



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Министру жилищно-
коммунального хозяйства и
гражданской защиты населения
Пензенской области

М.А. Панюхину

от 25.01.2023 № 14-3-340

На № 26-137/04 от 23.01.2023

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее – Министерство, Разработчик).

В соответствии с пояснительной запиской, проектом предлагается наделение органов местного самоуправления полномочиями по проведению контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) на предмет соблюдения аналогичных требований, указанных в части 2 статьи 9¹⁰ Закона № 1176-ЗПО. Наделение органов местного самоуправления Пензенской области полномочиями по проведению контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного жилищного контроля (надзора): городских округов городов Заречного, Кузнецка, Пензы; города Белинский, входящего в состав Белинского муниципального района; города Городище, входящего в состав Городищенского муниципального района;

города Каменка, входящего в состав Каменского муниципального района; города Нижнего Ломова, входящего в состав Нижнеломовского муниципального района; города Никольска, входящего в состав Никольского муниципального района; города Сердобска, входящего в состав Сердобского муниципального района; города Спасска, входящего в состав Спасского муниципального района; города Сурска, входящего в состав Городищенского муниципального района; рабочего поселка Башмаково, входящего в состав Башмаковского муниципального района; рабочего поселка Беково, входящего в состав Бековского муниципального района; рабочего поселка Верхозим, входящего в состав Кузнецкого муниципального района; рабочего поселка Заметчино, входящего в состав Заметчинского муниципального района; рабочего поселка Золотаревка, входящего в состав Пензенского муниципального района; рабочего поселка Исса, входящего в состав Иссинского муниципального района; рабочего поселка Колышлей, входящего в состав Колышлейского муниципального района; рабочего поселка Лунино, входящего в состав Лунинского муниципального района; рабочего поселка Мокшан, входящего в состав Мокшанского муниципального района; рабочего поселка Пачелма, входящего в состав Пачелмского муниципального района; рабочего поселка Сосновоборск, входящего в состав Сосновоборского муниципального района; рабочего поселка Сура, входящего в состав Никольского муниципального района; рабочего поселка Тамала, входящего в состав Тамалинского муниципального района; рабочего поселка Чаадаевка, входящего в состав Городищенского муниципального района; муниципальных районов Пензенской области: Башмаковского, Бековского, Белинского, Бессоновского, Вадинского, Городищенского, Заметчинского, Иссинского, Каменского, Камешкирского, Колышлейского, Кузнецкого, Лопатинского, Лунинского, Малосердобинского, Мокшанского, Наровчатского, Неверкинского, Нижнеломовского, Никольского, Пачелмского, Пензенского, Сердобского, Сосновоборского, Спасского, Тамалинского, Шемышейского (далее – муниципальные образования).

Как отмечает Разработчик, в настоящее время органы местного самоуправления Пензенской области наделены полномочиями по проведению контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии, в части соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, определенных ч. 2 ст. 9¹⁰ Закона № 1176-ЗПО.

Полномочиями по осуществлению контрольных (надзорных) мероприятий за нарушение аналогичных обязательных требований, но допустивших иными лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами (ТСЖ, ЖСК, непосредственный способ управления) наделено Министерство, в рамках регионального государственного жилищного контроля (надзора).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета, установлено следующее.

Проект разработан в соответствии с:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Законом Пензенской области от 22.12.2005 № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области» (с последующими изменениями);

- Законом Пензенской области от 22.12.2006 № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области».

Непринятие проекта в представленной редакции, по мнению Министерства, приведет к задействованию меньшего количества должностных лиц, уполномоченных на проведение контрольных (надзорных) мероприятий по оценке соблюдения требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах в части переданных полномочий. Кроме того, будет осмотрено меньшее количество общего имущества (придомовых территорий, фасадов многоквартирных домов), не надлежащем содержании которых повлечет нарушение прав граждан.

Альтернативным способом решения проблемы является текущее правовое регулирование.

Целью правового регулирования является создание результативной и эффективной деятельности по осуществлению контрольных (надзорных) мероприятий, в части переданных полномочий органами местного самоуправления.

Разработчик указывает, что показателями достижения цели предлагаемого правового регулирования являются:

1. Осуществление деятельности в соответствии с нормами действующего законодательства;

2. Приоритезация контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Срок достижения целей установлен 2023 годом.

