



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Министру цифрового развития,
транспорта и связи
Пензенской области

С.Л. Балакину

от 14.03.2023 № 17-3-1210
На № 27-277 от 27.02.2023

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области (далее – проект), направленный впервые в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Органом-разработчиком проекта является Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (далее – Министерство, Разработчик).

В соответствии с пояснительной запиской к проекту, законопроектом определяются полномочия Законодательного Собрания Пензенской области и Правительства Пензенской области в организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Правительству Пензенской области в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси передаются следующие обязательные к исполнению полномочия:

- определение уполномоченного органа;
- организация разрешительной деятельности;

- организация ведения региональных реестров (перевозчиков легковым такси, легковых такси, служб заказа легкового такси);
- установление порядка предоставления и передачи перевозчиками и службами заказа такси в уполномоченный орган определенных Федеральным законом о такси сведений;
- определение источников размещения и порядка размещения уполномоченным органом, перевозчиком легковым такси, службой заказа легкового такси сведений, предусмотренных Федеральным законом о такси;
- установление порядка реализации мероприятий по организации парковок (парковочных мест) для легковых такси (для автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения).

Также Правительству Пензенской области предоставлено право в случае необходимости реализовать следующие полномочия:

- установление дополнительного требования к экологическому классу легкового такси;
- установление обязанности представителем заявителем, перевозчиком легковым такси, службой заказа легкового такси дополнительной информации, определенной Федеральным законом о такси;
- установление порядка проведения аттестации водителей на знание региона, действиях в чрезвычайной ситуации, правил перевозки пассажиров и требований к указанным знаниям;
- создание региональной информационной системы легковых такси и установление порядка ведения региональных реестров с ее использованием;
- установление запрета на предложение услуги такси на территориях аэропортов, железнодорожных вокзалов и автовокзалов, установление особенностей организации таких перевозок.

Кроме того, проектом предлагается установить обязательное требование к автомобилю легкового такси по наличию белой цветовой гаммы.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Министерством проведен подробный анализ проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет).

Согласно сведениям, содержащимся в соответствующих разделах Сводного отчета, установлено следующее.

Проект разработан в соответствии с:

- Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Непринятие проекта в представленной редакции, по мнению Министерства, приведет к:

- снижению уровня легализации сферы таксомоторных перевозок (с 70-80% до 20-30%);
- снижению уровня потребительского качества и безопасности, оказываемых таксомоторных услуг (с 50-60% до 10-20%).

Альтернативным способом решения проблемы является текущее правовое регулирование. Однако, по мнению Разработчика, сохранение текущего правового регулирования не позволяет решить проблемы дальнейшей легализации таксомоторных перевозок и низкого уровня соблюдения перевозчиками легкового

такси обязательных требований, что приводит к росту дорожно-транспортных происшествий по вине водителей легкового такси причинению (угрозы причинения) вреда охраняемым законом ценностям.

Целью правового регулирования является регулирование рынка таксомоторных перевозок с целью:

- решения проблемы дальнейшей легализации рынка;
- увеличения уровня соблюдения перевозчиками обязательных требований;
- снижение угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- снижение количества и тяжести дорожно-транспортных происшествий по вине водителей легкового такси.

Разработчик указывает, что показатели достижения цели предлагаемого правового регулирования заключаются в установлении легализации рынка таксомоторных перевозок не ниже 85%. Целевое значение ключевого показателя регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси должно быть меньше либо равно 25 (единиц ДТП в год на 1000 единиц легковых такси). Срок достижения цели не позднее декабря 2033 года.

Согласно пункту 4 Сводного отчета субъектами, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются 2 группы юридических лиц: 1) физические лица (плательщики НПД, «самозанятые»), юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие либо планирующие осуществлять перевозку пассажиров легковым такси на территории Пензенской области, в количестве 445 перевозчиков, около 5000 физических лиц, планирующих осуществление перевозок на территории Пензенской области; 2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие либо планирующие осуществлять деятельность службы заказа такси, в количестве не более 10 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, планирующих осуществлять деятельность службы заказа такси на территории Пензенской области.

В случае принятия проекта у Министерства возникнет новая функция: установление дополнительных требований и обязанностей, порядок введения которых регулируется Федеральным законом о такси.

