

**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Министру цифрового развития,
транспорта и связи
Пензенской области

С.Л. Балакину

от 27.03.2023 № 17-3-1452

На № 27-393 от 21.03.2023

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в Порядок организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Пензенской области, утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 15.02.2016 № 84-пП (с последующими изменениями), и о признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Пензенской области» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство, Разработчик).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Порядок организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Пензенской области, утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 15.02.2016 № 84-пП (далее – Порядок), и признать утратившими силу отдельные положения нормативных правовых актов Пензенской области в связи с принятием Федерального закона от 21.11.2022 № 459-ФЗ и Закона Пензенской области от 10.02.2023 № 3964-ЗПО, а также в связи с необходимостью устранения недостатков Порядка, выявленных на практике его реализации.

Основанием для разработки проекта является необходимость приведения Порядка в соответствие федеральным и региональным законодательством, а также устранения юридических коллизий.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета, установлено следующее.

Проект разработан в соответствии с:

- Федеральным законом от 21.11.2022 № 459-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Законом Пензенской области от 10.02.2023 № 3964-ЗПО «О внесении изменений в статью 2 Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Непринятие проекта в представленной редакции, по мнению Министерства, приведет к отсутствию правового регулирования отдельных вопросов организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, а также к несоответствию нормативно правового акта федеральному и региональному законодательству и сохранению правовых коллизий.

Альтернативным способом решения проблемы является текущее правовое регулирование, что приведет к противоречию региональных норм федеральным.

Целями правового регулирования являются:

- 1) Исключение из системы нормативного регулирования организации транспортного обслуживания Пензенской области документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Пензенской области;

- 2) Утверждение регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения.

Разработчик указывает, что показатели достижения цели предлагаемого правового регулирования определяются количеством региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения.

Согласно пункту 4 Сводного отчета субъектами, интересы которого могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок межмуниципального сообщения на территории Пензенской области. По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов Пензенской области.

Министерством не указаны возможные доходы (расходы) консолидированного бюджета Пензенской области.

Министерством не приведен опыт решения аналогичных проблем в иных субъектах Российской Федерации.

По оценке Министерства правовое регулирование не несет рисков наступления неблагоприятных последствий.

Согласно пункту 7 Сводного отчета, предлагаемое правовое регулирование не несет новых преимуществ, обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений.

Разработчик видит 1 вариант решения возникшей проблемы: принятие проекта ввиду необходимости приведения региональных норм в соответствие с федеральными. В случае сохранения текущего правового регулирования возникнет отсутствие механизмов правового регулирования отдельных вопросов организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, а также к несоответствию нормативно правового акта федеральному и региональному законодательству.

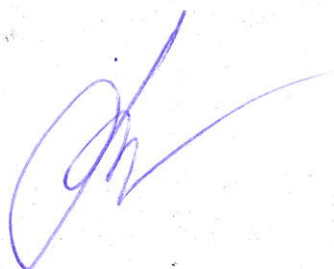
В соответствии с пунктами 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к низкой степени регулирующего воздействия. Обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности проектом не устанавливаются и не изменяются.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ;
- об отсутствии введения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;
- об отсутствии дополнительных расходов бюджета Пензенской области в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Первый заместитель Министра



Р.Н. Трялин

