



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Первому заместителю Министра
цифрового развития, транспорта
и связи
Пензенской области

от 30.03.2023 № А-3-1527
На № 27-374 от 15.03.2023

Р.В. Чикину

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, утвержденное постановлением Правительства Пензенской области от 30.12.2021 № 958-пП (с последующими изменениями)» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство, Разработчик).

В соответствии с пояснительной запиской к проекту, рассматриваемый проект разработан в целях исполнения требований Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ).

Так, указанным выше Федеральным законом предусмотрено изменение предмета осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а именно:

- добавление новой группы контролируемых лиц – физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющиеся индивидуальными предпринимателями (далее – физическое лицо);

- добавление новой группы контролируемых лиц – службы заказа такси;
- изменение обязательных требований (требования, установленные Федеральным законом № 580-ФЗ, нормативными правовыми актами Правительства Пензенской области, принятыми в соответствии с данным законом).

Кроме того, Федеральным законом № 580-ФЗ в рамках осуществления регионального контроля предусмотрено проведение специального режима государственного контроля (надзора): постоянный рейд.

Также проектом в новой редакции изложены:

- Критерии отнесения объектов контроля к категориям риска;
- Индикаторы риска нарушений обязательных требований Регионального контроля;
- Ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и их целевые значения, индикативные показатели такого контроля.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета, установлено следующее.

Проект разработан в соответствии с:

- Федеральным законом № 580-ФЗ.

Непринятие проекта в представленной редакции, по мнению Министерства, приведет к несоответствию постановления Правительства Пензенской области от 30.12.2021 № 958-пП действующему федеральному законодательству в части видов контрольных (надзорных) мероприятий, а также субъектов контроля. Кроме того, в число негативных эффектов, связанных с наличием проблемы, Разработчик указывает отсутствие актуального регулирования сферы легкового такси, что может привести к возникновению следующих негативных эффектов:

- снижение уровня легализации сферы таксомоторных перевозок (с 70-80% до 20-30%);
- снижение уровня потребительского качества и безопасности, оказываемых таксомоторных услуг (с 50-60% до 10-20%).

Альтернативным способом решения проблемы является текущее правовое регулирование, что приведет к противоречию региональных норм федеральным и снижению качества таксомоторных услуг.

Целью правового регулирования является регулирование рынка таксомоторных перевозок с целью:

- увеличения уровня соблюдения перевозчиками обязательных требований;
- снижение угрозы причинения охраняемым законом ценностям;
- снижение количества и тяжести дорожно-транспортных происшествий по вине водителей легкового такси.

Разработчик указывает, что показатели достижения цели предлагаемого правового регулирования заключаются в соотношении количества ДТП на 1000 единиц машин (меньше либо равно 25). Сроком достижения поставленной цели указан декабрь 2023 года.

Согласно пункту 4 Сводного отчета субъектами, интересы которого могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются 2 группы:

- 1) Физические лица (плательщики НПД, «самозанятые»), юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие либо планирующие

осуществлять перевозку пассажиров легковым такси на территории Пензенской области: 445 существующих перевозчиков, около 5000 физических лиц;

2) Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие либо планирующие осуществлять деятельность службы заказа такси: не более 10 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта повлечет за собой увеличение численности сотрудников исполнительных органов Пензенской области. Так, у Министерства в связи с предлагаемым правовым регулированием изменяется функция по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси. По мнению Министерства, в связи с увеличением количества контролируемых лиц, дополнительным контролем за деятельностью служб заказа такси, введением специального режима государственного контроля (надзора) в виде постоянного рейда необходимо увеличение штатной численности сотрудников на 5 единиц с обеспечением автоматизированных рабочих мест.

В связи с вышеизложенным, Министерство указывает на дополнительные расходы бюджета Пензенской области в случае принятия проекта и предоставляет финансовое обоснование увеличения расходов на деятельность по ведению указанного выше государственного контроля (надзора). В соответствии с представленным финансовым экономическим обоснованием к проекту, Министерство предполагает увеличение штатной численности на 5 человек. В случае увеличения штатной численности на 5 единиц, общие расходы бюджета Пензенской области вырастут на 5 млн рублей в год. Одновременно с этим, Разработчик указывает, что доходы бюджета Пензенской области от увеличения штатной численности возрастут по сравнению с расходами на обеспечение деятельности новых единиц и приводят следующие аргументы.