По итогам анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования, проведенного Министерством, выявлено, что принятие проекта приведет к увеличению числа сотрудников на 2-3 штатные единицы в связи с увеличением объема (состава) осуществления государственных услуг, количества реестров в рамках разрешительной деятельности. Кроме того, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), по мнению Разработчика также потребуется увеличение штатной численности Министерства на 3-4 единицы. Увеличение штатной численности Министерства в связи с осуществлением возложенных проектом функций на 5-7 единиц приведет к расходам бюджета Пензенской области, по оценке Разработчика в размере 5-7 млн рублей в год.

Одновременно с этим, Министерство утверждает, что предлагаемое правовое регулирование может принести доход в консолидированный бюджет Пензенской области в размере 4-12 млн рублей, которые будут обеспечены путем ведения производства по делам об административных правонарушениях и наложения административных штрафов по статьям 9.12, 11.14.1, 12.31.1, 17.7, 19.4, 19.5, 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В свою очередь, отмечаем, что Министерство не представило методику расчета поступлений денежных средств в консолидированный бюджет Пензенской области. Кроме того, увеличение штатной численности Министерства на 5-7 единиц может привести к излишним расходам бюджета Пензенской области.

Министерством при проведении оценки регулирующего воздействия приведен опыт схожего правового регулирования в иных субъектах Российской Федерации. Так, Разработчик провел анализ правового регулирования в 13 субъектах РФ, целью которых было выявление схожих обязательных требований, вводящих барьер на осуществление деятельности по перевозке пассажиров. В соответствии с проведенным анализом, в анализируемых нормативных правовых актах субъектов РФ вводятся обязательные требования по цвету кузова автомобиля, которые предполагается использовать для осуществления перевозок. Так, в 10 из 13 анализируемых Разработчиком субъектах РФ вводится обязанность по использованию белой цветовой гаммы в кузове. В качестве аргументации установление данного обязательного требования, Разработчик приводит следующие доводы.

Для подавляющего большинства таксопарков, приобретающих новые легковые такси в собственность (либо лизинг), не имеет существенного значения цвет покупаемого автомобиля, поэтому предпочтение отдается белому цвету как самому экономически выгодному при покупке и в эксплуатации. Базовый белый цвет легкового автомобиля имеет самую низкую стоимость и является наиболее ремонтпригодным при проведении кузовных работ.

В отличие от таксопарков, при покупке как новых, так и бывших в употреблении легковых автомобилей, граждане зачастую не отдают предпочтение белому цвету кузова автомобиля.

Примерное распределение покупаемых автомобилей по цвету кузова на вторичном рынке России выглядит так: черный (27%), серебристый (16%), белый (15%), серый (13%), синий (8%), красный (6%), зеленый (3,2%), коричневый (2,8%), бежевый (2,7%), голубой (2%), золотой (1,4%). На первичном рынке доля автомобилей с белым кузовом более весомая (25-30%).

Так или иначе, по мнению Министерства, более 70% легковых автомобилей, находящихся в собственности граждан, не имеют белый цвет кузова, и введение указанного требования ограничивает допуск на рынок такси автомобилей граждан, использующих их в качестве дополнительного заработка. Тем самым рынок перевозок легковым такси становится более профессиональным.

Вводя требование к автомобилю легкового такси по наличию белой цветовой гаммы кузова осуществляется поддержка таксопарков и ограничиваются возможности арендаторов автомобилей.

В настоящий момент плата за выдачу разрешения составляет 7,5 тысяч рублей, что является одним из барьеров допуска на рынок таксомоторных перевозок не профессиональных водителей. Снятие такого барьера и бесплатная выдача разрешений может привести к заполнению рынка таксомоторных перевозок не профессиональными водителями и ослаблению доли влияния таксопарков. Введение цветовой гаммы кузова может стать на замену такого барьера и поддерживать работу таксопарков и профессиональных водителей, работающих в такси на постоянной основе, избрав такую работу в качестве единственной профессии.

Министерство обращает внимание, что инициатива по введению указанного требования исходит от подавляющего большинства таксопарков, владеющих собственными или лизинговыми автомобилями. В адрес Разработчика поступило 8 писем от крупнейших таксопарков региона с предложением о введении требования к автомобилю легкового такси по наличию белой цветовой гаммы кузова.

