



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

И.о. Министра
государственного имущества
Пензенской области

А.П. Александрову

от 24.04.2023 № 17-3-2080

На № 24-2005 от 19.04.2023

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (далее – Проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство государственного имущества Пензенской области (далее – Министерство, Разработчик).

В соответствии с пояснительной запиской, проектом предлагается в пункте 2 части 1 статьи 8 Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (далее – Закон) уточнить определение предельного максимального размера земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности. Проектом в части 1 и пункте 2 части 2 статьи 12 Закона уточняются критерии, которым должны соответствовать размещение объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты.

Как указывает Министерство, для разработки проекта послужили следующие основания:

1) Отсутствие в пункте 2 части 1 статьи 8 Закона указания на муниципальное образование, в границах которого подлежит образованию земельный участок для осуществления КФХ его деятельности;

2) Разработчик полагает, что отсутствие соответствующих мероприятий в государственных программах Пензенской области или муниципальных программах муниципальных образований Пензенской области, которыми будет предусмотрено размещение объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и реализация масштабных инвестиционных проектов, способствует необоснованно широким пределам усмотрения, а также злоупотреблению правом на признание инвестиционного проекта масштабным или на признание размещения объектов социально-культурного назначения или объектов коммунально-бытового назначения соответствующим критериям в законе в целях предоставления земельных участков в аренду без торгов.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Непринятие проекта в представленной редакции, по мнению Министерства, приведет необоснованно широким пределам усмотрения критериев, что будет способствовать злоупотреблению правом инвесторов (заявителей) на признание инвестиционного проекта масштабным или на признание размещения объектов социально-культурного назначения, или объектов коммунально-бытового назначения соответствующим критериям в Законе в целях предоставления земельных участков без торгов.

Альтернативным способом решения проблемы, по мнению разработчика является сохранение текущего правового регулирования.

Проект разработан в целях:

1) Уточнения в пункте 2 части 1 статьи 8 Закона предельного максимального размера земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности;

2) Уточнения критериев масштабности инвестиционных проектов и в целях уточнения критериев размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, определенных в части 1 и пункте 2 части 2 статьи 12 Закона для исключения из Закона необоснованно широких пределов усмотрения, что будет способствовать злоупотреблению правом на признание размещения объектов социально-культурного назначения или объектов коммунально-бытового назначения критериям в Законе.

Показателем достижения целей предлагаемого правового регулирования определен следующим образом: 1) максимальный размер земельного участка – в размере 10% общей площади сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории одного муниципального района в момент предоставления и (или) приобретения таких земельных участков; 2) обязательное наличие в государственных или муниципальных программах муниципальных образований Пензенской области мероприятий, предусматривающих размещение объектов социально-культурного назначения или объектов коммунально-бытового назначения; 3) реализация инвестиционных проектов, обеспечивающих выполнение государственных задач в области развития спорта, культуры,

здравоохранения, туризма, социальной защиты, образования, сельского хозяйства, промышленности, экологии или транспорта, при наличии в государственных программах Пензенской области или муниципальных программах муниципальных образований Пензенской области мероприятий, предусматривающих реализацию таких инвестиционных проектов.

Срок достижения целей предлагаемого правового регулирования определен действием Закона.

В соответствии с пунктом 4 Сводного отчета, основными субъектами предлагаемого правового регулирования являются: 1) крестьянско-фермерское хозяйство; 2) арендатор земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и предоставленного без торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и реализации масштабного инвестиционного проекта.

В соответствии с пунктом 5 Сводного отчета, у Министерства государственного имущества Пензенской области изменяются функции: 1) утверждение схемы расположения земельных участков для осуществления КФХ своей деятельности в предельном максимальном размере не более 10% сельскохозяйственных угодий, расположенных в границах муниципального района Пензенской области; 2) предоставление земельного участка в аренду без торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов или размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения. Уполномоченный орган по управлению и распоряжению земельными участками сможет после принятия проекта закона на основании распоряжения Губернатора Пензенской области о признании масштабным инвестиционного проекта, соответствующего критериям, определенному в пункте 2 части 2 статьи 12 Закона, предоставить необходимый земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов или для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения.

Разработчик указывает, что в связи с тем, что государственные услуги носят заявительный характер, не представляется возможным определить возможные расходы (поступления) в консолидированный бюджет Пензенской области.

Министерством приведен не опыт решения аналогичных проблем в иных субъектах Российской Федерации.

По оценке Министерства правовое регулирование не несет рисков наступления неблагоприятных последствий.

Согласно пункту 7 Сводного отчета, арендатор земельного участка, планирующий реализовать масштабный инвестиционный проект или размещения объектов социально-культурного или коммунально-бытового назначения, получит земельный участок без торгов в случае наличия в государственных программах Пензенской области или муниципальных программах муниципальных образований Пензенской области мероприятий, предусматривающих реализацию таких инвестиционных проектов.

Разработчик видит 1 вариант решения возникшей проблемы: принятие проекта. В соответствии с пунктом 9.6 Сводного отчета, Разработчик предлагает принять проект в целях обеспечения устойчивого развития экономики Пензенской области.

В соответствие с пунктами 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Министерством с 03.04.2023 по 18.04.2023 проводились публичные консультации.

Согласно справке о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты,
- Общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциации промышленников Пензенской области,
- Общественной организации «ОПОРА России»,
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области;
- ГБУ «Государственная кадастровая оценка».

В ходе проведения публичных консультаций со стороны заинтересованных лиц замечаний и предложений не поступало.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ;
- об отсутствии введения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;
- об отсутствии дополнительных расходов бюджета Пензенской области в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Врио Министра

Р.Н. Трялин