В 2018 году на рынок такси Пензенской области вышел крупный агрегатор (служба заказа такси) такси ООО «Яндекс.Такси», с которым в 2019 году Разработчиком было заключено соглашение о недопуске автомобилей легкового такси без разрешений к получению заказов в электронном сервисе «Яндекс.Такси».

В этой связи темпы легализации рынка такси и выдачи разрешений резко увеличились, как и поступления в бюджет Пензенской области от платы разрешения. Таким образом, с 2018 по 2022 год, поступления в бюджет Пензенской области от выдачи разрешений увеличились в 3 раза.

В ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси могут быть выявлены следующие нарушения обязательных требований:

- отсутствие на автомобиле экипировки (шашечек и фонаря), ответственность за данное нарушение предусмотрена ч. 3 ст. 11.14.1 КоАП РФ (штраф на индивидуального предпринимателя – 10000 рублей, на юридическое лицо – 50000 рублей);

- непрохождение медосмотра и контроля технического состояния по ч. 2, ч. 3 ст. 12.31.1. КоАП РФ (штраф на индивидуального предпринимателя – 5000 рублей, на юридическое лицо – 30000 рублей);

- за управление автомобилем без 3-х летнего стажа или национального водительского удостоверения по ч.1 ст. 12.31.1. КоАП РФ (штраф на индивидуального предпринимателя – 20000 рублей; на юридическое лицо – 100000 рублей).

В соответствии с нормами, предусмотренными статьей 23.36.1 КоАП РФ, дела по описанным выше административным правонарушениям могут рассматривать руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, их заместители.

В соответствии с Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», доходы от административных штрафов поступают в бюджет Пензенской области.

Разработчик прилагает статистику, согласно которой поступления в бюджет Пензенской области с 2018 года по 2021 год увеличились в 10 раз с 90000 рублей до 1733000 рублей. С 2022 года действует мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий. При этом, Министерство прогнозирует, в случае принятия проекта, поступление доходов от административных штрафов в бюджет Пензенской области в размере 2000000 рублей, аргументируя механизм осуществления контроля в виде специального режима государственного контроля: постоянный рейд, на который не распространяются положения постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Вместе с тем, полагаем, что разработчик не учел положения статьи 4.1.1. КоАП РФ, согласно части 1 которой, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи. Кроме того, Разработчик не представил к проекту заключение Министерства финансов Пензенской области о возможности финансирования увеличения штатной численности.

Министерством не приведен опыт решения аналогичных проблем в иных субъектах Российской Федерации.

По оценке Министерства правовое регулирование имеет 1 риск: неисполнение перевозчиками и службами заказа такси обязательных требований. Вероятность наступления неблагоприятных последствий минимальная. Методом контроля рисков указано осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, степень контроля рисков полная.

Согласно пункту 7 Сводного отчета, предлагаемое правовое регулирование не несет новых преимуществ, однако у субъектов правового регулирования возникает обязанность: соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 580-ФЗ и нормативными правовыми актами Пензенской области, принятыми в соответствии с данным законом. По мнению Разработчика, при соблюдении обязательных требований дополнительных расходов не предполагается. В случае нарушений обязательных требований предполагаются расходы на уплату административных штрафов. В случае нарушений обязательных требований расхода на 1 группу субъектов предлагаемого правового регулирования может составить 10 млн рублей в год, на 2 группу субъектов предлагаемого правового регулирования – 0.05 млн рублей в год.

Разработчик видит 2 вариант решения возникшей проблемы: принятие проекта и сохранение текущего правового регулирования. Министерство указывает, что предпочтительным вариантом решения проблемы является принятие настоящего проекта, которое позволит решить проблему увеличения уровня соблюдения перевозчиками обязательных требований, снизить угрозу причинения вреда охраняемым законом ценностям, снизить количество и тяжесть дорожно-транспортных происшествий по вине водителей легкового такси.

В соответствии с пунктами 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Министерством с 22.02.2023 по 13.03.2023 проводились публичные консультации.

Согласно справке о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты,
- Общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциации промышленников Пензенской области,
- Общественной организации «ОПОРА России»,
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управления федеральной антимонопольной службы Пензенской области.

В ходе проведения публичных консультаций, предложений и замечаний от заинтересованных лиц не поступало.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ;
- об отсутствии введения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;
- об дополнительных расходах бюджета Пензенской области в связи с введением предлагаемого правового регулирования;
- необходимости согласования предполагаемых расходов бюджета Пензенской области в связи с предлагаемым правовым регулированием с Министерством финансов Пензенской области.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Первый заместитель Министра

Р.Н. Трялин