Согласно пункту 4 Сводного отчета, субъектами предлагаемого правового регулирования являются:

1. Органы местного самоуправления, указанные в ч. 7 ст. 10 Закон Пензенской обл. от 22.12.2006 № 1176-ЗПО;

2. ТСЖ, ЖСК.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов Пензенской области, при этом изменяется функция по контролю (надзору) у органов местного самоуправления в виде осуществления контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного жилищного контроля (надзора). Предлагается установить порядок осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) в части переданных полномочий органами местного самоуправления на основании положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Министерством указаны возможные доходы консолидированного бюджета Пензенской области. Исходя из финансово-экономического обоснования к проекту установлено следующее. Статьей 9¹⁰, частью 7 статьи 10 Закона № 1176-ЗПО) предусмотрено предоставление субвенции бюджетам муниципальных образований Пензенской области на материально – техническое обеспечение при осуществлении переданных полномочий.

Общий объем данной субвенции определен исходя из среднеобластных затрат за год, предшествующий году составления проекта бюджета на очередной

финансовый год и на плановый период следующим образом:

- на одного работника органов местного самоуправления в муниципальных районах, городских поселениях;
- на двух работников органов местного самоуправления в городских округах городов Заречного, Кузнецка;
- на десять работников органов местного самоуправления в городском округе города Пензы.

В связи с принятием данного закона потребуется увеличить общий объем субвенций на материально – техническое обеспечение для осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора).

Согласно информации, содержащейся в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, все муниципальные образования Пензенской области имеют многоквартирные дома, находящиеся под управлением лиц, в отношении которых осуществляется региональный государственный жилищный контроль (надзор) (ТСЖ, ЖСК, непосредственный способ управления).

Общее количество таких муниципальных образований согласно Закону Пензенской области от 02.11.2004 № 690-ЗПО «О границах муниципальных образований Пензенской области» составляет – 63 (города, обладающие статусом городского округа, города, обладающие статусом городского поселения, рабочие поселки, обладающие статусом городского поселения).

Проектом предполагается, что определение общего объема субвенций не изменится и будет рассчитываться отдельно по каждому виду надзора, а именно: региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- региональный государственный жилищный контроль (надзор).

С учетом того, что среднеобластные затраты на одного работника органов местного самоуправления за год, предшествующий году составления проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период с учетом коэффициента финансирования расходов, установленного законом о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и на плановый период, составляют 40 000 рублей, расходы бюджета Пензенской области на осуществление полномочий по региональному государственному жилищному контролю (надзору) составят (63 работника x 40 000) 2 520 000 рублей в расчете на год.

Общий объем субвенции, предоставляемой из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований Пензенской области (S) для осуществления отдельных государственных полномочий Пензенской области, предусмотренных статьями 9¹⁰ настоящего Закона, рассчитывается по следующей формуле:

$$S = \sum S_i, \text{ где}$$

S_i - размер субвенции, предоставляемой из бюджета Пензенской области бюджету i-го муниципального образования Пензенской области для осуществления отдельных государственных полномочий Пензенской области, предусмотренных статьями 9¹⁰ настоящего Закона, определяется как:

$S_i = S_{pz} \times K$ - для органов местного самоуправления в муниципальных районах, городских поселениях;

$S_i = 2 \times S_{pz} \times K$ для органов местного самоуправления в городских округах городов Заречного, Кузнецка;

$S_i = 10 \times S_{pz} \times K$ для органов местного самоуправления в городском округе города Пензы;

где

S_{pz} - среднеобластные затраты на материально-техническое обеспечение на одного работника органов местного самоуправления за год, предшествующий году составления проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

K - коэффициент финансирования расходов, установленный законом о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Настоящая формула применяется для расчета субвенций отдельно для каждого вида контроля (надзора), указанного в статье 9¹⁰ Закона № 1176-ЗПО.

Министерством приведен опыт решения аналогичных проблем в иных субъектах Российской Федерации. Схожее правовое регулирование в части передачи отдельных полномочий по осуществлению контроля (надзора) органам местного самоуправления изложены в:

1. Законе Архангельской области от 26.10.2018 № 16-2-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»;

2. Законе Владимирской области от 29.08.2016 № 107-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля»;

3. Законе Камчатского края от 07.12.2016 № 42 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае отдельными государственными полномочиями Камчатского края по осуществлению регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан и по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии»;

4. Законе Саратовской области от 30.03.2021 № 34-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов» отдельными государственными полномочиями Саратовской области по осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора) и регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

По оценке Министерства правовое регулирование не несет рисков наступления неблагоприятных последствий.

Согласно пункту 7 Сводного отчета, у субъектов предлагаемого правового регулирования не возникнет новых обязанностей, соблюдение обязательных требований не изменяется.

В соответствие с пунктами 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к низкой степени регулирующего воздействия. Права и обязанности контролируемых лиц в данном случае не затронуты.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ;
- об отсутствии введения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;
- об наличии дополнительных расходов бюджета Пензенской области в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Первый заместитель Министра

Р.Н. Трялин