



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Министру цифрового развития,
транспорта и связи
Пензенской области

С.Л. Балакину

от 06.03.2023 № 14-3-1094
На № 27-300 от 02.03.2023

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Пензенской области» (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство, Разработчик).

Проектом предусмотрена актуализация перечня мероприятий по развитию регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам на территории Пензенской области, а также перечня мероприятий по развитию регулярных перевозок по муниципальным маршрутам на территории городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области, в целях реализации подпункта «а» пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 01.05.2022 № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Основанием для разработки проекта послужили нормы, изложенные в Федеральном законе от 01.05.2022 № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, подпунктом «а» пункта 2 статьи 2 которого вносятся изменения в часть 2 статьи 14 Федерального закона 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в

Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанными нормами откорректированы условия, посредством которых обеспечивается осуществление регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета, установлено следующее.

Проект разработан в соответствии с:

- Федеральным законом от 01.05.2022 № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Законом Пензенской области от 22.12.2005 № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области» (с последующими изменениями).

Федеральным законом от 01.05.2022 № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, внесены изменения в часть 2 статьи 14 Федерального закона 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Осуществление регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам, наряду с иным основаниями, может обеспечиваться посредством заключения в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, предусматривающих использование транспортных средств городского наземного электрического транспорта (трамваев, троллейбусов), автобусов, приводимых в движение электрической энергией от батареи, заряжаемой от внешнего источника (электробусов), для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа и эксплуатацию объектов, технологически обеспечивающих их движение, - в случае, если это предусмотрено документом планирования регулярных перевозок или региональным комплексным планом транспортного обслуживания населения.

Непринятие проекта в представленной редакции, по мнению Министерства, приведет к несоответствию регионального законодательства федеральному. Разработчик указывает, что ранее постановлениями Правительства Пензенской области от 05.05.2022 № 346-пП, от 09.07.2018 № 361-пП определены положения документа планирования, направленные на установление перечня мероприятий по развитию пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах и межмуниципальных маршрутах, а также повышение качества и эффективности транспортного обслуживания населения Пензенской области в части пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах.

Проводимая на регулярной основе оценка состояния системы транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом позволяет выявлять потребности в актуализации перечня мероприятий по развитию регулярных перевозок.

Альтернативным способом решения проблемы является текущее правовое регулирование, что приведет к противоречию региональных норм федеральным.

Целью правового регулирования является создание условий для заключения концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, предусматривающих использование транспортных средств городского наземного электрического транспорта для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа и эксплуатацию объектов, технологически обеспечивающих их движение.

Разработчик указывает, что показатели достижения цели предлагаемого правового регулирования заключаются в количестве заключенных концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве, предусматривающих использование транспортных средств городского наземного электрического транспорта для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа и эксплуатацию объектов, технологически обеспечивающих их движение.

Согласно пункту 4 Сводного отчета субъектами, интересы которого могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок. При этом Разработчик не указывает количественную оценку субъектов.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта не повлечет за собой увеличения численности исполнительных органов Пензенской области.

Министерством не указаны возможные доходы (расходы) консолидированного бюджета Пензенской области.

Министерством не приведен опыт решения аналогичных проблем в иных субъектах Российской Федерации.

По оценке Министерства правовое регулирование не несет рисков наступления неблагоприятных последствий.

Согласно пункту 7 Сводного отчета, предлагаемое правовое регулирование не несет новых преимуществ, обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений.

Разработчик видит 1 вариант решения возникшей проблемы: принятие проекта.

В соответствии с пунктами 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к низкой степени регулирующего воздействия.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ;
- об отсутствии введения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;
- об отсутствии дополнительных расходов бюджета Пензенской области в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Врио Министра



Р.Н. Трялин