В то же время, Министерством не проанализированы возможные издержки от перекраски кузова автомобиля в случае введения указанных обязательных требований, а также по окончании переходного периода. Так, после вступления в

силу Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», выдача разрешений станет бесплатной и предлагаемое обязательное требование направлено на создание барьера с целью недопущения на рынок непрофессиональных водителей, что в свою очередь направлено на снижение причинения, угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан. Однако, данное обязательное требование потенциально может привести к большим издержкам, чем плата на разрешение.

Министерство в Сводном отчете обращает внимание на принятые ранее решения для достижения поставленных целей в рассматриваемых правоотношениях. Так, с 01.09.2022 на территории Пензенской области была начата реализация положений статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 69-ФЗ), предусматривающего введение разрешительной системы осуществления таких перевозок и организации контроля за соблюдением требований безопасности со стороны перевозчиков.

Для легализации рынка такси была разработана нормативно-правовая база, организована выдача разрешений в том числе через единый и региональный порталы государственных услуг, МФЦ и организован контроль за соблюдением требований безопасности легкового такси.

С 2011 по 2018 годы реализация указанного регулирования, в следствии наличия пробелов в федеральном законодательстве (статья 9 Закона № 69-ФЗ) в части регулирования деятельности служб заказа такси, отсутствия правового механизма по пресечению деятельности нелегальных перевозчиков, не имела значительных успехов. В 2018 году на рынок такси Пензенской области вышла крупная служба заказа такси ООО «Яндекс.Такси», с которой было заключено соглашение о не допуске автомобилей легкового такси без разрешений к получению заказов в электронном сервисе «Яндекс.Такси».

В этой связи, темпы легализации рынка такси и выдачи разрешений резко увеличились с 756 разрешений в 2018 году до 1713 разрешений в 2022 году.

Разработчик отмечает, что объем выдачи разрешений и объем рынка перевозок такси региона продолжает ежегодно увеличиваться, и в настоящий момент на территории региона работает 445 легальных перевозчиков такси на 4650 автомобилях на которых получены разрешения.

Однако, как указывает Министерство, существующие проблемы в отсутствии регулирования деятельности служб заказа такси, отсутствие работающих механизмов легализации бизнеса приводят к низкому уровню соблюдения перевозчиками легкового такси обязательных требований.

По оценке Министерства правовое регулирование не несет рисков наступления неблагоприятных последствий.

Согласно пункту 7 Сводного отчета, предлагаемое правовое регулирование имеет следующие преимущества: 1) предоставлена возможность осуществления указанного вида деятельности для физических лиц (плательщиков НПД, «самозанятые»); 2) уведомительный характер внесения информации в реестр легковых такси; 3) сокращение сроков разрешительных функций. Однако ограничением является требование к автомобилю такси по наличию белой цветовой гаммы кузова.

Разработчик видит 2 вариант решения возникшей проблемы: принятие проекта или сохранение текущего правового регулирования. При этом предпочтительным вариантом решения проблемы является, по мнению Министерства, принятие настоящего проекта, которое позволит решить проблемы дальнейшей легализации рынка, увеличить соблюдения перевозчиками обязательных требований, снизить угрозу причинения вреда охраняемым законом ценностям, снизить количество и тяжесть ДТП по вине водителей легкового такси.

В соответствии с пунктами 1.3, 1.4 Сводного отчета проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Министерством с 10.02.2023 по 27.02.2023 проводились публичные консультации.

Согласно справке о проведении публичных консультаций, представленной Министерством, извещение о размещении уведомления о проведении публичных консультаций размещалось на официальном сайте Министерства и направлялось в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, на которые предлагаемое правовое регулирование может повлиять. По итогам проведения публичных консультаций в адрес Разработчика поступили 4 отзыва с поддержкой проекта.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области сделаны выводы:

- о достаточной обоснованности выбора предложенного проектом способа правового регулирования;
- о соблюдении Министерством процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ;
- об возможном введении положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;
- о возможных дополнительных расходах бюджета Пензенской области в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проект, пояснительная записка к нему, Сводный отчет и данное заключение размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Врио Министра



Р.Н. Трялин