок сбыта. В этой связи, Аппарат Уполномоченного представляет, что решению проблемы неблагоприятной эпизоотической ситуации на территории Пензенской области по АЧС и ВПГ будут способствовать не вводимый запрет на реализацию сельхозпродукции на ярмарках, а осуществление профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий в целях предотвращения возникновения и распространения эпизоотий.

Министерством не была учтена позиция Аппарата Уполномоченного. В обосновании своей позиции Разработчик обращает внимание на отсутствие противоречия проекта Приказу Минсельхоза России от 24.10.2016 № 469 «Об утверждении перечня сельскохозяйственной продукции, продажа которой осуществляется на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке» ввиду отсутствия в Пензенской области сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков. Кроме того, Министерство указывает, что субъект вправе самостоятельно определять перечень продажи продовольственных товаров на ярмарке, а также обращает внимание на неблагоприятную эпизоотическую обстановку во многих субъектах Российской Федерации.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ;
- об возможном введении положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности в части выбора иных площадок реализации произведенной сельскохозяйственной продукции и отсутствия временного порядка вводимых ограничений;
- об отсутствии дополнительных расходов бюджета Пензенской области в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Первый заместитель Министра

Р.Н. Трялин